



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, д. 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru/>

Начальнику государственной
жилищной инспекции
Костромской области
Забродина Е.В.

30.06.2026 № ПК/4340

на № _____ от «____» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа государственной жилищной инспекции Костромской области «Об утверждении регламента взаимодействия управляющих организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и соответствующими контрольно-надзорными органами, при несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения государственной жилищной инспекцией Костромской области (далее – Разработчик, Инспекция) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6609>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 1 июня 2026 года по 22 июня 2026 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Инспекцией в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам проведения публичных консультаций проекта приказа и сводного отчета в адрес Разработчика поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования и об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте приказа **выявлены** несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов взаимодействия управляющих организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и соответствующими контрольно-надзорными органами, при несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект нормативного правового акта разработан Инспекцией в рамках исполнения поручения губернатора Костромской области (п. 4 разд. III протокола еженедельного совещания от 13.04.2026 № СС-0-14пр) в целях повышения оперативности взаимодействия управляющих организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и соответствующими контрольно-надзорными органами при несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов с мест (площадок) накопления для жителей многоквартирных домов, расположенных на территории Костромской области.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) в случае непринятия проекта приказа негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является нарушение прав жителей многоквартирных домов в Костромской области в части несвоевременного вывоза твердых коммунальных отходов с мест (площадок) накопления, переполнение площадок накопления.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта приказа осуществление взаимодействия управляющих организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и соответствующими контрольно-надзорными органами, при несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые обязаны соблюдать обязательные требования жилищного законодательства – по данным Инспекции примерно 100.

1) Рассматриваемым приказом Инспекцией в целях повышения оперативности взаимодействия утверждается Регламент взаимодействия управляющих организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и соответствующими контрольно-надзорными органами, при несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов (далее – ТКО, Регламент) с мест (площадок) накопления для многоквартирных домов (далее - МКД).

Регламент определяет участников взаимодействия:

управляющие организации;

органы местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМСУ);

органы, осуществляющие контрольно-надзорные функции в сфере обращения с ТКО на территории Костромской области (департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области; отдел государственного экологического надзора по Костромской области Верхне-Волжского межрегионального управления Росприроднадзора; Инспекция).

Пунктом 6 Регламента Разработчиком устанавливается правовая основа деятельности участников взаимодействия при несвоевременном вывозе ТКО от МКД, вместе с тем, абзацем 1 пункта 6 Регламента предусматривается общее понятие - законодательство Российской Федерации, а также правовые акты Костромской области и правила благоустройства, утвержденные на территории соответствующего муниципального образования в сфере обращения с отходами, а далее предусмотрена конкретизация нормативных правовых актов, однако конструкция данной нормы Регламента содержит излишнее правовое регулирование и **подлежит** корректировке Разработчиком.

2) Пунктом 8 Регламента Разработчиком устанавливается следующее: управляющая организация, в ведении которой расположена контейнерная площадка, предназначенная для накопления ТКО жителями МКД, находящегося в управлении, при *установлении факта* переполнения контейнерной площадки или установлении факта несвоевременного вывоза мусора с контейнерной площадки (нарушение графика вывоза ТКО) *в течение одного дня* с момента выявления нарушения одновременно *направляет претензию* в адрес регионального оператора и *информацию* о несвоевременном вывозе ТКО в адрес ОМСУ, на территории которого расположена данная контейнерная площадка. Вместе с тем, Разработчиком **не определено** каким образом управляющей организацией фиксируется факт переполнения контейнерной площадки и несвоевременного вывоза мусора (составление акта, протокола, фото-видеофиксация); каким образом исчисляются дни необходимые для направления претензии (рабочие, календарные); не определяются возможные способы направления претензии (лично, направление документов почтовым отправлением либо по адресу электронной почты, телефонограмма). Разработчику необходимо **устранить** имеющуюся правовую неопределенность и доработать Регламент с учетом высказанных замечаний, а также далее по тексту Регламента Разработчику в целях исключения неоднозначного толкования исчисления сроков **необходимо** конкретизировать их исчисление (календарные, рабочие дни) (пункты 8-13 Регламента).

3) Пунктом 13 Регламента Инспекцией предусматривается в случае несоблюдения управляющей организацией пунктов 8 и 11 Регламента, контрольно-надзорные органы в течение трех дней с момента выявления нарушения рассматривают вопрос о применении мер к управляющей организации за ненадлежащее содержание контейнерной площадки. Однако пунктом 2 приказа Разработчиком определено *рекомендовать* управляющим организациям, осуществляющим свою деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Костромской области, при несвоевременном вывозе твердых коммунальных отходов от многоквартирных домов, находящихся в управлении,

руководствоваться Регламентом, утвержденным приказом. Таким образом, в рассматриваемом проекте нормативного правового акта, создается коллизия норм права, не позволяющая надлежащим образом определить данный приказ носит рекомендательный или обязательный характер для управляющей организации. Разработчику надлежит **устранить** имеющуюся коллизию и в случае необходимости исключить излишнюю норму либо скорректировать формулировки.

4) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические и единовременные расходы бюджета Костромской области в связи с принятием рассматриваемого постановления не ожидаются. Согласно информации, изложенной Разработчиком в разделе 11 Сводного отчета дополнительные расходы для участников отношений не предусматриваются. Уполномоченным органом отмечено, что сведения, изложенные Разработчиком в разделе 11 Сводного отчета, являются *не корректными*, так как не учитывают в полной мере возможные расходы субъектов предпринимательской деятельности при установлении предлагаемого правового регулирования. В соответствии с Законом Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» за ненадлежащее исполнение возложенных на управляющие организации и регионального оператора обязанности предусматривается наложение административного штрафа от 5000 рублей до 60000 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта приказа со дня его официального опубликования.

Директор департамента



А. Ю. Чепухин

Николаева Ирина Владимировна
(4942) 45-52-51