



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

05.12.2018 № ПК/5402

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления губернатора Костромской области «О проведении областного конкурса «Лучшее промышленное предприятие Костромской области» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области, _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru> _____

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 01.10.2018г. по 05.10.2018г., а

также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 11.10.2018г. по 08.11.2018г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, законопроект и сводный отчет разработчиком были направлены в:

Исполнительные органы государственной власти Костромской области: департамент финансов Костромской области, департамент финансового контроля Костромской области, департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, департамент агропромышленного комплекса Костромской области, департамент здравоохранения Костромской области, департамент культуры Костромской области, департамент лесного хозяйства Костромской области, департамент образования и науки Костромской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, департамент по труду и социальной защите населения Костромской области, департамент строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области, департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, комитет по физической культуре и спорту Костромской области;

Региональное отделение РСПШ Костромской области Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромское региональное отделение «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичеву.

В рамках публичных консультаций инициативу по разработке проекта постановления поддержали – 4 респондента.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, устанавливающие административные барьеры в части неоднозначного толкования определения баллов по критериям в подпунктах 7-9 пункта 17 Положения и предоставления документов по подпункту 7 пункта 2 приложения № 2 к Положению.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления утверждает Положение о проведении областного конкурса «Лучшее промышленное предприятие Костромской области» (далее – Положение) подготовлен в целях стимулирования повышения производительности труда на промышленных предприятиях Костромской области, поощрения промышленных предприятий, достигших наилучших значений показателей деятельности и осуществляющих внедрение передовых методов управления производством и современных технологий, обеспечивающих работникам лучшие условия труда и принимающих активное участие в региональных социальных проектах, а также популяризации указанных достижений.

Проектом постановления предусмотрено проведение ежегодного областного конкурса «Лучшее промышленное предприятие Костромской области» в двух номинациях:

- «Лучшая организация бизнес-процесса»;
- «Социальный партнер года».

Проектом определяется механизм предоставления промышленными предприятиями документов для участия в конкурсе; даты проведения областного конкурса, порядок работы конкурсной комиссии; критерии определения победителей из числа промышленных предприятий; процедура награждения победителей.

Принятие проекта позволит систематизировать и распространить положительный опыт работы лучших промышленных предприятий Костромской области; создать предпосылки к широкому внедрению современных методов и форм управления на предприятии.

Согласно пункту 6 Положения в Конкурсе принимают участие предприятия всех отраслей промышленности, зарегистрированные на территории Костромской области, независимо от форм собственности, отвечающие следующим требованиям:

рентабельная работа в течение прошедшего (отчетного) и предшествующего ему годов;

отсутствие фактов зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по вине работодателя в течение отчетного и предшествующего ему годов;

отсутствие просроченной задолженности по заработной плате на момент подачи заявки на участие в конкурсе и задолженности по налогам, сборам или иным обязательным платежам в областной бюджет;

отсутствие стадии реорганизации, ликвидации, несостоятельности (банкротства) на момент подачи заявки;

уменьшение численности персонала путем сокращения в отчетном году не более чем на 10% от общей численности работающих.

Согласно главе 4 определение победителей Конкурса осуществляется конкурсной комиссией, состав которой утверждается проектом постановления.

Комиссия определяет лучшее предприятие на основании лучших показателей (данных), представленных предприятием в пакете документов.

Пунктом 12 Положения определено, что для участия в Конкурсе предоставляется заявка соответствию с приложением № 1 к Положению, информация о финансово-экономических показателях деятельности промышленного предприятия в соответствии с приложением № 2 к Положению.

Однако в приложении № 2 к Положению отсутствуют показатели, которые подтверждали бы соответствие заявителя требованию в части уменьшения численности персонала путем сокращения в отчетном году не более чем на 10% от общей численности работающих. В данном приложении в подпункте 2 пункта 2 отражен показатель «среднесписочная численность работающих», по которому нельзя определить выполнение требуемого условия, что является административным барьером для заявителя в допуске к участию в Конкурсе, путем отказа по подпункту 2 пункта 14 Положения.

Главой 6 Положения определены критерии оценки конкурсных документов.

По подпункту 7-9 пункта 17 Положения отражены баллы по критериям для оценки документов, представленных заявителем, которые не соответствуют задачам и целям проекта постановления, что является неоднозначным толкованием в выборе победителей.

Разработчиком был проанализирован опыт аналогичного правового регулирования в других субъекта Российской Федерации.

Согласно разделу 4 сводного отчета аналогичные правовые акты приняты: в Воронежской области (Постановление от 19 октября 2010 года № 878 «О ежегодном областном конкурсе «Лучшее промышленное предприятие»), Ростовской области (Постановление администрации города Ростова-на-Дону от 14 сентября 2012 года № 788 «Об утверждении положения «О проведении профессиональных конкурсов на звание «Лучший по профессии», «Лучший руководитель промышленного предприятия года», «Лучшая социальная практика компании»), в Калининграде (распоряжение мэра г. Калининграда от 15 апреля 2002 года № 264-р «О проведении конкурса на «Лучшее предприятие города» в сфере материального производства».

По мнению Разработчика принятие проекта постановления позволит: систематизировать и распространить положительный опыт работы лучших промышленных предприятий Костромской области; создать предпосылки к широкому внедрению современных методов и форм управления на предприятии.

обеспечить рост производительности труда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Принятие правового акта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов
«05» 12 2018 г.