



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

21.12.2018 № ПК/5739

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 08.02.2011 № 39-а» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик), _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые и изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru> _____

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 06.11.2018г. по 12.11.2018г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 15.11.2018г. по 12.12.2018г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента финансов Костромской области;

Департамента финансового контроля Костромской области;

Департамента строительства Костромской области;

Департамента лесного хозяйства Костромской области;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

Инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области.

В рамках обсуждения уведомления, проекта нормативного правового акта (НПА) и сводного отчета были получены отзывы от:

Департамента лесного хозяйства Костромской области

Инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области,

Торгово-промышленной палаты Костромской области, которые в своих отзывах поддерживают принятие правового акта.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие административные

барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части неоднозначного толкования:

пункта 9.1 приложений № 1, 2, 3, 4 проекта постановления, в части принадлежности недвижимого имущества, по которому в рамках инвестиционного соглашения были произведены капитальные вложения на достройку, дооборудование, модернизацию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретенных машин, инструментов, инвентаря, а также результатов, полученных путем произведенных проектно-изыскательских и других затрат;

подпункта 7 пункта 1 проекта постановления, исключающего требование немедленного рассмотрения предписания и сообщение об этом факте в администрацию Костромской области по пункту 18 Постановления № 39-а, которое противоречит пункту 1 статьи 15 Закона № 379-5-ЗКО и содержит неоднозначное толкование инвесторами о необходимости выполнения данного требования,

Данные положения содержат недостаточные обоснования утверждаемых требований и являются препятствием решения проблемы, предложенным способом регулирования,

Разработчику предлагается провести доработку проекта постановления в части отраженных в заключении замечаний .

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов (приложение), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 8 февраля 2011 года № 39-а «О порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов» (далее – Постановление № 39-а), в части:

установления правовой нормы, регулирующей проведение экспертизы инвестиционных проектов по сохранению объектов культурного наследия, заключение (расторжение) инвестиционных соглашений по реализации таких проектов;

уточнения оснований для прекращения режима наибольшего благоприятствования в отношении инвестиционного проекта, реализуемого с нарушениями обязательств по инвестиционному соглашению или специальному инвестиционному контракту;

корректировки примерной формы инвестиционного соглашения и специального инвестиционного контракта.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета проект постановления подготовлен в целях:

совершенствования нормативного регулирования в сфере проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов;

реализации норм законодательства Костромской области в части предоставления государственной поддержки в отношении проектов по сохранению объектов культурного наследия;

повышения инвестиционной привлекательности Костромской области.

Согласно пункту 5.3 сводного отчета цели предлагаемого правового регулирования соответствуют положениям действующего регионального законодательства в сфере инвестиционной деятельности, а именно Закону Костромской области от 26.06.2013 № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон № 379-5-ЗКО).

Согласно разделу 7 сводного отчета Разработчиком отражено, что данным правовым регулированием будут задействованы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (инвесторы), реализующие инвестиционные проекты на территории Костромской области, претендующие на получение режима наибольшего благоприятствования. Определить точное количество инвесторов, с которыми будут заключены инвестиционные соглашения, получившие одобрение инвестиционного проекта на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области не представляется возможным. Предполагается ориентировочно 5 инвесторов в год.

2. Согласно пункту 3.3 сводного отчета Разработчиком проведен анализ аналогичных нормативных правовых актов по другим субъектам Российской Федерации, где им отмечено, что во всех субъектах Российской Федерации обязательства инвесторов по исполнению бизнес-плана закреплены инвестиционным соглашением. При этом учитываются поправки на экономические, политические, технологические и другие обстоятельства, возникающие в ходе реализации проекта, что сокращает риски расторжения с инвестором инвестиционного соглашения.

Правительством Калужской области предоставлено право в любое время в одностороннем несудебном порядке по своему усмотрению расторгнуть инвестиционное соглашение в следующих случаях:

если по причинам, прямо зависящим от инвестора, инвестор не приступает к реализации инвестиционного проекта в течение года с момента подписания соглашения;

если по причинам, прямо зависящим от инвестора, инвестор не осуществил реконструкцию инвестиционного объекта в срок окончания реализации инвестиционного проекта.

