



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, д. 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru/>

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области

Васильковой Е.А

30.09.2026 № ПК/6128

на № _____ от «____» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «Об установлении на территории Костромской области квоты для приема на работу лиц, принимавших участие в специальной военной операции» (далее – законопроект, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6799>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 02 сентября 2026 года по 22 сентября 2026 года проведены публичные консультации по законопроекту и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Предполагаемые участники, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (сводка предложений).

По итогам проведения публичных консультаций законопроекта и сводного отчета в адрес Разработчика поступило предложение от ООО «ВОЛГАСРАП», предложение рассмотрено и учтено Департаментом (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В законопроекте положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее -

Сводный отчет) законопроект разработан Департаментом в целях установления на территории Костромской области квоты для приема на работу лиц, принимавших участие в специальной военной операции; эффективной адаптации граждан, завершивших военную службу в обществе, восстановлению их социально-полезных связей и трудоустройства.

Данная цель будет достигнута после принятия рассматриваемого проекта закона. Правовой основой для разработки законопроекта является Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ), Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ № 327).

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия проекта закона негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие в нормативных правовых актах Костромской области требований, в части установления квоты для приема на работу лиц, принимавших участие в специальной военной операции.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия законопроекта трудоустройство лиц, принимавших участие в специальной военной операции, в пределах установленной квоты невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

в Республике Башкортостан (Закон Республики Башкортостан от 22 декабря 2025 г. № 394-з «Об установлении квоты для приема на работу участников специальной военной операции в Республике Башкортостан»);

в Красноярском крае (Закон Красноярского края от 28 мая 2026 г. № 11-5141 «О квотировании рабочих мест для участников специальной военной операции»);

в Ивановской области (Закон Ивановской области от 1 апреля 2025 г. № 9-ОЗ «об установлении на территории Ивановской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции»);

в Воронежской области (Закон Воронежской области от 15 апреля 2026 г. № 34-ОЗ «О квотировании рабочих мест для ветеранов боевых действий и участников специальной военной операции»);

в Самарской области (Закон Самарской области от 30 мая 2025 г. № 58-ГД «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Самарской области»);

в Санкт-Петербурге (Закон Санкт-Петербурга от 30 мая 2024 г. № 342-78 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите»).

Из проанализированных Разработчиком регионов, в большинстве субъектов России установлен порог для работодателей с численностью работников не менее

100 человек. Для Костромской области, учитывая структуру региональной экономики (преобладание средних и малых предприятий, ограниченное количество крупных работодателей), порог с численностью работников от 100 человек, по мнению Разработчика, представляется наиболее сбалансированным: он обеспечит охват основных работодателей без чрезмерной нагрузки на малый бизнес.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: должностные лица Департамента; работодатели, у которых численность работников превышает 100 человек (по данным Костромастат) – по состоянию на июнь 2026 года порядка 84 организаций.

По информации Разработчика, представленной в разделе 3.1 Сводного отчета с 2025 года в ОГКУ «Центр занятости населения Костромской области» обратился 221 участник специальной военной операции, из них в настоящее время 65 человек нуждаются в трудоустройстве. На 11 предприятиях Костромской области уже трудоустроены 38 участников специальной военной операции.

Именно квотирование обеспечивает практическую реализацию права на приоритетное содействие в трудоустройстве, предоставляя гражданам реальную, гарантированную государством возможность получения рабочего места. Данный подход обеспечивает адресную социальную защиту наиболее уязвимой категории граждан (лица, принимавшие участие в специальной военной операции), и в полной мере отвечает принципам социальной справедливости и задачам государственной политики по всесторонней поддержке и достойному трудоустройству отдельных категорий граждан.

1) Статьей 3 рассматриваемого законопроекта Разработчиком определяются основные понятия, используемые в законе: «лица, принимавшие участие в специальной военной операции», «квота для приема на работу участников специальной военной операции» (далее – квота).

Далее, в статье 4 проекта закона (Разработчиком допущена юридико-техническая ошибка и повторно указывается статья 3, вместо полагающейся статьи 4 законопроекта, допущенная ошибка требует *устранения* Разработчиком) устанавливается следующее: работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

Частями 2, 3 статьи 4 Разработчиком предусматриваются категории работодателей для которых квота не устанавливается, а также определяются случаи при которых работодатель освобождается от выполнения квоты. Аналогичные положения предусмотрены в принятых нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации: Курская, Кировская, Мурманская области, Республики Башкортостан, Татарстан и другие.

Предусмотренные законопроектом исключения обеспечивают соразмерность устанавливаемых требований и учитывают фактическое экономическое состояние субъектов регулирования (общественные объединения инвалидов и образованные ими организации; организации, находящиеся в

процессе ликвидации или банкротства, и индивидуальные предприниматели, находящиеся в процессе прекращения деятельности и другие).

