

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
о проведении оценки регулирующего воздействия

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «24» октября 2018 г.; окончание: «22» ноября 2018 г
1. Общая информация	
1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: Правовое управление администрации Костромской области (указываются полное и краткое наименования)
1.2.	Сведения о соисполнителях: Отсутствуют (указываются полное и краткое наименования)
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (место для текстового описания)
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: Действующий Закон Костромской области от 21 июля 2008 № 352-4-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» в настоящее время не учитывает в полной мере изменения общественных отношений, особенности региональной экономики, дифференциацию климатических, природно-геологических условий. Низкий размер штрафов не соответствует характеру и степени общественной опасности правонарушений и не выполняет роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения установленных запретов. (место для текстового описания)
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. (место для текстового описания)
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Целевым назначением законодательства субъектов Российской Федерации в административной сфере является правовое регулирование и правовая защита общественных отношений, во-первых, неурегулированных федеральным законодательством, а во-вторых, отражающих региональную специфику конкретного субъекта Российской Федерации. Совершенствование регионального законодательства об административных правонарушениях, поскольку административная ответственность, являясь мерой государственного принуждения, влечет наступление неблагоприятных юридических последствий, выражающихся в ограничении прав и законных интересов физических и юридических лиц. В связи с этим установление и совершенствование административной ответственности в Костромской области должно быть основано на строгих принципах законности, обеспечивать реализацию прав и законных интересов физических и юридических лиц, охранять их от противоправных посягательств,

	предупреждать совершение административных правонарушений и охранять общественный порядок.	
	(место для текстового описания)	
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:          Проект закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» представляет собой единый комплексный закон, который служит дополнением к особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения новых составов административных правонарушений, отражающих особенности Костромской области. Законопроект содержит: материально-правовые нормы, определяющие общие положения (предмет регулирования и пределы действия, задачи регионального административного законодательства, виды административных наказаний); особенную часть, включающую в себя составы административных правонарушений по сферам общественных отношений, находящихся под правовой охраной субъекта (административные правонарушения в сферах: благоустройства, охраны окружающей среды и природопользования, транспорта, общественной безопасности и общественного порядка, погребения и похоронного дела, охраны имущества, находящегося в собственности Костромской области и собственности муниципальных образований Костромской области, административные правонарушения против порядка управления, административные правонарушения посягающие на права и здоровье граждан, на институты государственной власти и местного самоуправления); нормы о полномочиях должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также полномочия мировых судей, коллегиальных органов и должностных лиц по рассмотрению указанных дел.</p>	
	(место для текстового описания)	
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика:          Ф.И.О.: Нагибина Татьяна Игоревна          Должность: заместитель начальника правового управления администрации Костромской области          Телефон: (4942) 31-32-14          Адрес электронной почты: pravupr@adm.44.ru</p>	
	2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	
2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	высокая
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:          Проект закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» содержит положения, устанавливающие административную ответственность за нарушение требований, содержащихся в нормативных правовых актах Костромской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предпринимательской деятельности.</p>	
	3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	
3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:          С учетом проведенного анализа, представляется, что действующее в настоящее время законодательство Костромской области об административных правонарушениях не учитывает в полной мере изменения общественных отношений, особенности региональной экономики, дифференциацию природно-геологических условий. Нормативные правовые</p>	

