



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

05.02.2019 № ПК/500

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 года № 1443 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее - Постановление Правительства РФ № 1443) изменены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки

сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Постановление Правительства РФ № 717).

На этом основании существует поручение Минсельхоза России (Правительственная телеграмма от 18.01.2019 № НР-ДХ-19-27/423) о приведении региональных нормативных актов в соответствие с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета. Срок заключения подготовки и подписания соглашения о предоставлении субсидий, заключаемых между Костромской областью и Минсельхозом России на 2019 год определен до 15 февраля.

Учитывая изложенное департаментом АПК Костромской области разработан проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Костромской области».

Заместителем губернатора Костромской области Гальцевым Д.В. 25.01.2019г. в соответствии с пунктом 3 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» установлен срок разработки проекта постановления менее 15 календарных дней.

Согласно подпункту 1 пункта 12 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15.11.2016 № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного акта Костромской области» данная процедура проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена

последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Однако Разработчику предлагается в пункт 8 проекта постановления внести уточнение в отношении того кто устанавливает срок предоставления документов для получения субсидии, и соответственно в подпункт 4 пункта 11 проекта постановления в части ссылки на пункт 8, невыполнение которого является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан на основании изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ № 1443 в Постановление Правительства РФ № 717 и утверждает Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна - долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта в новой редакции.

По данным Разработчика принятие данного нормативного акта позволит создать условия для повышения рентабельности сельскохозяйственных организаций Костромской области, занимающихся растениеводством.

Средства на реализацию данного постановления в 2019 году предусмотрены из областного бюджета в размере 2329,9 тыс. рублей и из федерального бюджета в размере 44266,9 тыс. рублей

Проектом постановления постановление администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 77-а «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» (далее – Постановление № 77-а) признается утратившим силу.

Проектом постановления в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1443 предоставление несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям региона предполагается осуществлять не по затратам, понесенным ими в прошлом году на посев, как было предусмотрено Постановлением № 77-а, а на финансовое обеспечение посевных работ в текущем году. Данные изменения позволят стимулировать сельскохозяйственные организации эффективнее использовать получаемую поддержку и точнее планировать посевные площади в текущем году.

2. На основании изменения принципа предоставления субсидий исключается обязанность у сельхозтоваропроизводителей по предоставлению документов, предусмотренных абзацами 3-7 подпункта 6 пункта 8 Постановления № 77-а.

Проектом постановления исключается подпункт 3 пункта 2 в части оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в части приобретения дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в 2018 году в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, так как данная норма распространялась только на 2018 год.

В части совершенствования механизма предоставления субсидий установленный пунктом 8 Постановления № 77-а срок предоставления документов «до 1 мая» исключается и заменяется на «установленные сроки», при этом Разработчиком в положении не отражено кто устанавливает данный срок.

Основанием для отказа в предоставлении субсидии, содержащимся в подпункт 4 пункта 11 проекта постановления, является «представление документов с нарушением установленного срока, в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка», то есть ссылка на 8 пункт проекта постановления, в котором не установлен конкретный срок, некорректна и вводит в заблуждение сельхозтоваропроизводителей в отношении его исполнения и отказа в предоставлении субсидии.

Исключение конкретной даты предоставления документов связано с тем, что федеральные средства доводятся до субъектов Российской Федерации без конкретных сроков и подлежат срочному доведению до сельскохозяйственных товаропроизводителей, и установление конкретной даты может привести к нарушению пункта 16 проекта постановления «Субсидия перечисляется не позднее десятого рабочего дня со дня принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии на лицевой счет сельскохозяйственного товаропроизводителя, открытый в Управлении Федерального казначейства по Костромской области».

3. Проектом постановления размер субсидий в предлагаемой редакции рассчитывается по методикам, предусматривающим увеличение размеров субсидии в соответствии с пунктом 23 Постановления Правительства РФ № 717 с учетом повышающего коэффициента 1,4 в зависимости от интенсивности использования посевных площадей, известкования и страхования посевов, что

создает условия для стимулирования повышения урожайности сельскохозяйственных культур, увеличения объемов внесения мелиорантов и страхованию посевов от неблагоприятных факторов. На основании этого проектом постановления вводится новый расчет ставки для размера субсидии, который определяется через расчет условной посевной площади (приложение № 2 и 5 к Порядку) и составлением реестра получателей субсидий на оказание несвязной поддержки (приложение № 7 к Порядку).

4. Пунктом 6 главы 2 проекта постановления в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» устанавливаются требования, которым должны соответствовать сельхозтоваропроизводители - получатели субсидий.

Пунктом 7 проекта постановления в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства РФ № 717 определяются условия, при которых предоставляются субсидии.

В подпункте 4 пункта 8 проектом постановления в соответствии с требованием подпункта «б» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 717 вводятся обязанности по предоставлению документов для получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями.

5. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 24554 рубля по Костромской области (данные сайта https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=151) составят 5580 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 139,5 рублей (24554/(22 раб. дней * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 200 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 5780 рублей (5580+200), что, в зависимости от получаемого дохода, является значительным для сельхозтоваропроизводителя

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента

Андреянычева И.Ю.
620511




А.А. Свистунов

«05» 09 2019 г.