Частями 4, 5 статьи 4 проекта закона Разработчиком определяются правила исчисления квоты: численность работников для исчисления квоты определяется работодателем исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал. При исчислении квоты округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения. В случае если размер квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице. При исчислении квоты в среднесписочную численность работников не включаются:

работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда;

работники представительств, филиалов и иных обособленных структурных подразделений работодателя, осуществляющих свою деятельность за пределами территории Костромской области.

Трудоустройство участников специальной военной операции в пределах установленной рассматриваемым законопроектом квоты осуществляется работодателем, как по направлению органов службы занятости, так и при непосредственном обращении к работодателю участников специальной военной операции.

Частью 7 статьи 4 рассматриваемого проекта нормативного правового акта Разработчиком устанавливаются случаи, при которых квота считается выполненной:

заключение трудового договора с участником специальной военной операции о трудоустройстве на рабочее место непосредственно у работодателя;

заключение трудового договора между участником специальной военной операции и иной организацией, индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве участника специальной военной операции с работодателем, которому установлена квота.

Выполнение работодателем квоты для приема на работу инвалидов, установленной статьей 3 Закона Костромской области от 11 апреля 2005 года № 258-ЗКО «О содействии занятости инвалидов в Костромской области», засчитывается как выполнение квоты в случае трудоустройства инвалида из числа участников специальной военной операции.

Вместе с тем, Разработчику *рекомендуется* определить в рассматриваемом законопроекте включение/не включение в выполнение выделенной квоты рабочих мест, сохраненных за участниками специальной военной операции на период приостановления действия трудового договора в соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации (данные нормы предусмотрены в законодательстве Кировской, Мурманской областей, Республики Башкортостан и др.).

2) Частью 9 статьи 4 рассматриваемого законопроекта Разработчиком предусматривается, что порядок выполнения работодателями квоты и предоставления сведений о выполнении квоты устанавливается администрацией Костромской области.

Статьей 5 законопроекта Разработчиком устанавливается ответственность работодателя за невыполнение установленной квоты. Невыполнение работодателем обязанностей, установленных рассматриваемым законом, влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Костромской области, соответственно потребуются принятие Закона Костромской области «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях».

3) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области при принятии предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В разделе 11 Сводного отчета Департаментом указывается на отсутствие расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых обязательных требований.

Уполномоченным органом произведен расчет предполагаемых расходов.

Содержательные издержки:

Вид издержек: Затраты на расходные материалы и канцелярские товары (бумага, картриджи, канцтовары) для оформления локальных актов о выделении (резервировании) рабочих мест – 100,00 руб. на комплект документов.

Информационные издержки:

Вид издержек: Издержки на ознакомление с положениями закона, принятие локальных нормативных актов, оформление документов о выделении (резервировании) рабочих мест.

Расчет: ознакомление с НПА – 1,0 чел./час;

подготовка приказа о резервировании рабочих мест – 1,0 чел./час.

Итого: 2,0 чел./час*460,6 руб. = 921,2 руб.

Расчет стоимости часа: средняя заработная плата по Костромской области в июне 2026 года – 73696 руб. (<https://44.rosstat.gov.ru/folder/26059>), количество рабочих дней в 2026 году – 247 (при 8- часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8), средняя стоимость часа работы – 460,6 руб. (73696/160).

Дополнительные расходы работодателей носят незначительный характер и обусловлены исключительно административными процедурами по оформлению и учету выделенных рабочих мест. По оценке уполномоченного органа, единовременные издержки работодателей составляют 1021,2 руб.

Рассматриваемый законопроект в соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» вступает в силу с 1 марта 2027 года и действует до 31 декабря 2030 года. Данный период, по мнению Разработчика, обеспечивает достаточное время для распределения и освоения рабочей силы на предприятиях Костромской области. Ограниченный срок действия законопроекта дает возможность оценить эффективность введенных мер и принять решение о дальнейшем продлении периода установления квоты для приема на работу участников специальной военной операции или изменении политики поддержки участников спецопераций.

Положения рассматриваемого Закона применяются к правоотношениям по выполнению работодателем квоты для приема на работу участников специальной военной операции, начиная с 1 апреля 2027 года.

Трудовые договоры с участниками специальной военной операции, заключенные работодателем до 1 марта 2027 года, учитываются при выполнении квоты для приема на работу участников специальной военной операции.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: cbfefa23e5d810f562b1697609b3d4d

Владелец: Чепухин Андрей Юрьевич

Действителен с 24.02.2026 до 20.05.2027

Директор департамента

А. Ю. Чепухин

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251