



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, д. 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru/>

15.07.2026 № ПК/4656

на № _____ от «____» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 4.2 Закона Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» (далее – законопроект, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6662>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 29 июня 2026 года по 10 июля 2026 года проведены публичные консультации по законопроекту и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

ООО «Центр»;

ООО «ПроспектБар».

ООО «Нивенс».

ООО «Камелот».

По итогам проведения публичных консультаций законопроекта и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении законопроекта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно информации, указанной Департаментом в разделе 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного

правового акта (далее - Сводный отчет), законопроект разработан в целях обеспечения прав граждан на комфортную среду путем реализации полномочий субъектов Российской Федерации устанавливать требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (далее – сезонные залы), в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также на снижение доступности алкогольной продукции.

Сезонные залы могут размещаться только при объектах общественного питания организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и должны соответствовать правилам благоустройства муниципальных образований. Для возможности реализации алкогольной продукции в сезонном зале организации необходимо иметь документ, подтверждающий его соответствие требованиям к осуществлению указанной деятельности. Вместе с тем сезонные залы располагаются на территориях, прилегающих или примыкающих к зданиям, строениям, сооружениям, в которых размещаются объекты общественного питания, и являются частью общественного пространства, так как находятся рядом с пешеходными зонами, тротуарами, жилыми домами, дорогами, парковками, парками и скверами, по пути следования туристических маршрутов. Законодательно потребление алкогольной продукции в общественных местах запрещено. В связи с этим возможность видеть процесс потребления алкогольной продукции на открытой веранде может создавать некомфортную обстановку для окружающих, а скопление людей в месте ее размещения создавать помехи для движения людей и транспорта.

Рассматриваемый законопроект, по мнению Разработчика, позволит: обеспечить права граждан на комфортную среду и отдых в месте их пребывания; снизить доступность алкогольной продукции путем корректировки установленных требований к обустройству сезонных залов и дополнения перечня требований в части соблюдения требований законодательства об обеспечении тишины и покоя граждан.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия законопроекта негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, по данным Департамента, является следующее: возможность видеть процесс потребления алкогольной продукции на открытой веранде может создавать некомфортную обстановку для окружающих, а скопление людей в месте ее размещения создавать помехи для движения людей и транспорта. Проведение в сезонных залах концертов, выступлений артистов за пределами времени, установленного для обеспечения тишины и покоя граждан, установленных законодательством Костромской области, создает некомфортную обстановку для граждан, проживающих в близлежащих многоквартирных домах и средствах размещения. В целях решения проблемы предлагается принять рассматриваемый законопроект.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Департаментом сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 7 Сводного отчета Департамент указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих хозяйствующих субъектов: организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 79 юридических лиц (источники данных: Государственный сводный реестр лицензий (<https://fsrar.gov.ru/licens/reestr>); Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (<https://egrul.nalog.ru/index.html>)).

1) Рассматриваемым законопроектом Разработчиком вносятся изменения в статью 4.2 Закона Костромской области от 29 декабря 2010 года № 22-5-ЗКО «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» (далее – Закон № 22-5-ЗКО) в части корректировки и дополнения требований к размещению и обустройству сезонного зала. Разработчиком вышеуказанная статья дополняется следующими требованиями: в части 5 - обустройство сезонного зала, находящегося на расстоянии менее 30 метров от ближайшего края проезжей части дорог, парковок, пешеходной зоны, тротуаров, многоквартирных домов, ограждениями (декоративными ограждениями, конструкциями) должно исключать визуальную демонстрацию потребления алкогольной продукции в сезонном зале; частью 6 - в сезонном зале обеспечивается соблюдение требований законодательства об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Костромской области.

