



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, д. 38, г. Кострома, 156013  
тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: [der@kostroma.gov.ru](mailto:der@kostroma.gov.ru)  
<https://der.kostroma.gov.ru/>

Директору департамента  
региональной безопасности  
Костромской области  
Никулину Д.П.

16.06.2026 № ПК/3961

на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О региональной государственной информационной системе обеспечения безопасности» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6554>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 5 мая 2026 года по 26 мая 2026 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

ООО «ГлобалСтройПодряд» (ТРЦ «Солнечный»);

ООО «Костромаинвест» (ТЦ «Коллаж»);

ООО «Стройтекстиль» (ТРЦ «РИО»).

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывы и предложения в адрес Разработчика не поступили.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях повышения эффективности функционирования правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», расширения возможностей региональной государственной информационной системы обеспечения безопасности на территории муниципальных образований Костромской области и включением юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, в региональную государственную информационную систему обеспечения безопасности.

Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком вносятся изменения в постановление администрации Костромской области от 15 октября 2018 года № 417-а «О создании региональной государственной информационной системы обеспечения безопасности» (далее – постановление № 417-а).

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета Разработчиком основанием для разработки представленного нормативного правового акта указывается постановление 417-а и протокол заседания межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на территории муниципальных образований Костромской области от 12.12.2025 № 4 (далее – протокол № 4). В представленных материалах к проекту протокол № 4 Разработчиком не представлен, дополнительно по запросу уполномоченного органа протокол № 4 также **не был представлен** Разработчиком.

Согласно разделу 3 Сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления позволит повысить эффективность функционирования правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» и обеспечения общественной безопасности путем включения большего количества камер, что приведет к повышению раскрываемости преступлений и обеспечению общественной безопасности. В случае непринятия проекта постановления, проблемой и негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является: отсутствие в настоящее время обязанности по включению юридическими и физическими лицами принадлежащих им объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, в региональную государственную информационную систему обеспечения безопасности.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

1) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком предлагается дополнить пункт 4 постановления № 417-а следующим положением: «Юридическим и физическим лицам, являющимся собственниками объектов

систем видеонаблюдения и контроля, установленных на входной группе и прилегающих территориях торговых объектов (торгово-развлекательных центров) площадью более 5000 кв.м., обеспечить включение принадлежащих им объектов систем видеонаблюдения и контроля в региональную государственную информационную систему обеспечения безопасности в соответствии с настоящим постановлением администрации Костромской области».

В соответствии с пунктом 4 Положения о создании региональной государственной информационной системы обеспечения безопасности, утвержденного постановлением № 417-а (далее – Положение) устанавливается, что поставщиком видеоинформации является юридическое или физическое лицо, являющееся собственником объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, и обеспечивающее представление видеоинформации в региональную государственную информационную систему обеспечения безопасности (далее - РГИС ОБ) в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии в РГИС ОБ (далее - поставщик видеоинформации). Вместе с тем, в действующем Положении отсутствует формулировка о юридических и физических лицах, являющихся собственниками объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на входной группе и прилегающих территориях торговых объектов (торгово-развлекательных центров) площадью более 5000 кв.м. как участнике правоотношений, входящих в понятие «поставщик информации», Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления не вносятся дополнения в части расширения объектов систем видеонаблюдения, таким образом, без внесения соответствующих изменений создается **неоднозначное толкование** понятия «поставщик информации».

Пунктами 6, 7 Положения определяются цели и основные задачи создания РГИС ОБ в том числе: повышение общего уровня общественной безопасности населения региона; предоставление территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Костромской области в сфере обеспечения правопорядка, общественной безопасности, исполнения наказаний и антитеррористической защищенности, органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области актуальной и оперативной видеоинформации о правонарушениях и ситуациях чрезвычайного характера, представление в РГИС ОБ видеоинформации с объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, включенных в РГИС ОБ в соответствии с порядком включения объектов системы видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, в региональную государственную информационную систему обеспечения безопасности, установленным администрацией Костромской области.

В разделе 11 Сводного отчета Разработчиком представлена оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемого правового регулирования - в

соответствии с условиями заключенных контрактов, ориентировочные ежемесячные затраты, связанные с предоставлением каналов связи и хранением видеоданных, составляют в среднем 1,5 тыс. руб. с 1 видеокамеры. В среднем на объекте устанавливаются 4 камеры, ежемесячные затраты – 6 тыс. руб. Стоимость подключения зависит от технической возможности оператора связи и определяется индивидуально.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: собственники объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения – по данным Разработчика в соответствии с предлагаемыми требованиями предполагаемое количество участников отношений составляет до 100 юридических лиц и до 200 физических лиц – собственников объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения. Информация представленная Разработчиком в Сводном отчете является **не корректной**, рассматриваемым проектом постановления правовое регулирование распространяется исключительно на юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на входной группе и прилегающих территориях торговых объектов (торгово-развлекательных центров) площадью более 5000 кв.м.

