



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

24.09.2025 № ПК/5808

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области» (далее – законопроект, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5688>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 14 августа 2025 года по 3 сентября 2025 года проведены публичные консультации по законопроекту и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

КТК;

ООО «Газпромнефть-Региональные продажи»;

ПАО НК «Роснефть»;

ПАО «Лукойл».

По итогам проведения публичных консультаций законопроекта и сводного отчета поступил отзыв ПАО НК «Роснефть», замечания и предложения были рассмотрены Разработчиком, но не учтены (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Вместе с тем, в законопроекте выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирования установления запрета продажи несовершеннолетним бензина и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект закона разработан Департаментом в целях снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадроциклах, питбайках и другом мототранспорте).

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком обозначено следующее: целями государственной политики в интересах детей являются защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, а также интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ). В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. Субъектом Российской Федерации могут предусматриваться различные меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей.

Рассматриваемым законопроектом Департаментом предлагается: закрепить на законодательном уровне региона норму запрета продажи несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением розничной продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством, а также ввести меру административной ответственности за несоблюдение требований по запрету продажи автомобильного бензина несовершеннолетним, закрепив ее в Кодексе об административных правонарушениях Костромской области.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: по информации Управления Госавтоинспекции УМВД России по Костромской области, дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) с участием мототранспорта (письмо от 5.09.2025 № 9/-7334) зафиксировано: в 2023 году - 96, в 2024 году – 134, за 8 мес. 2025 года – 59.

При этом количество ДТП с 2022 года с участием мототранспорта под управлением несовершеннолетних увеличилось в 2,5 раза.

в 2022 году зафиксировано 6 ДТП с участием несовершеннолетних (1 погиб, 5 получили ранения);

в 2023 году зафиксировано 8 ДТП (8 получили ранения);

в 2024 году зафиксировано 15 ДТП (15 получили ранения);

По итогам 8 месяцев 2025 года в Костромской области зафиксировано 15 ДТП с участием детей до 18 лет (1 ребенок погиб, 14 получили ранения)

Кроме того, в 2025 году в ДТП получили травмы 3 ребенка, являющиеся пассажирами мототранспорта, которыми управляли несовершеннолетние.

Учитывая приведенную выше статистику запрет, предлагаемым законопроектом позволит сократить детский дорожно-транспортный травматизм и предотвратить гибель на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадроциклах, питбайках и другом мототранспорте).

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В рамках проведенных публичных консультаций по рассматриваемому законопроекту в адрес Разработчика поступила позиция ПАО НК «Роснефть» (перечень вопросов для участников публичных консультаций, сводка предложений). Замечания, высказанные ПАО НК «Роснефть» Разработчиком рассмотрены, но не учтены по следующим основаниям:

Законопроект разработан в целях снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения. Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, а также интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. Субъектом Российской Федерации могут предусматриваться различные меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей.

В целях снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадроциклах, питбайках и другом мототранспорте), законопроектом предлагается ввести ограничение продажи несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством.

Необходимость такого ограничения связана с ростом интереса детей к вышеуказанным техническим средствам передвижения, увеличением числа новичков, которые не обладают знаниями безопасного движения (экономят на экипировке и др.), однако в нарушение правил выезжают на дороги общего пользования на мототранспорте, не предназначенном для использования на автомобильных дорогах.

Статистика аварийности среди несовершеннолетних водителей и количество детей и подростков, пострадавших в таких ДТП, не могут не вызывать тревогу. Сегодня в молодежной среде формируется новая субкультура, которая объединяет юных водителей мопедов и скутеров, каждый житель региона может видеть в населенных пунктах группы подростков, которые, не имея права управления транспортными средствами, в разное время суток выезжают на проезжую часть на мопедах, что вызывает тревогу, ведь не всегда есть взрослые,

которые могут предостеречь их и уберечь. Кроме того, поведение несовершеннолетних водителей на дорогах становится опасным для добросовестных участников дорожного движения.

Таким образом, правовое регулирование посредством ограничения продажи бензина несовершеннолетним на территории Костромской области естественным способом позволит снизить не только количество ДТП с участием водителей – несовершеннолетних, ввиду отсутствия свободного доступа приобретения бензина, но и снизит уровень причинения вреда здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию несовершеннолетних.

Изучение регионального опыта показывает, что в трех регионах РФ: в Волгоградской и Кировской областях, республике Татарстан приняты нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на продажу несовершеннолетним горюче-смазочных материалов, в 2-х регионах РФ Ярославской области и Приморском крае таким запреты устанавливаются на региональном законодательном уровне.

