



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

25.09.2025 № ПК/5840

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий при перевозке отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. —

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5759>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 29 августа 2025 года по 18 сентября 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

АО «СППК»

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы: о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова; замечания и предложения от АО «Северная пригородная пассажирская компания», которые были рассмотрены и частично учтены Разработчиком (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления субсидий при перевозке отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления разработан Департаментом в целях приведения порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Костромской области, и граждан, достигших возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным Законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», оказание мер социальной поддержки которым не относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, на пассажирском железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области в период с 1 мая по 30 сентября, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 8 мая 2015 года № 165-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 24 июля 2023 года № 306-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области».

В случае несоответствия положений действующего нормативного правового акта требованиям, регулирующим предоставление субсидий, у юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки

железнодорожным подвижным составом в пригородном сообщении на территории Костромской области отсутствует возможность получения в полной мере возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Костромской области, и граждан, достигших возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным Законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (мер государственной поддержки).

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, государственную поддержку осуществить невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Чукотском автономном округе (постановление Правительства Чукотского автономного округа от 18.06.2019 № 324 (ред. от 17.02.2025) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных пассажирских перевозок в связи с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан»);

в Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 28.08.2017 № 275-пп (ред. от 05.08.2025) «О льготном проезде отдельных категорий граждан на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки отдельных категорий граждан»).

1) Проектом постановления предлагается утвердить в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Костромской области, и граждан, достигших возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным Законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», оказание мер социальной поддержки которым не относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, на пассажирском железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области в период с 1 мая по 30 сентября (далее - Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора.

Способ проведения отбора – запрос предложений.

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии (возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан на пассажирском железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области в период с 1 мая по 30 сентября);

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств - Департамент;

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: юридические лица за исключением (государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки отдельных категорий граждан железнодорожным подвижным составом в пригородном сообщении на территории Костромской области в период с 1 мая по 30 сентября по льготным именованным проездным абонементным билетам по согласованному с главным распорядителем бюджетных средств расписанию движения и составностью поездов пригородного сообщения – произвести точную количественную оценку участников отношений, по информации Разработчика, не представляется возможным, вместе с тем, по результатам предоставления субсидии в 2024 году получателем субсидии являлось 1 юридическое лицо (акционерное общество «Северная пригородная пассажирская компания»), меры поддержки в 2024 году составили 413,9 тыс. рублей);

способ предоставления субсидии (возмещение недополученных доходов);

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

2) Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) в течение 5 рабочих дней после даты принятия решения о проведении отбора, за день до начала приема заявок размещает информацию о проведении отбора получателей субсидии. Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ГРБС и публикуется на едином портале. Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 27 Правил отбора.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

3) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых ГРБС участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора. Возможность возврата заявки главным распорядителем бюджетных средств на доработку не предусмотрена. Отзыв заявки осуществляется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» в течение срока проведения отбора, участник отбора вправе направить заявку повторно не позднее даты окончания срока приема заявок.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

5) Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора. Пунктом 42 Порядка в соответствии с пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также определен случай заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований Разработчику необходимо руководствоваться положениями Общих требований и изложить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с нормами Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке регламентируется процедура внесения изменений в протокол подведения итогов отбора, однако, в соответствии с пунктом 25 Общих требований *необходимо предусмотреть* в Порядке и внесение изменений в протокол рассмотрения заявок (протокол вскрытия заявок в рассматриваемом Порядке).

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется, что каждому участнику отбора, включенному в рейтинг, распределяется плановый размер субсидии, пропорционально размеру, указанному им в заявке, к общему размеру субсидии, указанному главным распорядителем бюджетных средств в объявлении о проведении отбора, но не выше планового размера субсидии, указанного получателем (получателями) субсидии в прогнозных показателях по перевозке льготных категорий граждан (приложение № 1 к Порядку).

7) Рассматриваемым Порядком в соответствии с Главой 7 Правил отбора определяется порядок взаимодействия Департамента с получателями субсидий. Определяются основания для отказа ГРБС от заключения Соглашения с победителем отбора получателей субсидии, а также процедура заключения Соглашения с иными участниками отбора.

Кроме того, пунктом 52 представленного Порядка определяется основание, признания получателя субсидии, уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между ГРБС и получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии - «выполнение планового объема вагонокилометровой работы, установленного размерами движения пригородных поездов, являющимся приложением к договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Костромской области, в размере не ниже 90 процентов в месяце, за который предоставляется субсидия».

Значение результата предоставления субсидии устанавливается главным распорядителем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

8) Требования к отчетности и контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии предоставляют с использованием системы «Электронный бюджет» ГРБС отчет о достижении результата предоставления субсидии. Кроме того, Разработчику *рекомендуется* изложить в Главе 9 проекта Порядка предоставление получателем субсидии, предусмотренного пунктом 53 проекта Порядка, ежемесячного отчета о размере субсидии, по форме согласно приложению № 2 к Порядку с приложением отчета о выдаче льготных проездных билетов и количестве

отправленных пассажиров в пригородном сообщении по форме ЦО-22 пригород, сформированного в системе АСУ «Экспресс».

Также, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем субсидии.

9) Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае не достижения получателем субсидии результата предоставления субсидии возврат субсидии осуществляется по формуле.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области в 2025 году составят 550 тыс. рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предполагаемого правового регулирования будет производиться через источники официального опубликования нормативных правовых актов, официальный сайт Департамента, систему «Электронный бюджет».

Заместитель директора
департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: d1ef4490a9e328901ae321d8eaf8e572
Владелец: ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Действителен с 16.05.2025 до 09.08.2026

Ю.В. Царева

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251