



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

22.01.2019 № ПК/308

На № _____ от _____

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области

Е.В. Кананину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внедрении электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения вторично.

По итогам первичной оценки регулирующего воздействия (заключение от 13.12.2018 № ПК/5546) был сделан следующий вывод:

Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование не противоречит законодательству в части установления системы безналичной оплаты проезда пассажиров и багажа на транспорте межмуниципального и пригородного сообщения с использованием транспортных карт.

Однако в сводном отчете о проведении оценки регулирующего

воздействия проекта постановления отсутствовала полная и исчерпывающая информация о проекте в части анализа возникающих расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области при принятии данного нормативного правового акта. На основании этого был сделан вывод, что проект постановления требует, как содержательной, так и технической доработки и содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области, созданию административных барьеров, которые несут определенные риски в части неоднозначного толкования выполнения обязанностей участниками системы.

18 января 2019 года было проведено согласительное совещание по проекту постановления администрации Костромской области «О внедрении электронной информационной системы «электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области» при заместителе губернатора Костромской области Ю.В. Макове, где было принято решение о доработке проекта постановления.

Степень регулирующего воздействия – высокая, так как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые права и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Разработчиком в адрес заместителя губернатора Костромской области Ю.В. Макова была направлена служебная записка: «В целях совершенствования процедуры оплаты проезда граждан, пользующихся услугами на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, обеспечение полноты сбора платы за проезд и повышения качества транспортного обслуживания населения, департаментом транспорта и дорожного хозяйства разработан проект постановления администрации Костромской области «О внедрении электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области». Во исполнении устного поручения губернатора Костромской области С.К. Ситникова проект постановления должен быть вынесен для рассмотрения на заседание администрации Костромской области в январе текущего года».

На этом основании заместителем губернатора Костромской области Ю.В. Маковым в соответствии с пунктом 3 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» установлен срок разработки проекта постановления менее 15 календарных дней.

Согласно подпункту 1 пункта 12 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15.11.2016 № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного акта Костромской области» данная процедура проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, можно сделать следующий вывод:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области, созданию административных барьеров, которые несут определенные риски в части неоднозначного толкования выполнения обязанностей участниками системы.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан в целях совершенствования процедуры оплаты проезда граждан, пользующихся услугами на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, обеспечения полноты сбора платы за проезд и повышения качества транспортного обслуживания населения.

Разработчиком, на основании замечаний и предложений, которые отражены в заключении об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления, были проведены следующие доработки.

1. Пункт 3 сводного отчета доработан в части проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, а именно, отсутствие в Костромской области системы безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения и нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу деятельности на региональном уровне, что, в совокупности, не позволяет вывести организацию транспортного обслуживания на территории Костромской области на более высокий уровень, повысить качество и удобство предоставления транспортных услуг.

В 2018 году перевезено порядка 4,5 млн. пассажиров на межмуниципальном и пригородном сообщении. Доходы перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров на межмуниципальном и пригородном

сообщении, от перевозки пассажиров составили порядка 231 365 600 рублей. В связи с тем, что в настоящее время отсутствие электронной системы не позволяет обеспечить полный сбор выручки (потеря выручки 10-15%), исключение данного показателя повлечет возникновение дополнительных доходов перевозчиков.

В заключение первичной оценки регулирующего воздействия было отражено, что согласно пункту 12.1 сводного отчета Разработчиком предполагается возникновение риска, связанного с наличием проблемы, оценка вероятности которого определена в размере 40% - это ограниченное количество пунктов реализации и пополнения карт безналичной оплаты.

Информация о планируемом количестве пунктов реализации и пополнения карт, а также местах их размещения, Разработчиком не была приведена.

При доработке проекта постановления в пункте 6.1 сводного отчета отражено, что пункты реализации и пополнения карт безналичной оплаты будут находиться в каждом почтовом отделении на территории Костромской области, что улучшит возможность их получения. В связи с тем, что реализация льготных именных проездных документов, продажа которых осуществляется в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 17.12.2014 № 519-а и постановлением администрации Костромской области 08.05.2015 № 164-а в настоящее время осуществляется в одном пункте продажи, и жалобы от населения отсутствуют, трудностей в реализации транспортной карты не предвидится.

Основными условиями отбора операторов системы предполагаются:

наличие статуса оператора в аналогичных проектах не менее двух лет;

использование бесконтактной микропроцессорной многофункциональной карты стандарта Mifare 1K, которая должна обладать всеми необходимыми для системы уровнями защиты информации и высокими эксплуатационными характеристиками.

2. Ранее в рамках публичных консультаций по проекту постановления было получено замечание ГП «Костромское ПАТП № 3», которое отмечает, что при принятии проекта постановления у перевозчиков возникнут дополнительные расходы на арендные платежи за используемое имущество, его обслуживание, а также за услуги оператора системы. Предложенное Разработчиком отчисление системному оператору 5% от оборота безналичных денежных средств, субсидий на поездки и оборота наличных денежных средств вызовет существенный рост себестоимости перевозок и увеличение необходимой суммы субсидий из бюджета области.

Разработчиком данное замечание учтено и в пункте 11.3 сводного отчета отражено, что стоимость всех расходов по обслуживанию транспортных карт для перевозчика в расчете на одну транзакцию будет составлять не более 3,7 % от оборота денежных средств, учитывая наличие на маршрутах межмуниципального сообщения безбилетных пассажиров (порядка 10%) расходы будут возмещаться за счет последующего пресечения безбилетного проезда.