Согласно Федеральному закону № 124-ФЗ законодательство РФ об основных гарантиях прав ребенка в РФ основывается на Конституции РФ и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области защиты прав и законных интересов ребенка. В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. Таким образом, в связи с отсутствием соответствующего федерального закона, принятие настоящего законопроекта не противоречит законодательству Российской Федерации.

В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: юридические лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие торговлю розничным моторным топливом – 117 АЗС на территории Костромской области.

1) На еженедельном совещании при губернаторе Костромской области (пункты 15-18 протокола от 21 июля 2025 года № СС-0-28пр) рассматривалась информация заместителя начальника Управления – начальника отдела надзора Управления Госавтоинспекции УМВД России по Костромской области Туманова А.Н.:

об увеличении на 20% количества дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования Костромской области с участием несовершеннолетних водителей мототранспортных средств;

о проведении мониторинга изменений регионального законодательства, касающихся регулирования движения несовершеннолетних водителей мототранспортных средств, и предложении о введении на территории Костромской области запрета на продажу топлива несовершеннолетним, за исключением лиц старше 16 лет, имеющих водительское удостоверение, а также наложении административных штрафов.

Принята к сведению информация: директора Департамента Кананина Е.В. о рассмотрении на заседании областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения вопроса о запрете на продажу топлива несовершеннолетним водителям мототранспортных средств и поддержке данной инициативы Управления Госавтоинспекции УМВД России по Костромской области; депутата Костромской областной Думы Зудина С.Ю. о необходимости введения дополнительных мер реагирования на правонарушения несовершеннолетних водителей мототранспортных средств в целях обеспечения предупреждения дорожно-транспортных происшествий и безопасности дорожного движения.

Департаменту дано поручение с учетом опыта и практики, применяемых в регионах, разработать проект закона Костромской области по установлению ограничения продажи топлива несовершеннолетним водителям, не имеющим водительского удостоверения, а также наложению административного штрафа на граждан, участвующих в покупке или продаже топлива указанным лицам. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы подключиться к выполнению данного поручения в части касающейся.

Рассматриваемым законопроектом Разработчиком вносится изменение в статью 19.2 Закона Костромской области от 11 ноября 1998 года № 29 «О гарантиях прав ребенка в Костромской области» дополняя её частью одиннадцатой следующего содержания: «в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому развитию запрещается продажа несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением розничной продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством».

Вместе с тем, в рассматриваемом законопроекте отсутствует надлежащее правовое регулирование в части необходимого установления достижения лицом, приобретающим автомобильный бензин, достижения им возраста 16 лет, равно как и подтверждение наличия у него права на управление транспортным средством. Полагаем возможным, в целях устранения возникшей правовой неопределенности, Разработчику предусмотреть в законопроекте положения, предусматривающие в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего продажу автомобильного бензина, сомнения в достижении покупателем возраста 16 лет, а также в получении им права управления транспортным средством, право потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст, а также право управления транспортным средством. Аналогичная норма предусмотрена Законом Кировской области от 4 марта 2021 года № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья».

2) Представленным законопроектом вносятся изменения в статью 8.3 Закона Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение установленного законом Костромской области запрета продажи несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением розничной продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим

шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до ста пятидесяти тысяч рублей.

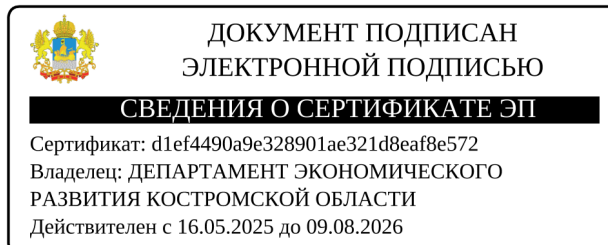
Аналогичные нормы предусмотрены законодательством субъектов Российской Федерации.

3) Принятие законопроекта не потребует расходов областного бюджета. Вместе с тем, предлагаемое правовое регулирование может привести к возникновению дополнительных расходов (административный штраф) только у тех субъектов предпринимательской деятельности, которые нарушают действующее законодательство Костромской области, а, следовательно, не вызовет дополнительных расходов у законопослушных представителей предпринимательского сообщества.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются.

Рассматриваемый законопроект Разработчиком предлагается к вступлению в законную силу через десять дней после дня его официального опубликования, вместе с тем, в законопроекте содержатся обязательные требования в связи с чем, вступление в силу рассматриваемого законопроекта необходимо предусмотреть с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251