



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

13.12.2018 № ПК/5538

На № _____ от _____

Начальнику государственной жилищной
инспекции Костромской области

Т.Н. Шороховой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О применении риск-ориентированного подхода при организации государственного регионального жилищного надзора и лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами в Костромской области» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения государственной жилищной инспекцией Костромской области (далее – инспекция), и сообщает следующее:

Проект постановления направлен инспекцией для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – средняя, так как проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Инспекцией проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 09.11.2018г. по 15.11.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 19.11.2018г. по 30.11.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления инспекцией соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект Постановления и Сводный отчет по проекту инспекцией были направлены в адрес:

- 1) Департамента экономического развития Костромской области;
- 2) Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
- 3) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Галичева С.В.;
- 4) Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 5) Некоммерческой организации «Костромское региональное отраслевое объединение работодателей «Союз коммунальных предприятий»;
- 6) Общественной палаты Костромской области;
- 7) Муниципального унитарного предприятия города Костромы «Городская управляющая компания»;
- 8) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания жилищно-эксплуатационное ремонтно-строительное управление №2»;
- 9) Общества с ограниченной ответственностью «ЖКХ-Сервис»;
- 10) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «РЕМЖИЛСТРОЙ +»;
- 11) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Кострома»;
- 12) Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Юбилейный 2007», которое поддержало принятие проекта постановления;
- 13) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства № 1»;
- 14) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства № 2»;
- 15) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства № 3»;
- 16) Общества с ограниченной ответственностью «Заволжье»;
- 17) Общества с ограниченной ответственностью «УК «Жилсервис»;
- 18) Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Коммунальный функциональный комплекс-44»;
- 19) Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Костромской Дом»;
- 20) Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «ИнтехКострома»;
- 21) Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

22) ТСЖ «Луч», которое не поддержало принятие проекта постановления, предлагает отказаться от правового регулирования. Данное мнение инспекцией не учтено, так как доводов в обоснование заявленной позиции не указано;

23) ООО «Управляющая организация «Сусанино», которое поддержало принятие проекта постановления;

24) Товарищества собственников жилья «Альянс», которое поддержало принятие проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан в целях реализации статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 806).

Проект постановления:

утверждает Критерии отнесения деятельности по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска при осуществлении лицензионного контроля (далее – Критерии);

вносит изменения в Порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора в Костромской области (далее - Порядок), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 9 декабря 2011 года № 484-а «О порядке осуществления регионального государственного жилищного надзора в Костромской области» в части установления периодичности проведения мероприятий контрольно-надзорной

деятельности инспекции в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами в Костромской области в зависимости от отнесения субъекта контроля к определенной категории риска, вводятся критерии отнесения регулируемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Согласно разделу 3 Сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является излишняя административная нагрузка на бизнес, недостаточная эффективность контрольно-надзорной деятельности в сфере управления многоквартирными домами. Правовое регулирование направлено на выполнение показателей целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, исполнение требований, установленных частью 4 статьи 8.1. Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства РФ № 806.

Негативными эффектами являются затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного регионального жилищного надзора и лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами в Костромской области, превышают размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля. Излишняя административная нагрузка на бизнес отрицательно влияет на инвестиционную привлекательность в Костромской области, ухудшает качество предоставляемых гражданам услуг в сфере управления многоквартирными домами.

В качестве меры, направленной на решение проблемы предлагается введение риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности в сфере управления многоквартирными домами.

Согласно разделу 4 Сводного отчета риск-ориентированный подход при организации контрольно-надзорной деятельности в сфере управления многоквартирными домами внедрен в Ямало-Ненецком автономном округе (постановление правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 31.08.2018 № 930-П) в Мурманской области (постановление Правительства Мурманской области от 27.08.2018 № 403-ПП), в Тюменской области (постановление Правительства Тюменской области от 31.08.2018 № 334-п).

Проводится процедура разработки проектов нормативных правовых актов во всех субъектах Российской Федерации.

Согласно разделу 7 Сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности по управлению многоквартирными домами. Инспекцией установлена 71 управляющая организация и 199 товариществ собственников жилья.

Подпункт 4 пункта 2 проекта постановления дополняет Порядок пунктами 25.1-25.9 в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ № 806.

Подпункт 5 пункта 2 проекта постановления дополняет Порядок приложением «Критерии отнесения деятельности по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в Костромской области» на основании требований, установленных Постановлением Правительства РФ № 806, статьи 8.1. Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно пункту 3 Критериев, где установлена периодичность Проведения плановых проверок лицензиатов в зависимости от присвоенной категории риска:

- 1) для категории высокого риска - один раз в календарном году;
- 2) для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 3 года;
- 3) для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении лицензиатов, чья предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Данная периодичность установлена в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ № 806.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«13» 12 2018 г.

Вагина М.А.
620511