3. В ходе проведения первичной оценки регулирующего воздействия было отражено, что согласно пункту 3.3 сводного отчета принятие проекта постановления не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета и субъектов предпринимательской деятельности, так как внедрение автоматизированной системы оплаты проезда в автомобильном транспорте будет осуществлено за счет реализации инвестиционного проекта. При этом в пункте 6 пояснительной записки отмечено, что принятие проекта постановления потребует внесение изменений в постановление администрации Костромской области от 31.12.2016 № 539-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области автомобильного транспорта на территории Костромской области» (далее – Постановление № 539-а), что содержит противоречие и разночтение представленной информации.

Разработчиком в целях стимулирования приобретения гражданами транспортных карт было внесено дополнение в части предоставления скидки в размере 10% от установленной суммы проезда, в случае оплаты проезда транспортной картой. Со слов Разработчика внесение изменений в пункт 6 Постановления № 359-а, которым установлено, что размер субсидии определяется как разница между суммой расходов, понесенных перевозчиками при осуществлении регулярных перевозок, и суммой доходов, полученных от осуществления таких перевозок, при условии применения максимального тарифа, установленного распорядительным актом исполнительного органа государственной власти Костромской области в сфере регулирования цен (тарифов), при уменьшении тарифа позволит перевозчикам получать субсидии, в том числе предполагается, что расходы по данному стимулированию также будут компенсироваться за счет увеличения ежедневного сбора и последующего пресечения безбилетного проезда (порядка 10%).

4. При доработке проекта постановления Разработчиком было исключено положение пункта 7 проекта постановления предусматривающего доступ заказчику системы, перевозчикам, агенту к системе оператором системы на основе договора присоединения. Исключив данное положение, возникает вопрос о способе взаимодействия участников данного правового регулирования.

5. ГП «Костромское ПАТП № 3» также указывает на то, что требуется переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования, так как с учетом удаленности населенных пунктов от областного и районных центров, где будут размещаться пункты продажи карт и пополнения тарифных единиц.

Разработчиком данное замечание учтено, и срок вступления в силу в пункте 1 проекта постановления изменен с 1 января 2019 года на 1 июля 2019 года

6. Уточняется пункт 7 сводного отчета в части количества участников отношений в рамках данного правового регулирования:

граждан, пользующихся транспортными картами – около 1 200 граждан в год;

количество транспортных средств, оборудованных валидаторами – 107

единиц из них:

78 штук – ГП «Костромское ПАТП № 3»;

19 штук – ИП Дадашев К.З.;

10 штук – ИП Горбонос В.И.

В первичном заключении об оценке регулирующего воздействия отражено, что в пункте 4 проекта постановления «Понятия, используемые в настоящем положении» одним из участников системы являлся «агент», который по поручению оператора системы либо договору присоединения, заключаемому с оператором системы, осуществляет операции подключения, пополнения, активации, проверки остатка транспортной карты. Однако его права и обязанности в проекте постановления не прописаны.

При доработке проекта постановления участник правоотношений «агент» Разработчиком исключается. Со слов Разработчика привлечение данного участника в рамках проекта постановления будет зависеть от системного оператора, его возможностей самостоятельно или с привлечением других источников реализовывать свои функции.

7. В заключение первичной оценки регулирующего воздействия было отмечено, что пунктом 23 проекта постановления определено, что блокировка транспортной карты в системе производится оператором системы в течение трех рабочих дней со дня письменного обращения к оператору системы. По мнению Уполномоченного органа, блокировка транспортной карты в течение 3 рабочих дней является значительной, так как может привести к потере денежных средств, содержащихся на транспортной карте.

При доработке проекта постановления данное замечание Разработчиком учтено, и пункт 10 доработанного проекта постановления изложен в новой редакции «Блокирование транспортной карты в системе производится оператором системы незамедлительно с момента выполнения пользователем условий абзаца второго подпункта 5 пункта 16 доработанного проекта постановления (в письменной форме обращаться к оператору системы через пункты реализации транспортных карт).

Кроме того в заключении также сделано замечание в отношении подпункта 1 пункта 5 главы 3 проекта постановления устанавливающего обязанность для оператора системы реализовать мероприятия по присоединению к системе перевозчиков, агентов. Данное положение содержит административный барьер в части неоднозначного толкования участниками системы, какие действия следует понимать по слову «мероприятия».

При доработке проекта постановления данное положение Разработчиком исключено.

8. При первичной оценке регулирующего воздействия было установлено, что Разработчиком в разделе 15 сводного отчета не установлены индикативные показатели оценки достижения цели регулирования. Уполномоченным органом были сделаны предложения, которые при доработке сводного отчета Разработчиком учтены и индикативными показателями определены:

1) доля транспортных организаций межмуниципального и пригородного

сообщения, использующих безналичную оплату проезда на пассажирском транспорте;

2) количество выпущенных (реализованных) транспортных карт, предназначенных для безналичной оплаты проезда на пассажирском транспорте;

3) доля перевозимых пассажиров с использованием транспортных карт.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«02» 01 2019 г.

Андреаньчева И.Ю.

620511