По запросу уполномоченного органа отделом потребительского рынка департамента экономического развития Костромской области представлена информация о количестве торговых объектов (торгово-развлекательных центров) площадью более 5000 кв.м. на территории Костромской области. По представленной информации количество торговых объектов (торгово-развлекательных центров) площадью более 5000 кв.м. на территории Костромской области составляет 20 ТЦ и ТРЦ (именно они предлагаются к включению в РГИС ОБ, а не в целом собственники объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения). Площадь ТЦ и ТРЦ составляет диапазон от 5291,62 кв.м до 40850,0 кв.м., соответственно установка 4 камер на объекте (по данным Разработчика из раздела 11 Сводного отчета) не будет соответствовать целям и основным задачам создания РГИС ОБ, учитывая большие площади ТЦ и ТРЦ установка 4 камер не обеспечит в полной мере предоставление территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Костромской области в сфере обеспечения правопорядка, общественной безопасности, исполнения наказаний и антитеррористической защищенности, органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области актуальной и оперативной видеоинформации о правонарушениях и ситуациях чрезвычайного характера. Таким образом, количество устанавливаемых камер необходимых для достижения целей и задач, будет больше предполагаемых Разработчиком 4 камер и, соответственно, расходы

субъектов предпринимательской деятельности превысят указанные 6000 рублей ежемесячно.

3) В соответствии с пунктом 3 Порядка и условий размещения объектов системы видеонаблюдения и контроля, единым региональным техническим требованиям к объектам системы видеонаблюдения и контроля, составу и техническим характеристикам оборудования видеонаблюдения и контроля и линий связи, используемых для передачи видеосигнала, утвержденного постановлением № 417-а (далее – Порядок) видеокамеры разделяются на:

видеокамеры, установленные на улицах населенного пункта, в парковых зонах;

видеокамеры, установленные на прилегающей территории к объектам жизнеобеспечения, социально значимым объектам, объектам транспортной инфраструктуры, жилой застройки и местам массового пребывания людей;

видеокамеры, установленные внутри помещений на объектах жизнеобеспечения, социально значимых объектах, объектах транспортной инфраструктуры, жилой застройки и мест массового пребывания людей.

Пунктами 6-9 Порядка устанавливаются требования к условиям размещения, составу и техническим характеристикам видеокамер, установленных на прилегающей территории к объектам жизнеобеспечения, социально значимым объектам, объектам транспортной инфраструктуры, жилой застройки и местам массового пребывания людей, а также условия размещения, состав и технические характеристики видеокамер, установленных внутри помещений на объектах жизнеобеспечения, социально значимых объектах, объектах транспортной инфраструктуры, жилой застройки и мест массового пребывания людей.

Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком определяется необходимость юридическим и физическим лицам, являющимся собственниками объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на входной группе и прилегающих территориях торговых объектов (торгово-развлекательных центров) площадью более 5000 кв.м., обеспечить включение принадлежащих им объектов систем видеонаблюдения и контроля в РГИС ОБ, при этом **не уточняется** предполагаемое размещение видеокамер на входной группе и прилегающих территориях (снаружи, внутри помещений), соответственно и требования к условиям размещения, составу и техническим характеристикам видеокамер будут различными.

Таким образом, у субъектов предпринимательской деятельности помимо появляющихся ежемесячных затрат, связанных с предоставлением каналов связи и хранением видеоданных (по данным Разработчика - в среднем 1,5 тыс. руб. с 1 видеокамеры) появляется обязанность по установлению видеокамер соответствующих установленным требованиям по составу и техническим характеристикам. Разработчиком в Сводном отчете **не представлена информация** о возможных расходах субъектов предпринимательской деятельности связанных с приобретением соответствующих требованиям видеокамер, а также информации о наличии на дату подготовки Сводного отчета имеющихся у ТЦ и ТРЦ количестве камер уже соответствующих установленным требованиям.

4) Согласно информации, изложенной в разделе 3.4 Сводного отчета, принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из средств областного и федерального бюджетов, все расходы будут покрываться юридическими и физическими лицами - собственниками объектов систем видеонаблюдения и контроля, установленных на улицах, в местах массового пребывания людей и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения. Сведения, изложенные Разработчиком в разделе 11 Сводного отчета, являются *не корректными*, так как не учитывают в полной мере возможные расходы субъектов предпринимательской деятельности при установлении предлагаемого правового регулирования.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: cbfefa23e5d810f562b1697609b3d4d

Владелец: Чепухин Андрей Юрьевич

Действителен с 24.02.2026 до 20.05.2027

Директор департамента

А. Ю. Чепухин

Николаева Ирина Владимировна  
(4942) 45-52-51