В Нижегородской области в случае расторжения соглашения (при неисполнении обязательств соглашения) предусмотрен возврат суммы накопленных льгот.

В Ивановской области инвестор утрачивает право применения льгот с 1 января года, в котором Правительство приняло решение о досрочном прекращении государственной поддержки.

В Ярославской области предоставление льгот может быть приостановлено в связи с невыполнением условий соглашения (неуплата налогов, реорганизация) и будет возобновлено по устранению нарушений.

Однако реквизиты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подтверждающих данную информацию, Разработчиком в сводном отчете не отражены.

3. Частью 7 пункта 1 проекта постановления пункт 18 Постановления № 39-а излагается в новой редакции, где устанавливается предельный срок исполнения предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе реализации инвестиционного проекта, инвестиционного соглашения или специального инвестиционного контракта «не более шести месяцев». Данным изменением устраняется неопределенность в периоде исполнения предписания, который не определен действующим положением данного пункта.

В тоже время в действующем положении данного пункта в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона № 379-5-ЗКО установлено, что предписание подлежит немедленному рассмотрению и исполнению, о чем в месячный срок инвестором должно быть сообщено в администрацию Костромской области.

Проект постановления исключает требование немедленного рассмотрения предписания и сообщение об этом факте, что противоречит пункту 1 статьи 15 Закона № 379-5-ЗКО и содержит неоднозначное толкование инвесторами о необходимости выполнения данного требования.

Постановлением № 39-а утверждены примерные формы инвестиционного соглашения по реализации инвестиционных проектов (со льготами и без льгот) или специального инвестиционного контракта, предусматривающие обязательства по исполнению ряда показателей, рассчитанных инвестором в бизнес-плане проекта, в том числе по объему выручки от реализации продукции, уплате налогов и платежей, заработной плате работников. Неисполнение данных показателей является существенным нарушением обязательств по соглашению и приводит к расторжению его в одностороннем порядке со стороны администрации Костромской области и к возврату инвестором льгот по налогам, предоставленным в рамках реализации проекта.

Исходя из практики контроля за реализацией региональных инвестиционных проектов выявлено, что в сложившихся экономических условиях в Российской Федерации невозможно неукоснительно обеспечивать достижение показателей в объемах, рассчитанных в проекте в текущих ценах на момент заключения инвестиционного соглашения.

В связи с этим реализация проектов в рамках действующего нормативного правового акта приводит к:

- инициированию инвестором досрочного расторжения инвестиционного соглашения;
- отказу от намерений реализации проекта на территории региона.

Изменение предложенных проектом постановления норм будет способствовать исключению избыточных обязанностей для инвесторов при реализации проектов, а также улучшению инвестиционного климата Костромской области в целом.

С этой целью проектом постановления предлагается:

1) Подпунктом 8 пункта 8 проекта постановления дополнить Постановление № 39-а пунктом 21, в рамках которого в случае изменения показателей инвестиционного проекта, по инициативе инвестора, с которым уже заключены инвестиционные соглашения, на основании его письменного обращения с обоснованием необходимости и с приложением измененного бизнес-плана проекта, внести изменения в инвестиционное соглашение или специальный инвестиционный контракт.

При этом изменения показателей инвестиционного проекта, приводящие к снижению объема инвестиций, и (или) увеличению срока окупаемости, и (или) объемов и установления новых видов государственной поддержки, заявленных в инвестиционном соглашении или специальном инвестиционном контракте, принимаются по результатам экспертизы положительным решением Комиссии и Совета.

Изменения показателей инвестиционного проекта, приводящие к увеличению объема инвестиций, и (или) сокращению срока окупаемости проекта, и (или) изменению сроков ввода в эксплуатацию объекта, закрепленных в инвестиционном соглашении или специальном инвестиционном контракте, принимаются по результатам экспертизы положительным решением только Комиссии.

