

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 ноября 2018 года № 101, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

постановления администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 02.10.2017 № 362-а, от 18.06.2018 № 244-а) (далее – Постановление № 297-а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 11 января по 11 февраля 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил ответ от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» об отсутствии замечаний и предложений по Постановлению № 297-а, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 24.01.2019 года № 108-05-15. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановление разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Костромской области от 27 июня 2013 года № 385-5-ЗКО «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 385-5-ЗКО) и утверждает порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов (далее - Порядок).

По данным департамента государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы, поскольку предприятия создают необходимые условия труда для инвалидов и обеспечивают их социальными гарантиями.

Следовательно, существует объективная необходимость государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие данного нормативного правового акта.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно

усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

По данным Департамента в рамках постановления № 297-а действует механизм, стимулирующий работодателей осуществлять прием на работу инвалидов, а также сохранять занятость работающих инвалидов.

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

Согласно *пункту 4* Порядка получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - коммерческие организации с численностью работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников, зарегистрированные на территории Костромской области (далее - организации).

В *пункте 5* Порядка прописаны требования, предъявляемые к получателям субсидий на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год.

Требования прописаны в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление Правительства №887).

Согласно *пункту 6* Порядка субсидии предоставляются в размере 50 процентов от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», действующего на день начисления сумм по оплате труда.

Возмещению подлежит часть затрат организации по оплате труда инвалидов, но не более чем за 6 месяцев в течение одного года.

Данный пункт установлен в соответствии со статьей 3 Закона Костромской области № 385-5-ЗКО.

Пунктом 8 Порядка установлен перечень документов, необходимых для получения субсидии при первичном обращении, который является полным и исчерпывающим.

Согласно *пункту 9* Порядка при последующем обращении за предоставлением субсидии к заявлению прилагаются документы, указанные в подпунктах 4-10 пункта 8 настоящего Порядка.

Кроме того *пунктом 15* Порядка, утвержденного Постановлением № 297-а, в случае принятия Департаментом решения о предоставлении субсидий, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении субсидий по форме, разработанной Департаментом финансов Костромской области.

В соответствии с подпунктом д) пункта 4 Постановления Правительства №887, типовая форма соглашения о предоставлении субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидий. Типовые формы соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением департамента финансов Костромской области от 27 января 2017 года № 2.

Согласно *пункту 16* Порядка показателем результативности предоставления субсидий является сохранение численности работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников в течение 3 лет после получения субсидии.

В настоящее время существует две организации с численностью работающих инвалидов более 50% от общей численности работников, зарегистрированных на территории Костромской области: ООО «Костромское предприятие «Автофильтр» и ООО «Галичское предприятие «Гамма».

По информации департамента, в рамках постановления № 297-а всего за 2017-2018 годы на получение субсидии на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов в департамент поступило 4 заявления, предоставлено субсидий в 2017 году на сумму 3194,4 тыс. руб., в 2018 году – 3272,2 тыс. руб., при этом в 2018 году был один отказ в предоставлении субсидии в связи с имеющейся у организации неисполненной обязанностью по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При рассмотрении Порядка, утвержденного настоящим Постановлением, положения, способствующие необоснованному возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены. Рассматриваемое регулирование, представленное в нормативном правовом акте, несет минимальные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 02.10.2017 № 362-а, от 18.06.2018 № 244-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 6 постановления администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» проект данного постановления

подлежал проведению процедуры оценки регулирующего воздействия, которая не была проведена разработчиком, поэтому постановление № 297-а было включено в процедуру экспертизы нормативного правового акта.



Директор департамента

А.А. Свистунов

«19» февраля 2019 г.

Вагина М.А.
455251