	<p>акты органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, регулирующие вопросы благоустройства претерпели также многочисленные изменения.</p> <p>Деятельность должностных лиц исполнительных органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, и административных комиссии муниципальных образований Костромской области позволяет сделать вывод о недостаточности размеров административных штрафов по составам административных правонарушений, предусмотренных действующим Кодексом Костромской области об административных правонарушениях, и не выполнении ими функции административного наказания по предупреждению совершения правонарушений и стимулированию правомерного поведения.</p> <p>Согласно данным Ростата объем инфляции с 2009 года – порядка 70 процентов, в связи с чем, фактические значения действующих административных санкций сократилось и не соразмерны правонарушениям. В связи с этим, низкий размер штрафов не соответствует характеру и степени общественной опасности правонарушений и не выполняет роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения установленных запретов.</p> <p>К примеру, количество протоколов об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность: за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка (правил) содержания домашних животных, требований к содержанию площадок для выгула домашних животных в первом полугодии 2017 года – 308, в первом полугодии 2018 года – 338; за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 23 часов до 7 часов в первом полугодии 2017 года – 313, в первом полугодии 2018 года – 393; за проведение ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ в помещениях многоквартирных домов, нарушающих тишину и покой граждан, не вызванных предотвращением или ликвидацией последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, в период с 21 часа до 7 часов в первом полугодии 2017 года – 4, в первом полугодии 2018 года – 31.</p> <p>Представленный законопроект позволит более эффективно защитить права и свободы граждан и хозяйствующих субъектов от негативных последствий при нарушении правовых норм в различных сферах общественных отношений, обеспечит надлежащее благоустройство территорий муниципальных образований Костромской области.</p> <p>Конкретизация составов административных правонарушений исключит правовую неопределенность законодательного регулирования.</p>
	(место для текстового описания)
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Несоблюдение обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, приводит к нарушению прав неопределенного круга лиц и способствует наступлению негативных последствий.</p>
	(место для текстового описания)
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Подготовка проекта закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»</p>
	(место для текстового описания)

3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.</p>
(место для текстового описания)	
3.5.	Источники данных:-
(место для текстового описания)	
3.6.	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p>Отсутствует</p>
(место для текстового описания)	
4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности	
4.1.	<p>Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>В 80 субъектах Российской Федерации, начиная с 2002 года, приняты и действуют региональные кодексы и законы об административных правонарушениях, которые устанавливают административную ответственность за нарушение требований, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов и органов местного самоуправления, в различных сферах общественной отношений. При этом, в целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях в настоящее время рядом субъектов Российской Федерации приняты усовершенствованные законодательные акты регулирующие указанные правоотношения.</p> <p>В частности:</p> <p>Закон Московской области от 4 апреля 2016 года № 37/2016-ОЗ) «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;</p> <p>«Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» от 19 июня 2017 года № 83-ОЗ, принятый Липецким областным Советом депутатов;</p> <p>Областной закон Новгородской области от 1 февраля 2016 года № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;</p> <p>Закон Астраханской области от 22 июня 2016 года № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях»;</p> <p>Закон Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;</p> <p>«Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях» от 13 января 2015 года № 10, принятый Народным Собранием республики Дагестан.</p> <p>В указанных кодексах, как и в предлагаемом проекте закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях», аналогично устанавливается административная ответственность за административные правонарушения в сферах: благоустройства, охраны окружающей среды и природопользования, транспорта, общественной безопасности и общественного порядка, погребения и похоронного дела, охраны имущества, находящегося в собственности субъектов и муниципальных образований. Кроме того, устанавливается административная ответственность за административные правонарушения, посягающие на права и здоровье граждан, институты</p>

	государственной власти и местного самоуправления, на порядок управления. (место для текстового описания)	
4.2.	Источники данных: СПС «Консультант плюс» (место для текстового описания)	
5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования		
5.1.	Цели предлагаемого регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Цель 1: Принятие закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» с целью совершенствования регионального законодательства об административных правонарушениях, введение административной ответственности за нарушение требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, защита общественных отношений.	Со дня официального опубликования Закон Костромской области «О введении в действие Кодекса Костромской области об административных правонарушениях»
	Цель 2: Предупреждение совершения административных правонарушений и охрана общественного порядка.	Не установлены
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Подпунктом 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.		
(место для текстового описания)		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует	
(место для текстового описания)		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: Разработка проекта закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (место для текстового описания)	
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствуют (место для текстового описания)	
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Данный способ правового регулирования является единственным с точки зрения права (место для текстового описания)	
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует (место для текстового описания)	
7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов		
7.1.Группа участников отношений	7.2.Оценка количества участников отношений	
Неопределенный круг юридических и физических лиц, заинтересованных в надлежащем исполнении требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, в сферах: благоустройства, охраны окружающей среды и природопользования, транспорта, управления, общественной безопасности и общественного порядка, погребения и похоронного дела.	Определить не представляется возможным	
Исполнительные органы государственной власти Костромской области, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение указанных протоколов	12 исполнительных органов государственной власти Костромской области	
Органы местного самоуправления Костромской области	160 муниципальных образований Костромской области	
7.3.	Источники данных: Отсутствуют (место для текстового описания)	
8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации		
8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области		
Должностные лица составляют и	Реализация полномочий в	Не требуется