2) Подпунктами 10, 11, 12 пункта 1 проекта постановления примерные формы инвестиционного соглашения приложений № 2, 3, 4 изложить в новой редакции, которые предусматривают исключение таких требований как:

нарушение предусмотренных в бизнес-плане инвестиционного проекта сроков внесения инвестиций в инвестиционный проект более чем на 6 месяцев;

доля выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг в результате осуществления инвестиционного проекта составит менее 60% от валовой выручки, предусмотренной инвестиционным проектом в течение двух кварталов, при условии, что данное правило не применяется в период с момента начала срока окупаемости до момента начала производства в случае, если в этом периоде у инвестора полностью отсутствовала выручка от реализации;

выполнение плановых показателей по объемам освоения инвестиций в течение двух кварталов менее чем на 60%;

выполнение предусмотренных бизнес-планом показателей по достижению уровня среднемесячной заработной платы работников предприятия в течение двух кварталов менее чем на 60%;

непредставление администрации области отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта более двух кварталов (в случае, если инвестору не была предоставлена отсрочка в представлении отчетности в соответствии с действующим законодательством – в последнем случае разрешенный срок для представления отчетности должен быть соответственно продлен);

отклонение в меньшую сторону фактической суммы налоговых поступлений в консолидированный бюджет Костромской области от планируемых показателей бизнес-плана инвестиционного проекта более чем на 30%.

3) Подпунктом 13, 14 пункта 1 проекта постановления Постановление № 39-а дополнить приложением № 5 «Примерная форма Инвестиционного соглашения (для инвестиционных проектов, по которым предполагается получение налоговых льгот после завершения проекта)» и приложением № 6 «Примерная форма Инвестиционного соглашения (для инвестиционных проектов по сохранению объектов культурного наследия)».

4. В проекте постановления пунктом 9.1 приложений № 1, 2, 4, 5 определено, что все объекты недвижимого имущества, созданные и (или) реконструированные в рамках настоящего соглашения, а также все оборудование, приобретенное в рамках настоящего соглашения, как в течение срока действия соглашения, так и по его истечении, остаются в собственности Инвестора.

Вместе с тем, пунктом 2.3 данных приложений дается расшифровка, какие затраты включаются в капитальные вложения, а именно инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство (создание, приобретение), достройку, дооборудование, модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

В данном случае существует неоднозначное толкование о принадлежности недвижимого имущества, по которому в рамках инвестиционного соглашения были произведены капитальные вложения на достройку, дооборудование, модернизацию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретенных машин, инструментов, инвентаря, а также результатов, полученных путем произведенных проектно-изыскательских и других затрат.

При том, что Разработчиком в пункте 9.1 приложения № 3 проекта постановления установлено, что все объекты недвижимого имущества, созданные (как завершенные, так и незавершенные) и (или) приобретенные, а также достроенные, дооборудованные, реконструированные, модернизированные, технически перевооруженные в рамках настоящего Контракта, а также все оборудование, приобретенное в рамках настоящего Контракта, как в течение срока действия Контракта, так и по его истечении, остаются в собственности Инвестора. В данном случае неоднозначное толкование об определении принадлежности касается только в части приобретенных машин, инструментов, инвентаря, и результатов, полученных в результате произведенных проектно-изыскательских и других затрат.

4. В разделе 15 сводного отчета Разработчиком четко не определены индикативные показатели, которые могут дать оценку достижения заявленных целей регулирования. Поэтому можно рекомендовать проводить мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей

каждый год. При этом будут собираться данные по следующим основным показателям:

- изменение количества вновь заключенных инвестиционных соглашений или специальных инвестиционных контрактов, по сравнению с предыдущим годом;

- изменение количества перезаключенных инвестиционных соглашений или специальных инвестиционных контрактов, по сравнению с предыдущим годом;

- изменение количества вновь заключенных инвестиционных соглашений или специальных инвестиционных контрактов, по сравнению с предыдущим годом в отношении проектов по сохранению объектов культурного наследия.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«21» 12 2018 г.

Андреаньчева И.Ю.
620511

