



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, д. 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru/>

Исполняющему обязанности
директора департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Герасимчуку В.В.

17.04.2026 № ПК/2603

на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6345>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 11 марта 2026 года по 31 марта 2026 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

ПАО «ТГК-2»;

МУП г. Костромы «Городские сети»;

ИП Горохов С.Ж.;

МУП «Шарьинская ТЭЦ»;

ООО «Коммунальные системы»;

ООО «Теплоэнерго Иваново».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**. В проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект нормативного правового акта разработан Департаментом в целях утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) на территории Костромской области (далее – Положение). Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) в случае непринятия проекта постановления негативным эффектом является нарушение принципа единообразия нормативных правовых актов и отсутствие правового регулирования при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Костромской области, департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области - по данным Разработчика 6 субъектов правового регулирования; департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

1) Проект постановления в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ утверждает Положение, которое определяет:

наименование органа, осуществляющего региональный контроль (надзор);
перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального контроля (надзора) и их полномочия;

критерии отнесения объектов регионального контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального контроля (надзора);

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального контроля (надзора);

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля (надзора) и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

иные вопросы, регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

2) Согласно пункту 6 Положения предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, требований к разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционных программ, а также к составам, срокам и показателям реализации мероприятий инвестиционных программ, источникам их финансирования, достижению при реализации инвестиционных программ плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 пункта 7 Положения объектом регионального контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) организаций (*индивидуальных предпринимателей*), осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения по разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, *указанные в пункте 6 Положения* (далее – обязательные требования). Вместе с тем, в пункте 6 Положения отсутствует информация какие конкретно требования являются обязательными. Кроме того, в предмете регионального контроля (надзора) отсутствует информация о необходимости соблюдения требований индивидуальными предпринимателями. Проект Положения требует **доработки** в целях устранения имеющейся правовой неопределенности.

3) Пунктом 11 Положения при осуществлении регионального контроля (надзора) предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба): высокий риск, средний риск, низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется Департаментом в соответствии с требованиями статей 23, 24 Федерального закона № 248-ФЗ на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального контроля (надзора) к определенной категории риска в соответствии с приложением №1 к рассматриваемому Положению. Объект контроля, не отнесенный Департаментом к определенной категории риска, считается отнесенным к категории низкого риска.

4) В соответствии с частью 5 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 17 Положения Разработчиком устанавливается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям риска (*средний, низкий*), указанным в пункте 11 Положения, *не проводятся*.

Вместе с тем, Разработчиком далее регламентировано - плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц не проводятся. Таким образом, в пункте 17 рассматриваемого Положения имеется правовая коллизия не позволяющая определить в отношении каких объектов контроля (надзора) уполномоченным органом не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора). Однако далее пунктами 28-29 Положения Разработчиком определяется процедура проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Разработчику надлежит **устранить** неоднозначное изложение формулировок, не позволяющее определить в отношении каких объектов контроля (надзора) не осуществляются/осуществляются плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

5) В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) главой 4 Положения устанавливается проведение профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусматривается до 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) вышеназванного постановления. Разработчику надлежит **предусмотреть** в рассматриваемом проекте нормативного правового акта особенности направления обращений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 в части осуществления консультирования и проведения профилактического визита.

6) Пунктом 30 Положения Разработчиком устанавливаются следующие контрольные (надзорные) мероприятия, осуществляемые при взаимодействии с контролируемым лицом: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, а также контрольные (надзорные) мероприятия, осуществляемые без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование. Порядок и объем проводимых мероприятий устанавливаются в соответствии с требованиями

Федерального закона № 248-ФЗ в зависимости от каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия.

7) Пунктом 39 Положения в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Разработчику **рекомендуется** предусмотреть и иные основания невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия: нахождение в служебной командировке или отпуске в ином населенном пункте, административный арест, избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении или запрет определенных действий, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также в виде заключения под стражу или домашнего ареста, смерть близких родственников (родители, дети, бабушка, дедушка, внуки), а также порядок представления подтверждающих документов.

Органом государственного контроля (надзора) проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения индивидуального предпринимателя.

8) Пунктом 58 рассматриваемого Положения Разработчиком устанавливается: «в случае если в ходе мероприятий по контролю за реализацией инвестиционных программ выявлены факты, свидетельствующие о возможном нецелевом расходовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соответствующая информация направляется органом, осуществляющим контроль, в органы, уполномоченные на осуществление контроля за их расходованием, не позднее 3 рабочих дней со дня выявления факта, свидетельствующего о возможном нецелевом расходовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Вместе с тем, Разработчиком в Сводном отчете не представлена информация обосновывающая необходимость включения данной формулировки. Пункт 58 Положения подлежит **исключению** Разработчиком как необоснованный и излишний.

9) Главой 8 Положения в соответствии с Главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрен порядок обжалования решений органа государственного контроля (надзора), действий (бездействий) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба на решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, жалоба на предписание об устранении нарушений обязательных требований контролирующего органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

Согласно пункту 71 Положения в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подлежит рассмотрению органом государственного контроля (надзора) в срок не более 15 рабочих дней со дня ее

регистрации в подсистеме досудебного обжалования. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более пяти рабочих дней.

Кроме того, пунктом 74 Положения определяются случаи для отказа в рассмотрении жалобы в соответствии со статьей 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические и единовременные расходы бюджета Костромской области в связи с принятием рассматриваемого постановления не ожидаются.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаменту необходимо устранить также допущенные ошибки юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления с 1 сентября 2026 года.

Директор департамента



А. Ю. Чепухин

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251