



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru>

05.02.2026 № ПК/743

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

на № _____ от «____» 20__ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6153>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-теле коммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 18 декабря 2025 года по 19 января 2026 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Мечта»;

ООО «Агро-Профи»;

ООО «Минское».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв об отсутствии предложений и замечаний по предлагаемому правовому регулированию от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей и приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2025 года № 1738 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781» (далее – постановление № 1738), от 25 ноября 2025 года № 1873 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» (далее – постановление № 1873).

Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком вносятся изменения в порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2022 года № 654-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – Порядок).

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: без внесения указанных изменений в постановления администрации Костромской области, утверждающее порядок предоставления субсидий, предоставление субсидий по данным направлениям поддержки невозможно.

Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки будут предоставлены менее эффективно. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 28.02.2024 № 225-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей и внесении изменений в постановление Правительства области от 26.02.2013 № 171-П»);

в Калужской области (приказ Министерства сельского хозяйства Калужской области от 03.06.2024 № 152 «Об утверждении положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»)

в Тульской области (приказ Министерства сельского хозяйства Тульской области от 14.02.2025 № 22-осн «Об утверждении решения о порядке предоставления субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ по инвестиционным проектам)».

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников отношений:

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также научные и образовательные организации – на сегодняшний день, по сведениям Разработчика, на территории Костромской области производством картофеля и овощей занимаются порядка 65 сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей. Участником может быть любая сельхозорганизация, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальный предприниматель, отвечающая требованиям отбора на момент подачи заявки.

1) Рассматриваемым проектом определяется порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

Субсидии предоставляются в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа) и ведомственного проекта «Развитие растениеводства и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» с целью возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей по следующим направлениям:

на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв – по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и (или) овощными культурами открытого грунта;

на поддержку элитного семеноводства:

по ставке на 1 тонну высаженных элитных и (или) оригинальных семян картофеля и (или) овощных культур, включая гибриды овощных культур;

по ставке на 1 тонну элитных и (или) оригинальных семян картофеля и (или) овощных культур, включая гибриды овощных культур, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на

2017 - 2030 годы»;

на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, - по ставке на 1 тонну произведенных овощей защищенного грунта собственного производства;

на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта – по ставке на 1 тонну произведенных картофеля и (или) овощей открытого грунта.

Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

К категории получателей субсидии Порядком предлагается относить – сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающих критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также научные и образовательные организации.

В представленном Порядке предоставление субсидии предлагается осуществлять по результатам отбора путем запроса предложений.

Пунктом 4 рассматриваемого Порядка предусматривается размещение информации о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, вместе с тем, Разработчику рекомендуется изложить данную формулировку в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 25 декабря 2025 года № 2144 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Объявление о проведении отбора размещается Департаментом в системе «Электронный бюджет» не позднее 15 декабря текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств на цели, указанные в пункте 2 Порядка, за день до начала приема заявок после подписания усиленной квалифицированной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств и публикации на едином портале информации о проведении отбора получателей субсидии объявления о проведении отбора получателей субсидий.

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, установленные в пункте 19, подпунктах «а»-«в» пункта 20 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года

№ 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

Кроме того, в соответствии с абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки (иные требования к участнику отбора скорректированы и дополнены в соответствии приложением № 12 к Государственной программе).

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора в составе Заявки. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора. Перечень документов скорректирован Разработчиком в связи с дополнением иных требований к участнику отбора, является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидий», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора несостоявшимся. Разработчику рекомендуется изложить основания для отклонения заявки в соответствии с положениями подпункта «б» пункта 22 Общих требований. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора в Порядке определено основание заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся (пункт 50 Порядка).

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа победителю отбора в предоставлении субсидии. Перечень

данных оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке регламентируется процедура внесения изменений в протокол подведения итогов отбора, однако в соответствии с положениями пункта 25 Общих требований в Порядке также необходимо предусмотреть процедуру внесения изменений в протокол вскрытия заявок.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий и рассчитывается он по формуле в зависимости от направления возмещения затрат. Размер субсидии, предоставляемой получателям субсидий, не может превышать сумму фактически понесенных затрат. В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

Кроме того, Разработчиком скорректированы цели получения субсидии по направлениям возмещения затрат, проектом исключается возмещение затрат на оплату труда с отчислениями на социальные нужды и подработку сельскохозяйственной продукции (по сведениям Разработчика, на основании практики правоприменения, данные направления возмещения затрат сельскохозяйственными товаропроизводителями не реализовывались).

6) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований пунктом 59 рассматриваемого Порядка устанавливается результат предоставления субсидии (скорректирован в соответствии с пунктом 28 приложения № 12 к Государственной программе):

по направлению, указанному в подпункте 1 пункта 2 Порядка - посено (посажено) овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (гаектаров); посажено картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (гаектаров);

по направлению, указанному в подпункте 2 пункта 2 Порядка, - достигнут объем высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля и овощных культур (тонн);

по направлению, указанному в подпункте 3 пункта 2 Порядка, - произведено продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания (тонн);

по направлению, указанному в подпункте 4 пункта 2 настоящего Порядка - произведено овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (тонн); произведено картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (тонн).

Значение результата предоставления Субсидии устанавливается главным распорядителем бюджетных средств в Соглашениях.

7) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 51 Порядка Разработчиком предусматриваются основания для отказа Департаментом в заключении Соглашения.

Пунктом 57 Порядка определяется случай признания победителя отбора, уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

8) Требования к отчетности и порядок проведения контроля в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатель субсидии представляет с использованием системы «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств ежеквартальные отчеты, а также отчет в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, итоговый отчет по форме, установленной Соглашением.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидий условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения значений результата предоставления субсидии. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии по окончании реализации инвестиционного проекта возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) Согласно информации, представленной Разработчиком, в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области составят в 2026 г. – 16312 тыс. рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта с 1 января 2026 года.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251