



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

28.01.2026 № ПК/474

на № _____ от «____» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые, по данным Разработчика проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области в индустрии туризма.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно –

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6160>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 декабря 2025 года по 14 января 2026 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Парк»;

ООО «Гранд Отель Аристократ»;

ИП Румянцев И.В.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С. об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан Департаментом в целях оказания государственной поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, создания благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области.

Проблемой на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (по данным Разработчика) – необходимость оказания государственной поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, на создание модульных некапитальных средств размещения, что позволит увеличить номерной фонд региона; необходимость создания благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области в рамках реализации мероприятий национального проекта «Туризм и гостеприимство».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – постановление № 2439) утверждены правила предоставления и распределения в 2025 - 2027 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

В случае непринятия проекта постановления в регионе будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма. Непринятие проекта постановления повлечет невыполнение условий предоставления субсидии Костромской области, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления) предоставление указанной меры государственной поддержки невозможно.

Проектом постановления Департаментом предлагается утверждение: Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок 1), Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на создание модульных

некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок 2).

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком, в разделе 6 Сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников отношений:

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели: в 2026 году – 1 юридическое лицо, в 2027 году – 2 юридических лица, 1 индивидуальный предприниматель.

2) Рассматриваемые Порядки разработаны в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации № 2439 (приложение №19), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2025 года № 139-09-2026-116 и определяют порядок проведения отбора получателей субсидий.

К категории получателей субсидии Порядками предлагается относить – юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, прошедших конкурсный отбор Минэкономразвития России, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии.

Рассматриваемыми Порядками Разработчиком определяются направления расходов, источником финансового обеспечения которых являются Субсидии (на возмещение которых предоставляются Субсидии), к ним относятся:

- приобретение модульных некапитальных средств размещения;
- монтаж модульных некапитальных средств размещения.

Разработчиком определены понятия, используемые в Порядках, а именно: «инвестиционный проект», «модульное некапитальное средство размещения», «конкурсный отбор Минэкономразвития России», «заявитель», «соглашение», «участники отбора», «получатели Субсидии».

В представленных Порядках предоставление Субсидии предлагается осуществлять по результатам отбора путем запроса предложений.

Объявление о проведении отбора размещается Департаментом не менее чем за 2 календарных дня до дня начала приема предложений (заявок), но не позднее 1 сентября финансового года, в котором проводится отбор, после подписания усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя Департамента и публикации на едином портале информации о грантах.

Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 21 Общих требований.

3) В рассматриваемых Порядках критериями отбора являются соответствие участника отбора на дату рассмотрения предложения (заявки) требованиям, установленным пунктом 10 Порядков, а также наличие у участника отбора в сведениях о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятому и введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, кода 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» в качестве основного или дополнительного вида экономической деятельности, а также инвестиционный проект участника отбора должен быть включен в ранжированный перечень инвестиционных проектов, отобранных в рамках конкурсного отбора Минэкономразвития России.

Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора в составе Заявки. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок отмены проведения отбора» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. Вместе с тем, во исполнение подпункта «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках необходимо также *определить* порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и установить перечень условий внесения таких изменений.

Порядки содержат основания для отклонения предложения (заявки), а также признания отбора несостоявшимся. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) в Порядках определено основание заключения Соглашения с участником отбора, признанного несостоявшимся (пункт 42 Порядков).

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа победителю отбора в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках регламентируется процедура внесения изменений в протокол

подведения итогов отбора, однако в соответствии с положениями пункта 25 Общих требований в Порядках также необходимо *предусмотреть* процедуру внесения изменений в протокол вскрытия предложений (заявок).

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий и рассчитывается он по формуле. Размер субсидии не может превышать 50 процентов стоимости инвестиционного проекта. Собственные расходы участника отбора, связанные с реализацией инвестиционного проекта, включенного в Перечень, должны составлять не менее 50% от стоимости инвестиционного проекта.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований пунктом 52 рассматриваемых Порядков устанавливается результат предоставления субсидии - количество номеров во введенных в эксплуатацию модульных некапитальных средствах размещения. Подтверждением факта ввода в эксплуатацию модульного некапитального средства размещения является наличие документов, подтверждающих его приобретение, монтаж и подведение к нему соответствующей обеспечивающей инфраструктуры. Значения результата предоставления субсидии устанавливаются в Соглашении.

Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 48 Порядков Разработчиком предусматриваются обязательные для закрепления в соглашении положения.

Пунктом 50 Порядков определяется случай признания победителя отбора, уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

6) Требования к отчетности и порядок проведения контроля в рассматриваемых Порядках излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатель субсидии представляет с использованием «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств ежемесячные и ежеквартальные отчеты, а также копии документов, подтверждающих понесенные получателем субсидии расходы.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемых Порядках определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем гранта.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидий условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения значений результата предоставления субсидии. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии по окончании реализации инвестиционного проекта возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

7) Согласно информации, представленной Разработчиком, в разделе 9 Сводного периодические расходы бюджета Костромской области составят в 2026 г. – 212,2 тыс. рублей (1% софинансирования), в 2027 г. – 336,8 тыс. рублей (2% софинансирования).

В разделе 11 Сводного отчета Разработчиком определены возможные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью реализации предлагаемого правового регулирования: наличие у участника отбора собственных денежных средств на реализацию мероприятий в соответствии с целями, указанными в пункте 2 Порядков (от 21 млн. рублей в 2026 году, от 1,4 до 14 млн. рублей в 2027 году); оформление усиленной квалифицированной электронной цифровой подписи.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251