



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der.kostroma.gov.ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Председателю комитета по
экономике, инвестициям,
промышленности,
предпринимательству и
имущественным отношениям
Костромской областной Думы
И.В. Невскому

17.10.2025 № Л/6347

Департамент экономического
развития Костромской области

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» (далее – законопроект, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям Костромской областной Думы, департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5807>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 сентября 2025 года по 10 октября 2025 года проведены публичные консультации по законопроекту и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

По итогам проведения публичных консультаций законопроекта и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении законопроекта, избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

Согласно информации, указанной Департаментом в разделе 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), законопроект разработан в целях обеспечения прав граждан на комфортную среду путем реализации полномочий

субъектов Российской Федерации устанавливать требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, определения уполномоченных органов по определению порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие таких сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и по выдаче такого документа, а также на снижение потребления алкогольной продукции.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта являются: Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 29 мая 2025 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования Разработчиком обозначена: в настоящее время на территории субъекта отсутствуют требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; реализация алкогольной продукции в предприятиях общественного питания (сезонные залы) без проведения оценки соблюдения обязательных требований к данному виду деятельности.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия законопроекта негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, по данным Департамента, является следующее: размещение сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в объектах общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, без учета необходимости соблюдения обязательных требований к такой деятельности; отсутствие требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей; отсутствие порядка выдачи документа подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; отсутствие возможности проведения уполномоченным органом оценки соблюдения обязательных требований в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей в объектах общественного питания, реализующих алкогольную продукцию. В целях решения проблемы предлагается принять рассматриваемый законопроект.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Департаментом сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Федеральным законом от 29 мая 2025 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 102) введено понятие «сезонный зал (зона) обслуживания посетителей», субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа о соответствии таких залов (зон) установленным требованиям. До настоящего времени такое право в Костромской области не реализовано.

В разделе 7 Сводного отчета Департамент указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих хозяйствующих субъектов: организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 79 юридических лиц; организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие только розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания – 50 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (источники данных: Государственный сводный реестр лицензий (<https://fsrar.gov.ru/licens/reestr>); Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (<https://egrul.nalog.ru/index.html>).

В разделе 4 Сводного отчета Департаментом проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Полномочия по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей реализованы в Архангельской, Вологодской, Белгородской, Владимирской, Орловской, Тамбовской, Ростовской, Кировской, Оренбургской, Саратовской, Тюменской областях, Краснодарском, Алтайском, Забайкальском, Хабаровском краях, Удмуртской Республике и Республике Хакасия. Подходы к реализации полномочий различны. В ряде регионов требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей установлены законами субъектов, порядок выдачи документов о соответствии – нормативными правовыми актами высших исполнительных органов. В других регионах все полномочия переданы исполнительным органам.

1. Рассматриваемым законопроектом Разработчиком вносятся изменения в Закон Костромской области от 29 декабря 2010 года № 22-5-ЗКО «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» (далее – Закон № 22-5-ЗКО) в части наделения администрации Костромской области полномочиями по установлению порядка

выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также наделение исполнительного органа Костромской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции полномочиями по выдаче документа о соответствии таких залов (зон) установленным требованиям.

2. Представленным проектом нормативного правового акта Разработчиком Закон № 22-5-ЗКО дополняется статьей 4.2, содержащей требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Положениями вышеназванной статьи предусматривается размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на территории, прилегающей к объекту общественного питания, в пределах 20 метров от фасада здания (строения, помещения), занимаемого объектом общественного питания, и ширина которой не превышает длины стороны такого здания (строения, помещения), или примыкает к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект (в том числе на открытых площадках, являющихся неотъемлемой частью объекта общественного питания). Размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей допускается в период с 1 марта по 1 декабря.

Частью 3 статьи 4.2 Разработчиком определяются случаи, в которых обозначенные требования не применяются, а также частью 4 статьи 4.2 устанавливается требование о возможности розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, размещенном на территории, прилегающей к объекту общественного питания, или примыкающем к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект, при указании в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания места нахождения такого объекта общественного питания.

3. Требования к обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей устанавливаются частью 5 статьи 4.2 предлагаемой к включению в Закон № 22-5-ЗКО и предусматривает оборудование ограждениями (декоративными ограждениями), позволяющими определить вход для посетителей и границы сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей и исключить возможность прохода посетителей вне выделенных для этих целей пространств, а также в соответствии с правилами благоустройства территории, установленными в муниципальном образовании Костромской области, на территории которого располагается объект общественного питания.

Таким образом, рассматриваемым законопроектом требования к оборудованию ограничиваются необходимостью установления ограждений (декоративных ограждений) для определения границ сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, иные требования (требования к монтажу/демонтажу, наличию технологического настила, освещения, а также ограничения по возможному размещению на крышах зданий, в арках, близости от пешеходных переходов и другие), по сведениям Департамента, предлагаются к установлению в соответствии с правилами благоустройства, установленными в муниципальном

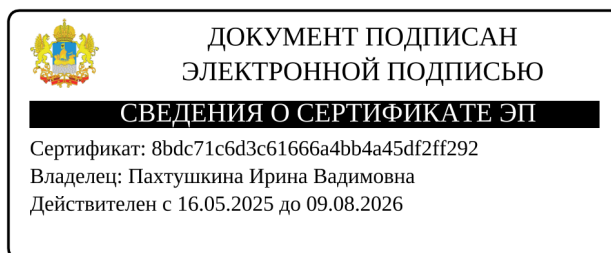
образовании Костромской области, на территории которого располагается объект общественного питания.

4. Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета принятие предлагаемого закона не потребует дополнительных расходов бюджета Костромской области, в разделе 11 Сводного отчета Департаментом поясняется, в части исполнения требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - приведение существующих сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в соответствие с предлагаемыми законопроектом требованиями, проведение оценки затрат не представляется возможным в силу различий в подходах, применяемых хозяйствующими субъектами к обустройству сезонных залов (зон) в настоящее время.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации Российской Федерации, официальные сайты администрации Костромской области, Департамента.

Рассматриваемый законопроект вступает в силу с 1 марта 2026 года, вместе с тем, в соответствии с требованиями части 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу. В рассматриваемом законопроекте отсутствует установленный срок действия нормативного правового акта.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251