



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

29.11.2018 № ПК/3274

На № _____ от _____

Директору департамента
региональной безопасности
Костромской области

А.В. Белозерову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, утверждающего целевую модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», в соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Ю.В. Макова от 07.11.2018 № ЮМ-5-42пр департаментом региональной безопасности Костромской области подготовлен нормативный правовой акт «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области», срок разработки проекта постановления

установлен менее 15 календарных дней. (Обоснование - служебная записка департамента региональной безопасности Костромской области от 22.11.2018 № 2522/3).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: **regulation.adm44.ru**

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления отсутствует достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования, в части установления периодичности проверок объектов государственного контроля (надзора) относящихся к категориям высокого и значительного риска по пункту 4 Критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Настоящий проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

(Федеральный закон № 294-ФЗ), от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), Законом Костромской области от 5 мая 1995 года № 7 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Постановление Правительства РФ № 1418), распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, постановлением администрации Костромской области от 27 января 2015 года № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области», постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее – Постановление Правительства РФ № 177) в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с федеральным законодательством.

Проектом постановления утверждаются:

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области (далее - Порядок) с учетом требований применения риск-ориентированного подхода, использования в надзорной деятельности проверочных листов;

Правила отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области (далее – Правила);

Критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области (далее - Критерии).

1. При рассмотрении Порядка установлено следующее:

Согласно пункту 2 Порядка региональный государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их

уполномоченными представителями (далее - индивидуальные предприниматели) требований, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области.

В пункте 4 Порядка установлены объекты регионального государственного надзора, который осуществляет департамент в соответствии с требованиями Федерального закона № 294 – ФЗ, Федерального закона № 68-ФЗ, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Согласно пункту 6 Порядка региональный государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода на основании п.3.2 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 806).

Согласно пункту 7 Порядка в целях применения при осуществлении регионального государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ № 806.

Подпунктом 7 пункта 9 Порядка установлено, что должностные лица департамента в пределах своих полномочий осуществляют использование проверочных листов (списка контрольных вопросов), утверждаемых департаментом региональной безопасности Костромской области при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РФ № 1418, ч.11.3 ст.9 Федерального закона № 294-ФЗ, постановлением Правительства РФ №177.

Согласно пункту 13 Порядка региональный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в

соответствии со статьей 8.2, пунктами 1-11, 12-14 статьи 9, статьями 10-13, статьями 13.3, 14 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно пункту 15 Порядка Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разрабатываемых департаментом региональной безопасности Костромской области в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Правила установлены в соответствии с правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 806.

3. Пункты 1,2,3 Критериев установлены на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1418.

Пункт 4 Критериев устанавливает проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - **не чаще одного раза в 2 года;**

для категории значительного риска - **не чаще одного раза в 3 года.**

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Согласно приложению к Постановлению Правительства РФ № 806, где установлены категории риска и периодичность проведения мероприятий по контролю:

для чрезвычайно высокого, **высокого и значительного риска** плановая проверка проводится *один раз в период*, предусмотренный положениям о виде государственного контроля (надзора);

для среднего и умеренного риска плановая проверка проводится *не чаще одного раза в период*, предусмотренный положениям о виде государственного контроля (надзора);

для низкого риска плановая проверка не проводится.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ № 806 критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности устанавливаются положениями о видах государственного контроля (надзора) с учетом настоящих

Правил, если соответствующие критерии не установлены федеральным законом.

Постановлением Правительства РФ № 1418 утверждено положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, где установлено, что проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - **один раз в 2 года;**

для категории значительного риска - **один раз в 3 года.**

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ № 1418 порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом настоящего Положения.

В связи с вышеизложенным, предлагаемым проектом указанная частота проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как объектов государственного контроля (надзора) относящихся к категориям высокого и значительного риска не соответствует федеральному законодательству.

Разработчиком не представлено обоснование предлагаемой периодичности проведения проверок, что может привести к неоднозначному толкованию данного нормативного правового акта и неопределенности периодичности проведения проверок в отношении подконтрольных субъектов.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«29» 11 2018 г.

Вагина М.А.
620511