Протоколом заседания администрации Костромской области от 8 июня 2026 года № 22 (пункт 1 раздела XIII протокола) Департаменту поручено в целях оперативного реагирования на сообщения граждан в социальных сетях по вопросам продажи алкогольных напитков, музыки и танцев в вечернее время на верандах и площадках предприятий общественного питания, а также с учетом правил обеспечения тишины и покоя граждан, установленных законодательством на региональном уровне разобраться по вопросам: лицензирования продажи алкогольной продукции на разлив на открытых площадках и верандах кафе и ресторанов, а также соответствующего регулирования в нормативных документах; соблюдения требований к расположению (расстоянию) данных площадок от мест проживания граждан, а также соблюдения тишины и покоя граждан в части музыки и танцев в вечернее время. В случае необходимости совместно с правовым управлением администрации Костромской области обеспечить незамедлительную обработку необходимых документов в особом порядке.

Протоколом рабочего совещания по вопросу «Об установлении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей» от 17 июня 2026 года № АС-6-75пр Департаменту поручено: подготовить проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории», в части установления требований:

к обустройству сезонных залов (ограждения, конструкции), исключающих визуальную демонстрацию потребления алкогольной продукции;

к соблюдению норм по обеспечению тишины и покоя граждан в месте их жительства или пребывания на территории Костромской области.

В пояснительной записке к проекту Разработчиком указывается следующее: Законом № 22-5-ЗКО установлены требования к размещению и обустройству сезонного зала. Так сезонные залы могут размещаться только при объектах общественного питания организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и должны соответствовать правилам благоустройства муниципальных образований. Для возможности реализации алкогольной продукции в сезонном зале организации необходимо иметь документ, подтверждающий его соответствие требованиям к осуществлению указанной деятельности.

Вместе с тем сезонные залы располагаются на территориях, прилегающих или примыкающих к зданиям, строениям, сооружениям, в которых размещаются объекты общественного питания, и являются частью общественного пространства, так как находятся рядом с пешеходными зонами, тротуарами, жилыми домами, дорогами, парковками, парками и скверами, по пути следования туристических маршрутов. Законодательно потребление алкогольной продукции в общественных местах запрещено. В связи с этим возможность видеть процесс потребления алкогольной продукции на открытой веранде может создавать некомфортную обстановку для окружающих, а скопление людей в месте ее размещения создавать помехи для движения людей и транспорта.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» крупные объекты торговли и оказания услуг (площадью более 500 квадратных метров) отнесены в соответствии с санитарной классификацией к V классу, для которых ориентировочный размер санитарно-защитной зоны составляет 50 метров. Такая относительно небольшая зона для объектов общественного питания говорит о том, что само по себе такое предприятие считается малоопасным с санитарной точки зрения - оно не создаёт такого мощного негативного воздействия (выбросов, шума, запахов), как объекты более высоких классов (I, II, III).

С учетом требований, установленных Законом № 22-5-ЗКО, позволяющего размещение сезонного зала на территории, прилегающей к объекту общественного питания, в пределах 20 метров от фасада здания (строения, помещения), занимаемого таким объектом общественного питания, Разработчиком предлагается установить для сезонных залов, находящихся на расстоянии менее 30 метров от ближайшего края проезжей части дорог, парковок, пешеходной зоны, тротуаров, многоквартирных домов, требование об обязательном использовании конструкций (ограждений, декоративных ограждений), которые исключают визуальную демонстрацию потребления алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить требования к размещению и обустройству сезонных залов положением о соблюдении

законодательства об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Костромской области.

2) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета принятие предлагаемого закона не потребует дополнительных расходов бюджета Костромской области, в разделе 11 Сводного отчета Департаментом поясняется, в части исполнения требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - приведение существующих сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в соответствие с предлагаемыми законопроектом требованиями, проведение оценки затрат не представляется возможным в силу различий в подходах, применяемых хозяйствующими субъектами к обустройству сезонных залов (зон) в настоящее время.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации Российской Федерации, официальные сайты администрации Костромской области, Департамента.

Рассматриваемый законопроект вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, *но не ранее* чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. В рассматриваемом законопроекте вышеуказанные требования Разработчиком не учтены.

Директор департамента



А. Ю. Чепухин

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251