



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

08.02.2019 № ПК/556-1

На № _____ от _____

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области

Е.В. Кананину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановления администрации Костромской области от 17.12.2014 № 519-а, от 08.05.2015 № 164-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия средняя, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование не противоречит законодательству в части изменения стоимости именного льготного проездного абонеента, а также размера субсидии на один использованный отрывной талон из именного льготного проездного абонеента.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 14.01.2019г. по 18.01.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 21.01.2019г. по 01.02.2019г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

Уполномоченного органа – департамента экономического развития Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Исполнительного комитета Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромской областной Думы;

Общественной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

ГП «Костромское ПАТП № 3»;

МУП «Автомобилист»;

ОАО «Судиславское АТП».

При обсуждении проекта постановления в адрес Разработчика поступили отзывы от Торгово-промышленной палаты Костромской области, Общественной палаты Костромской области, ГП «Костромское ПАТП № 3», которые согласно сводке предложений поддержали проект постановления.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, можно сделать следующий вывод:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в

сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с изменением тарифа на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Костромской области на период 2018 – 2019 годы, утвержденного постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 29 июня 2018 года № 18/165 «Об утверждении предельного максимального тарифа на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Костромской области на период 2018 – 2019 годы» (далее – Постановление № 18/165), которым предельный максимальный тариф за проезд по межмуниципальным маршрутам установлен в размере 2 рубля 68 копеек за 1 пассажира - километр (до вступления в силу указанного постановления тариф составлял 2 рубля 54 копейки за 1 пассажира – километр, рост тарифа составил 105,5%).

Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 17.12.2014 № 519-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий граждан автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения» (вместе с «Порядком реализации льготных именных проездных документов, а также порядком и сроками предоставления проезда по ним на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории Костромской области, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и Костромской области», «Порядком предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) в пригородном сообщении отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Костромской области, оказание мер социальной поддержки которым, относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением проезда по именованным льготным проездным абонементом и месячным льготным именованным проездным билетам» (далее – Постановление № 519-а и постановление администрации Костромской области от 08.05.2015 № 164-а «О льготном проезде граждан, вышедших на пенсию по старости, на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки граждан, вышедших на пенсию по старости, автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси)

пригородного сообщения» (вместе с «Порядком реализации именных льготных проездных абонементов и льготных именных проездных билетов и предоставления проезда по ним на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения гражданам, достигшим возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», оказание мер социальной поддержки которых не относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, постоянно проживающим на территории Костромской области», «Порядком предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажирским автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) в пригородном сообщении в период с 1 мая по 30 сентября граждан, достигших возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», оказание мер социальной поддержки которым не относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, постоянно проживающих на территории Костромской области, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением проезда по льготным именным проездным документам» (далее – Постановление № 164-а) в части реализации подпункта 1 пункта 1 Постановления № 18/165 путем изменения стоимости именного льготного проездного абонемента, а также размера субсидии на один использованный отрывной талон из именного льготного проездного абонемента, в целях уменьшения недополученных доходов потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования от перевозок пассажиров, снижения расходов областного бюджета, а также стимулирования приобретения гражданами льготных проездных билетов.

Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозку отдельных категорий граждан по именным льготным проездным абонементом на территории Костромской области:

- ГП «Костромское ПАТП №3»
- МУП «Автомобилист»
- ООО «Вохма – ресурс»
- ОАО «Красное РТП»
- ООО «Автотранспортное предприятие»
- ОАО «Красноеремтехпредприятие»
- ОАО «Судиславское АТП»
- ИП Марусич А.А.
- ИП Боровиков М.И.
- ИП Горбонос В.И.
- ИП Дадашев К.З.
- ИП Крицкий А.В.

2. В настоящее время пунктом 1 Постановления № 159-а и пунктом 1 Постановления № 164-а для отдельных категорий граждан на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения Костромской области в качестве мер дополнительной социальной поддержки установлено 2 вида льготных проездных документов:

- месячный льготный именной проездной билет без ограничения количества поездок;
- именной льготный проездной абонемент, состоящий из 30 отрывных талонов.

Билет является наиболее удобным средством оплаты льготного проезда, тогда как при оплате абонементом возникают проблемы по установлению фактического расстояния проезда, что приводит к дополнительному взиманию талонов из абонемента.

Абонемент состоит из 30 отрывных талонов, каждый из которых дает право проезда на расстояние до 10 км включительно. В настоящее время стоимость абонемента составляет 465 рублей.

Согласно подпункту 1 пункта 6 Постановления № 159-а и подпункту 1 пункта 6 Постановления № 164-а размер субсидии составляет 9,9 рублей. При увеличении тарифа согласно Постановлению № 18/165 с сохранением стоимости абонемента в размере 465 рублей, размер субсидии за каждый использованный талон составляет 11,30 рублей:

$2,68 \text{ рубля} * 10 \text{ км} = 26,80 \text{ рублей}$ (фактическая стоимость 1 талона);

$465 \text{ рублей} : 30 \text{ талонов} = 15,50 \text{ рублей}$ (стоимость 1 талона, которую оплачивают граждане);

$26,80 \text{ рублей} - 15,50 \text{ рублей} = 11,30 \text{ рублей}$ (размер компенсации перевозчикам за один использованный отрывной талон).

