



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru>

29.12.2025 № ПК/8015

Исполняющему обязанности
директора департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Кротову С.В.

на № _____ от «____» 20__ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок возмещения затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=6114>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-теле коммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 1 декабря 2025 года по 12 декабря 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Минское»;

СПК к-з «Родина»;

СПК «Мир».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова о поддержке рассматриваемого проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов возмещения затрат на производство и реализацию зерновых культур.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность проведения отбора на предоставление субсидии и освоения средств федерального бюджета.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без внесения необходимых изменений проведение отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 6 сентября 2021 года № 399-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее - субсидии) в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Государственная программа), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее - Порядок).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере

деятельности принятые в следующих субъектах Российской Федерации:

во Владимирской области (приказ Министерства сельского хозяйства Владимирской области от 05.03.2024 № 4-н «Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»);

в Кировской области (постановление Правительства Кировской области от 31.03.2025 № 163-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства»);

в Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 05.03.2024 № 85-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии – производители зерновых культур, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области (далее – участники отбора). В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчиком определено – на территории Костромской области производством зерна занимаются более 60 сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей. Участником может быть любая сельхозорганизация, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальный предприниматель, отвечающая требованиям отбора на момент подачи заявки.

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 15 декабря текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение информации о субсидии.

определяются понятия «участник отбора», «получатель субсидии», «производители зерновых культур», а также дополняется понятиями «зерно», «зерновые культуры».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацем вторым-десятый подпунктам «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора) Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату подачи заявки на предоставление субсидии.

3) Представленным Порядком Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. В соответствии с требованиями Приложения № 14 Государственной программы Разработчиком излагается в новой редакции перечень документов, представляемых участником отбора получателей субсидий.

Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Рассматриваемым Порядком, также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 представленного Порядка, включающие расходы:

- приобретение горюче-смазочных материалов;
- приобретение органических и минеральных удобрений, мелиорантов;
- приобретение средств химической и биологической защиты растений;
- приобретение запасных частей к сельскохозяйственной технике;
- приобретение семенного материала;
- выполнение агротехнологических работ;
- приобретение энергоресурсов;
- реализацию сельскохозяйственной продукции (зерновых культур).

5) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидий», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения

заявки излагаются в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. Также, Разработчиком исходя из правоприменительной практики и особенности работы электронной площадки по предоставлению субсидии расширяется перечень оснований для отклонения заявок (пункт 43 проекта Порядка).

6) В рассматриваемом Порядке Разработчиком, исходя из правоприменительной практики, вносятся изменения в пункт 52 (пункты 53, 54 действующего Порядка). Исключается возможность перераспределения оставшихся финансовых средств между другими получателями субсидии в случае отказа одного или нескольких получателей субсидии от заключения Соглашения.

7) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидий, как и в действующем Порядке, рассчитывается по формуле.

Вместе с тем, в формулу расчета размера субсидии Разработчиком вводится коэффициент. Ранее, по информации Разработчика, данный коэффициент был представлен в описательном виде, однако в таком виде это приводило к неверному расчету размера субсидии со стороны участника отбора.

8) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, как и в действующем Порядке, Разработчиком устанавливается результат предоставления субсидии. В соответствии с Приложением № 14 Государственной программы Разработчиком скорректирован результат предоставления субсидии и предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является - достигнуты объемы реализованных зерновых культур собственного производства (тыс. тонн). Значение результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

9) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии, отчет о достижении результатов предоставления субсидии в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, итоговый отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 59 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки

проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, предоставленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области в 2026 году составят – 3572,1 тыс. рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251