

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 18 мая 2018 года № 42, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 10 декабря 2012 года № 512-а «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области» (далее – Постановление № 512-а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта со 2 октября по 2 ноября 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений, в том числе от объединений предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены

соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 25.10.2018 года № 01/5885. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановление разработано в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) и утверждает порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области (далее - Порядок).

Порядок устанавливает требования к созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области (далее - парковки).

Согласно п.21 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ парковкой (парковочным местом) является специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся, в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка, либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

Абсолютно такое же определение парковки дано в пункте 1.2 Правил дорожного движения, утверждённого постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23.10.1993г. №1090.

Парковки (парковочные места) создаются в целях организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы с учетом необходимости сохранения и увеличения пропускной способности автомобильных дорог, повышения безопасности дорожного движения, а также с целью удовлетворения потребностей пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящимися в государственной собственности Костромской области.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

По данным Департамента рассматриваемое постановление администрации разработано и принято в целях совершенствования государственной политики по развитию конкуренции и недопущения монополистической деятельности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2015 года № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Пунктом 3 Порядка определены полномочия администрации Костромской области по принятию решения о создании в полосе отвода, придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области (далее - автомобильные дороги) и прилегающей к ним территории парковок, их использовании на платной основе, прекращении такого использования в соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ.

В пункте 5 Порядка установлено, что создание и использование парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области, осуществляются в соответствии с:

- 1) Земельным кодексом Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- 3) Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 4) Законом Костромской области от 18 июля 2002 года № 68-ЗКО «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в сфере регулирования земельных отношений»;
- 5) постановлением администрации Костромской области от 22 декабря 2009 года № 417-а «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области». Данное постановление утратило силу в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 13 мая 2015 г. № 193-а «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных

дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области».

Согласно пункту 6 Порядка размещение парковок не должно создавать помех в дорожном движении другим участникам дорожного движения, создавать угрозу безопасности дорожного движения, противоречить требованиям Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в сфере создания и использования парковок.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание установленного правового регулирования в субъектах РФ	Содержание правового регулирования в Постановлении №512-а
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 25 июля 2012 года № 290-п «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения».	К субъектам предпринимательской деятельности, являющимся операторами парковок, предъявляются требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 795 «Об утверждении Правил оказания услуг автостоянок».	Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, наделенные собственником или иным владельцем автомобильной дороги соответствующими полномочиями на осуществление функций по содержанию и обслуживанию парковок и взиманию платы за пользование на платной основе парковками, обязаны:
2.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 ноября 2014 года № 928 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Татарстан».	Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся операторами парковок, обязаны: 1) предоставить пользователю полную и достоверную информацию об оказываемых услугах; 2) заключить с пользователем парковки публичный договор при наличии свободных мест для стоянки транспортных средств на платной парковке; 3) выдать пользователю, оплатившему пользование платной парковкой, документ об оплате.	1) организовать стоянку транспортных средств на парковке с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и обеспечить беспрепятственный проезд других участников дорожного движения по автомобильной дороге, исключая образование дорожных заторов, при условии соблюдения пользователями автомобильной дороги и парковки, расположенной на ней, Правил дорожного движения Российской Федерации и обеспечения ими безопасности дорожного движения;
3.	Постановление Правительства Новосибирской области от 12 марта 2013 года № 92-п «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения».	Лица, организующие парковки, обеспечивают: 1) обслуживание парковочного оборудования, содержание конструктивных элементов парковки, содержание и обслуживание информационных щитов; 2) безопасность функционирования парковки, взимание платы за пользование парковкой (для парковок на платной основе),	2) обеспечивать соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик парковки нормативным требованиям;

		<p>организацию движения транспортных средств по территории парковки, уборку территории парковки;</p> <p>3) охрану оборудования парковки, содействие в освобождении территории парковки при производстве работ по уборке территории парковки, вывозе снега;</p> <p>4) наличие нагрудного знака работников парковки, обучение работников парковки.</p> <p>Лица, организующие парковки, обязаны:</p> <p>1) организовать стоянку транспортных средств на парковке с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и обеспечить беспрепятственный проезд других участников дорожного движения по автомобильной дороге, исключая образование дорожных заторов, при условии соблюдения пользователями автомобильной дороги и парковки, расположенной на ней, требований, предусмотренных Правилами дорожного движения и обеспечении ими безопасности дорожного движения;</p> <p>2) обеспечивать соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик парковки нормативным требованиям;</p> <p>3) оборудовать территорию парковки системой видеofиксации;</p> <p>4) сообщать пользователю парковки, в том числе по его письменному заявлению, сведения, относящиеся к предоставляемым услугам по пользованию платными парковками, в том числе информацию о правилах пользования платной парковкой, о размере платы за пользование на платной основе парковкой, порядке и способах внесения соответствующего размера платы, а также о наличии альтернативных бесплатных парковок. Данные сведения по устному запросу пользователя парковки сообщаются немедленно, по письменному заявлению - в течение трех рабочих дней со дня получения заявления;</p>	<p>3) сообщать пользователю, в том числе по его письменному заявлению, сведения, относящиеся к предоставляемым услугам по пользованию парковками, в том числе информацию о правилах пользования платной парковкой, размере платы за пользование на платной основе парковкой, порядке и способах внесения платы, а также о наличии альтернативных бесплатных парковок;</p> <p>4) на каждой парковке автотранспортных средств выделять не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов.</p> <p>Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.</p> <p>5) обеспечивать наличие информации о местах приема письменных претензий пользователей.</p>
--	--	---	---

		5) обеспечивать наличие информации о местах приема письменных претензий пользователей парковок.	
4.	Постановление главы администрации Краснодарского края от 7 июля 2017 года № 493 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края».	<p>Проектирование и строительство парковок (парковочных мест), используемых на платной основе, осуществляется органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим в пределах установленной компетенции государственную политику в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на них, или на основании концессионных соглашений.</p> <p>Какие-либо требования к субъектам предпринимательской деятельности, являющимся операторами парковок, не установлены.</p>	
5	Правительство Пермского края постановление от 22 мая 2013 г. № 511-п «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Пермского края»	Какие-либо требования к субъектам предпринимательской деятельности, являющимся операторами парковок, не установлены.	

Таким образом, анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в Костромской области применяется правовое регулирование, отличающееся в части:

установления требований к операторам парковок (в Костромской области, Республике Татарстан, Новосибирской области требования установлены, в Краснодарском крае и Пермской области требования к операторам не установлены, в Тюменской области применяются требования, установленные федеральным законодательством);

источником финансирования создания и функционирования платных парковок (в Республике Татарстан, Тюменской, Пермской и Новосибирской областях) служат бюджетные денежные средства, в Краснодарском крае могут использоваться как бюджетные, так и внебюджетные денежные средства, в Костромской области для создания парковок используются денежные средства юридических лиц или индивидуальных предпринимателей).

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта, в адрес Департамента не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 10 декабря 2012 года № 512-а «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«13» 12 2018 г.

Вагина М.А.

620511