



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

12.03.2019 № ДК/1073

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановления администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а и от 24.06.2014 № 254-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 21.12.2018г. по 27.12.2018г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 16.01.2019г. по 12.02.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
2. Костромскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
3. Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
4. Некоммерческому партнерству «Костромской аграрный союз»;
5. СПК «Яковлевкое»;
6. СПК «Расловское»;
7. СПК «Василево».

Были получены отзывы от Торгово-промышленной палаты, СПК «Родина», которые отметили, что реализация проекта постановления достигнет заявленных целей, при этом:

будет способствовать развитию молочного скотоводства;

обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности отражены в полном объеме.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений

приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Разработчика проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 24.06.2014 № 254-а «О порядке предоставления муниципальными районами (городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозйственным товаропроизводителям, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» (далее – Постановление № 254-а) и постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а «О порядке предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства» (далее – Постановление № 73-а) в соответствии с изменениями внесенными в постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление № 717), постановлением Правительства РФ от 30.11.2018 № 1443 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» и постановлением Правительства РФ от 08 февраля 2019 года № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717», а также в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ).

Согласно пункту 1.6 сводного отчета принятие проекта постановления направлено:

на совершенствование нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий, направленных на поддержку племенного животноводства и повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

создание условий для успешного проведения весенне-полевых работ посредством распределения средств, предусмотренных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве между получателями в 1 квартале 2019 года.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является то, что в течение ряда лет в Костромской области наблюдается снижение численности крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, при этом отмечается незначительный рост валового производства молока и увеличения удоя на одну корову. Этому способствует оказываемая государственная поддержка за счет средств федерального и областного бюджетов сельскохозйственным товаропроизводителям, специализирующимся на выращивании и разведении крупного рогатого скота молочных пород. Опыт работы прошлых лет показал

эффективность каждого из направлений субсидирования молочного скотоводства.

Ежегодно сельскохозяйственные товаропроизводители испытывают финансовые трудности перед началом весенне-полевых работ. В данный период времени большой объем средств тратится на топливо. При проведении некачественной посевной кампании, и в результате получения плохих кормов, данный факт может отрицательно сказаться на продуктивности скота. В 2018 году поступило предложение от сельскохозяйственных товаропроизводителей рассмотреть возможность субсидировать все молоко, так как сезонность у каждого предприятия разная и субсидировать весь период производства молока является наиболее выгодным для предприятий.

2. Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком проведен анализ аналогичного правового регулирования в других субъектах Российской Федерации:

№ п/п	Реквизиты НПА	Категории получателей субсидии в рамках НПА
1.	Постановление администрации Волгоградской области от 13.02.2017 года № 66-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных»	1.3. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, произведенных в отчетном финансовом году.
2.	Постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 года № 32-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства».	1.4. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, включенным в перечень сельскохозяйственных организаций и крестьянских фермерских хозяйств для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по представлению высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - получатели субсидий или заявители).

По данным Разработчика подобного механизма предоставления субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в иных субъектах не установлено. В каждом субъекте механизм предоставления субсидий различается. Учитывая вносимые проектом постановления изменения, категории получателей субсидий расширены, по сравнению с Ивановской и Волгоградской областями.

Согласно пункту 7 получателями субсидий в рамках проекта постановления являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, количество которых составляет 249 хозяйствующих субъектов. Количество научных и образовательных организаций, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, которые на основании включения их в категорию получателей субсидий, Разработчиком не отражено.

3. Проектом постановления подпунктом 1,2,3 пункта 1, а также подпунктом 3 пункта 2 в соответствии с подпунктом 9 статьи 1 Федерального закона № 457-ФЗ пункт 7 приложений № 1,2 и пункт 6 приложения № 3 Постановления № 73-а дополнен подпунктом, который вводит новое требование в части отсутствия у сельскохозяйственных товаропроизводителей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью.

В соответствии с введение данного условия подпунктом 1,2,3 пункта 1, а также подпунктом 4 пункта 2 проекта постановления в пункт 7 приложений № 1,3 и пункт 8 приложения № 2 Постановления № 73-а вносятся изменения в части уточнения требования по подтверждению соответствия сельскохозяйственного товаропроизводителя вновь установленным проектом постановления условиям пункта 7 приложений № 1,2 и пункта 6 приложения № 3 Постановления № 73-а.

Аналогичные изменения проектом постановления вносятся в Постановление № 254-а.

В связи с необходимостью создания равных конкурентных условий для сельскохозяйственных товаропроизводителей Костромской области, а также в соответствии с проведенным Разработчиком анализом приобретения племенных нетелей, который показал, что средний возраст приобретаемых нетелей составил 27 месяцев, проектом постановления в пункте 7 приложения № 2 Постановления № 73-а изменяется срок продуктивности племенных нетелей молочного и (или) мясного направлений продуктивности с «не старше 24 месяцев» на «не старше 27 месяцев», приобретаемых в племенных организациях, зарегистрированных в государственном племенном регистре, за счет собственных и (или) заемных средств в третьем и четвертом кварталах года, предшествующего году обращения за субсидией, и первом-третьем кварталах текущего года, для получения субсидии.

Согласно пункту 2 приложений № 8 и 9 Постановления № 717 проектом постановления уточняется цель предоставления субсидий, отраженная в пункте 2 Постановления № 73-а и Постановления № 254-а в части возмещение части затрат без учета налога на добавленную стоимость, а также расширяется категория получателей субсидий, где включаются научные и образовательные организации, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, включенные в перечень сельскохозяйственных организаций, крестьянских фермерских хозяйств, научных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего

образования утверждаемый администрацией Костромской области по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

4. Согласно пункту 9 сводного отчета на основании Закона Костромской области от 24.12.2018 № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» средства на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области на племенное животноводство в рамках Постановления № 73-а в 2019 году предусмотрены из областного бюджета в размере 71937,9 тыс. рублей, на повышение молочной продуктивности в рамках Постановления № 254-а - 57845 тыс. рублей.

5. С целью привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс Костромской области Разработчик вносит изменение в абзац десятый пункта 7 приложения № 2 Постановления № 73-а, в части применения в расчете субсидий повышающего коэффициента для сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших в течение текущего и (или) двух предшествующих лет субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

6. Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, избранного способа достижения целей регулирования отсутствуют.

7. Согласно пункту 15 сводного отчета оценка достижения заявленных целей регулирования будет осуществляться на основании данных отчетов, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Костромской области и администрациями муниципальных районов Костромской области и достижения показателей результативности, установленных в рамках Постановления № 73-а и Постановления № 254-а.

8. Разработчиком в пункте 11 сводного отчета отражено, что вводимые проектом постановления новые условия и требования не потребуют дополнительных расходов от сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Однако учитывая дополнительные временные и материальные затраты, возникающие у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов для получения субсидии, уполномоченным органом была проведена их количественная оценка, которая основывалась на расчете предполагаемых издержках.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 1 час.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 24554 рубля по Костромской области (данные сайта https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=151) составят 140 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 139,5 рублей (24554/(22 раб. дней * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 30 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют

170 рублей (140+30), что, в зависимости от получаемого дохода, является не значительным для сельхозтоваропроизводителя.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Расчет издержек для научных и образовательных организаций, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, которые проектом постановления включены в категорию получателей субсидий:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 24554 рубля по Костромской области (данные сайта https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=151) составят 5580 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 139,5 рублей (24554/(22 раб. дней * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 200 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 5780 рублей (5580+200). Учитывая, что это разовые затраты и возможность получения компенсации затрат в большем размере, можно оценить их как незначительные.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«29» 03 2019 г.

Андреаньчева И.Ю.
45-52-51

