



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
культуры Костромской области

Назиной М.А.

15.10.2025 № ПК/6294

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театральнo-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Костромской области (муниципального образования)» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5608>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 11 июля 2025 года по 31 июля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Общественной палаты Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ОГБУ культуры «Государственная филармония Костромской области»;

АНО «Национальный балет «Кострома».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы и предложения от уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова, Торгово-промышленной палаты Костромской области, Общественной палаты Костромской области, предложения частично учтены Разработчиком (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях установления на территории Костромской области типового порядка организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий и принятие мер по обеспечению безопасности граждан при проведении массовых мероприятий, проводимых с учетом требований обеспечения безопасности, определенных Федеральным закон от 21 апреля 2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Проект постановления устанавливает для организаторов массовых мероприятий, собственников (правообладателей) объектов (территорий) проведения массовых мероприятий, посетителей, типовой порядок проведения массовых мероприятий. Вводит обязанности для организаторов массового мероприятия заблаговременно уведомить соответствующие органы исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления о тематике массового мероприятия, объекте и территории, на которых планируется проведение массового мероприятия, их собственнике (правообладателе), дате и времени проведения массового мероприятия, планируемом количестве посетителей, планируемых мерах по организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта являются: Федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 21 апреля 2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», от 11 февраля 2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры

и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие единого порядка действий организаторов массового мероприятия, собственников объектов (территорий), на которых проводятся массовые мероприятия и посетителей, при проведении мероприятий.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является - отсутствие надлежащего правового регулирования. Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - принятие рассматриваемого проекта постановления позволит установить на территории Костромской области типовой порядок организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий, которым определяется комплекс мер антитеррористической защиты. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования и действующего законодательства. Данная цель будет достигнута после принятия проекта постановления администрации Костромской области «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Костромской области (муниципального образования)».

1) Рассматриваемый проект постановления утверждает Типовой порядок организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Костромской области (муниципального образования) (далее – Типовой порядок), порядок организации контролируемого допуска физических лиц и автотранспортных средств при проведении массовых мероприятий (далее – Порядок), определяет уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области по рассмотрению уведомлений о проведении массовых мероприятий - департамент региональной безопасности Костромской области.

Пунктом 4 рассматриваемого проекта постановления Разработчиком устанавливается обязанность подачи организаторами массовых мероприятий уведомления о проведении мероприятий в уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области в случае, если количество участников массового мероприятия составляет более 2 тысяч человек.

Типовой Порядок регулирует вопросы организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий (далее – массовые мероприятия), обеспечения мер по организации общественного порядка и общественной безопасности, порядка уведомления о проведении массовых мероприятий, а также прав и обязанностей организаторов массовых мероприятий, собственников (правообладателей) объектов (территорий) проведения массовых мероприятий и их посетителей. Типовым порядком определена сфера отношений, на которые данный порядок не распространяется (пункты 4-5 Типового порядка), требования к обеспечению безопасности объектов (территорий) проведения массовых мероприятий (создание

необходимой инфраструктуры, наличие необходимой документации), перечень ограничений при которых проведение массовых мероприятий не допускается.

Главой IV Типового порядка устанавливаются права и обязанности организаторов массовых мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. Пунктом 18 Типового порядка закрепляется обязанность организатора мероприятия письменно уведомлять до начала массовых мероприятий заблаговременно (*не позднее 20 дней*) уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области, а при проведении массовых мероприятий на объектах (территориях), не указанных в [пункте 4](#) проекта постановления, органы местного самоуправления Костромской области, которые *не позднее чем за десять дней* до дня их проведения информируют соответствующие территориальные органы МВД России, подчиненные УМВД России по Костромской области, Управление Росгвардии по Костромской области в целях реализации возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий, относящихся к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, оказания неотложной медицинской помощи. Вместе с тем, Разработчиком **не определено** в каких днях производится исчисление сроков (календарные, рабочие дни), кроме того пунктом 4 проекта постановления устанавливается обязанность подачи организаторами массовых мероприятий уведомления о проведении мероприятий в уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области в случае, если количество участников массового мероприятия составляет более 2 тысяч человек и **не предусматривается** самостоятельная обязанность по информированию органов местного самоуправления Костромской области и в каких случаях это надлежит осуществлять. Разработчику необходимо **устранить** имеющуюся правовую не определенность в определении сроков и процедур обязательного уведомления о проведении массовых мероприятий.

2) Рекомендуемая форма уведомления о проведении массового мероприятия приведена в Приложении № 1 к Типовому порядку.

В случае, если предполагаемое количество участников массового мероприятия превышает 1000 человек, органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области информируют об этом уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области. Уведомление рассматривается в срок не более 15 дней. Вместе с тем, Разработчиком **не определено** каким органом в данном случае рассматривается заявление в течение 15 дней, а также каким образом исчисляются дни (рабочие, календарные), однако в последующем указывается на необходимость в течение *5 рабочих дней* до истечения срока рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия представления в уполномоченный орган необходимых документов. Разработчику **необходимо** исключить неоднозначное изложение сроков.

3) Подпунктом «р» пункта 18 Типового порядка предусматривается обязанность организатора мероприятий совместно с собственником (правообладателем) объектов (территорий) принятия мер по недопущению превышения численности посетителей массового мероприятия исходя из заявленной численности посетителей. Данное требование **требует** конкретизации

Разработчиком каким образом обеспечивается недопущение заявленной численности и является ли данное требование возможным к реализации.