В соответствии с замечаниями департамента финансов Костромской области от 19 сентября 2018 года № 10-22/5911 увеличение размера субсидии за каждый использованный отрывной талон до 11,30 рублей возможно лишь при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В дополнение, департаментом финансов Костромской области предложено увеличить стоимость именного льготного проездного абонемента пропорционально расходам областного бюджета на установление фиксированного размера компенсации за каждый использованный отрывной талон льготного проездного абонемента.

Вместе с тем, данная схема предоставления льготного проезда, действующая с 2005 года, морально устарела и в настоящее время действует только в Костромской области. В частности, необходимо отметить ряд проблем, связанных с оплатой пассажирами проезда отрывными талонами из абонемента. Во-первых, при взимании платы за проезд при тарифном расстоянии, превышающем кратное 10 км (например, 10,6 км) перевозчики истребуют у пассажиров 2 талона, что не противоречит требованиям Постановления № 159-а и Постановления № 164-а, так как талон дает право проезда на расстояние до 10

км, а доплата наличными денежными средствами за расстояние, превышающее кратное 10 км, не предусмотрена. Вместе с тем, данное обстоятельство вызывает обоснованные обращения граждан с жалобами на переплату и, как следствие, отсутствие льготы, как таковой. Во-вторых, обработка, учет и хранение талонов требуют дополнительных затрат перевозчиков.

Альтернативой абонементу является месячный льготный именной проездной билет (далее – билет). Билет дает право проезда на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения между указанными в нем пунктами на всех маршрутах, проходящих через указанные пункты:

на расстояние до 25 км включительно – без ограничения количества поездок;

на расстояние свыше 25 км до 40 км включительно – на 12 поездок;

на расстояние свыше 40 км – на 8 поездок.

В настоящее время стоимость билета составляет 500 рублей. Перевозчику возмещается разница между полной стоимостью проездного, которая формируется произведением длины маршрута на тариф за 1 пассажира - километр и на количество поездок, принимаемое к учету.

На основании вышесказанного, в целях снижения расходов областного бюджета, а также стимулирования приобретения гражданами месячных льготных именных проездных билетов, проектом постановления увеличивается стоимость именного льготного проездного абонемента пропорционально размеру субсидии на каждый использованный талон.

В целях удобства финансовых расчетов, принято решение об установлении суммы льготного проездного абонемента в размере 534 рубля.

$2,68 \text{ рубля} * 10 \text{ км} = 26,80 \text{ рублей}$ (фактическая стоимость 1 талона);

$534 \text{ рубля} : 30 \text{ талонов} = 17,80 \text{ рублей}$ (стоимость 1 талона, которую платят граждане);

$26,80 \text{ рублей} - 17,80 \text{ рублей} = 9 \text{ рублей}$ (размер компенсации перевозчикам за один использованный отрывной талон), что соответствует размеру компенсации до увеличения тарифа в соответствии с Постановлением 18/165.

Принятие проекта постановления не потребует увеличения средств областного бюджета.

Законом Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на возмещение недополученных доходов, связанных с перевозкой льготных категорий граждан, предусмотрено 26 200,0 тыс. рублей. При принятии постановления экономия в средствах составит 542 304,9 рублей, в том числе:

1) в рамках Постановления № 519-а:

- 2018 год: 543 518 талонов, экономия составит 489 166,2 рублей ($543 518 * (9,9 - 9,0)$);

итого: 489 166,2 рублей;

2) в рамках Постановления № 164-а:

- 2018 год: 59 043 талонов, экономия составит 53 138,7 рублей ($59 043 * (9,9 - 9,0)$);

итого: 53 138,7 рублей.

Всего: 542 304,9 рублей.

3. В ходе оценки регулирующего воздействия было установлено, что Разработчиком в разделе 15 сводного отчета не установлены индикативные показатели оценки достижения цели регулирования.

Поэтому можно рекомендовать проводить мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей каждые полгода. При этом будут собираться данные по следующим основным показателям:

1) % изменения в количестве приобретения до и после принятия проекта постановления:

месячных льготных именных проездных билетов без ограничения количества поездок;

именных льготных проездных абонементов, состоящий из 30 отрывных талонов;

2) % изменения поступления выручки до и после принятия проекта постановления:

от использования именных льготных проездных абонементов, состоящих из 30 отрывных талонов;

месячных льготных именных проездных билетов без ограничения количества поездок;

3) полученный финансовый результат до и после принятия проекта постановления:

от использования именных льготных проездных абонементов, состоящих из 30 отрывных талонов;

месячных льготных именных проездных билетов без ограничения количества поездок;

4) возмещение недополученного дохода до и после принятия проекта постановления:

от использования именных льготных проездных абонементов, состоящих из 30 отрывных талонов;

месячных льготных именных проездных билетов без ограничения количества поездок.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«08» 02 2019 г.

Андрианыхева И.Ю.
620511