4) Главой V Типового порядка устанавливаются права и обязанности посетителей массовых мероприятий, Главой VI Типового порядка устанавливаются права и обязанности собственников (правообладателей) объектов (территории) проведения массовых мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, Разработчиком допущены юридико-технические ошибки и нарушена нумерация пунктов Типового порядка, Разработчику рекомендуется **устранить** допущенные неточности.

Приложением № 1 к Типовому порядку Разработчиком утверждается форма Уведомления о проведении массового мероприятия, Приложением № 2 к Типовому порядку Разработчиком утверждается План обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на массовом мероприятии.

5) В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников правоотношений:

организатор массового мероприятия: юридические лица, физические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, являющиеся инициаторами проведения массового мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения; собственник (правообладатель) объекта проведения массового мероприятия: юридические лица, физические лица, в собственности, владении, пользовании, распоряжении которых находится объект проведения массового мероприятия - представить количественную оценку участников отношений, по данным Разработчика, не предоставляется возможным, так как организация массового мероприятия носит уведомительный характер;

департамент региональной безопасности Костромской области;

муниципальные образования Костромской области – 29.

6) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета периодические и единовременные расходы бюджета Костромской области не ожидаются.

В разделе 11 Сводного отчета Разработчиком определены возможные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью реализации предлагаемого правового регулирования:

Юридические, физические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющиеся организаторами проведения массового мероприятия:

1) Стоимость одного часа работы сотрудника частной охранной организации составляет 396,38 руб. (<https://zakupki.tatar/kalkulator-ohrana/>).

Среднее количество сотрудников на массовом мероприятии составляет 15 человек.

Стоимость 1 часа из 15-ти сотрудников составляет $396,38 * 15 = 5945,70$ руб.

Среднее время проведения массового мероприятия составляет 5 часа.

Стоимость охраны из 15-ти человек за 3 часа составляет: $5945,70 \text{ руб.} * 5 = 29728,50$ руб.

2) Организатору массового мероприятия потребуются дополнительные трудозатраты на подготовку и подачу уведомления, согласования мероприятия, разработку плана мероприятий, проведения проверки готовности объекта.

Расчет трудозатрат: $T = t_{\text{изд.}} \cdot A$,

где T – трудозатраты организатора массового мероприятия, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$ – временные издержки на подготовку и

подачу уведомления, согласования мероприятия, разработку плана мероприятий, проведения проверки готовности объекта – 40 часов (5 дней).

A – стоимость одного часа работы организатора массового мероприятия $61538 : (22 \text{ раб.дн.} \cdot 8 \text{ч.}) = 350 \text{ руб.}$

(61538 - среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в марте 2025 г.)

$T = 40 \cdot 350 = 14000 \text{ руб.}$

Затраты на изготовление копий документов – 250 руб.

Материальные затраты организатора массового мероприятия составят 14250 руб.

3) 163 582 руб. – минимальная стоимость одного суточного поста охраны в Российской Федерации в месяц из одного сотрудника охранного предприятия (ист. <https://www.taggerd.su/info/raschet-stoimosti-kruglosutochnogo-posta/>).

163582 руб. : 30 дней = 5543 руб. на одного сотрудника охранного предприятия в день проведения мероприятия. Минимальная численность охраны для объектов массовых мероприятий 1 и 2 категории 4 чел.

Материальные затраты организатора массового мероприятия составят $5543 \cdot 4 = 22172 \text{ руб.}$

4) Количество аптек первой помощи определяется с учётом численности персонала и специфики деятельности. При этом на 100 работников должно быть не менее одной аптечки. Стоимость аптечки первой помощи – 902 руб. (ист. <https://www.ozon.ru/product/apteчка-pervoy-pomoshchi-universalnaya-fest-1-dlya-kollektiva-do-7-chel-art-1644-829444595/?at=NOTwYlQLVcykjPDqFWxWvxBIGM1qXEik48mJNTzrLQQW>).

Материальные затраты организатора массового мероприятия составят от 902 руб. до 18040 руб.

5) Средняя стоимость одного билета составляет от 500 до 5000 руб. Обеспечение билетами 10 сотрудников.

Стоимость: от 5000 до 50000 руб.

6) Комплексный клининг территории от 57 руб. за кв. м. (ист. kostroma.cleanupcompany.ru) Средняя площадь места массового мероприятия составляет от 1000 кв.м. до 5000 кв.м.

Средняя стоимость клининга составляет от 57000 руб. до 285000 руб.

Итого: Затраты организатора массового мероприятия в соответствии с категорией объекта проведения мероприятия составят: от 129053 руб. до 419190 руб.

Собственник (правообладатель) объекта проведения массового мероприятия - юридическое или физическое лицо, в собственности, владении, пользовании, распоряжении которого находится объект проведения массового мероприятия:

1) стоимость преграждающего управляемого устройства (шлагбаум) –

85200 руб. (ист. <https://camerussia.com/product/g4000t-kit/>);

2) стоимость стационарного металлодетектора 75050 руб. (ист. <https://detsys.ru/>), стоимость портативного металлодетектора – 3530 руб. (ист. <https://detsys.ru/>);

3) стоимость охранной и тревожной сигнализации – 8100 руб. (ист. <https://kostroma.videogsm.ru/>);

4) стоимость системы экстренной связи – 24000 руб. (ист. <https://autoflesh.ru/>);

5) стоимость системы видеонаблюдения – 18850 руб. (ист. <https://www.chipdip.ru>)

Итого: Затраты собственника объекта проведения массового мероприятия составят: 214730 руб.

Рассчитанные затраты являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 8bdc71c6d3c61666a4bb4a45df2ff292

Владелец: Пахтушкина Ирина Вадимовна

Действителен с 16.05.2025 до 09.08.2026

И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251