рассматривают протоколы об административных правонарушениях в сфере благоустройства, погребения и похоронного дела, против порядка управления.	соответствии с федеральным и региональным законодательством	дополнительных трудовых затрат
<b>Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях в сфере благоустройства (в части объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения).	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребует дополнительных трудовых затрат
<b>Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
<b>Департамент агропромышленного комплекса Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях, посягающих на права и здоровье граждан, против порядка управления.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
<b>Департамент лесного хозяйства Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
<b>Департамент региональной безопасности Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
<b>Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях в сфере транспорта.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
<b>Департамент культуры Костромской области</b>		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным	Не потребуются дополнительных трудовых затрат

правонарушениях, посягающих на институты государственной власти и местного самоуправления.	законодательством	
Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях против порядка управления.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны имущества, находящегося в собственности Костромской области и собственности муниципальных образований Костромской области.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
Управление ветеринарии Костромской области		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях против порядка управления.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
Департамент экономического развития Костромской области		
Должностные лица составляют и рассматривают протоколы об административных правонарушениях против порядка управления.	Реализация полномочий в соответствии с федеральным и региональным законодательством	Не потребуются дополнительных трудовых затрат
9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области		
<p>Предполагаемая сумма ежегодных поступлений от административных штрафов, наложенных в результате привлечения к административной ответственности физических и юридических лиц, может составить:</p> <p>в бюджеты муниципальных образований Костромской области – 4 000 000 рублей;</p> <p>в бюджет Костромской области – 600 000 рублей.</p> <p>Ежегодные расходы бюджета Костромской области, связанные с выделением субвенций на организацию деятельности административных комиссий муниципальных районов Костромской области, составят – 2 261 100 рублей.</p>		
10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения		
10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности



Неопределенный круг физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Законопроект содержит: материально-правовые нормы, определяющие общие положения (предмет регулирования и пределы действия, задачи регионального административного законодательства, виды административных наказаний); особенную часть, включающую в себя составы административных правонарушений по сферам общественных отношений, находящихся под правовой охраной субъекта (административные правонарушения в сферах: благоустройства, охраны окружающей среды и природопользования, транспорта, общественной безопасности и общественного порядка, погребения и похоронного дела, охраны имущества, находящегося в собственности Костромской области и собственности муниципальных образований Костромской области, административные правонарушения против порядка управления, административные правонарушения посягающие на права и здоровье граждан, на институты государственной власти и местного самоуправления); нормы о полномочиях должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также полномочия мировых судей, коллегиальных органов и должностных лиц по рассмотрению указанных дел.

В соответствии с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселений и городских округов относится утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами. Частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрены вопросы, которые регулируются правилами благоустройства. Частью 3 указанной статьи определено, что законом субъекта Российской Федерации

Соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области

могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований. Законом Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий» определены вопросы, регулируемые правилами благоустройства территорий муниципальных образований Костромской области, а также установлен порядок определения границ прилегающих территорий. С учетом действующих правил благоустройства территорий поселений и городских округов Костромской области, а также положений Федерального закона № 131-ФЗ, и Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО вторая глава содержит 62 состава административных правонарушений в области благоустройства, направленные на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан Костромской области, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципальных образований Костромской области.

В частности устанавливается административная ответственность:

- за нарушение требований по обращению с твердыми коммунальными отходами, жидкими бытовыми отходами в целях предотвращения вредного воздействия данных отходов на здоровье человека и окружающую среду,
- за осуществление действий (бездействие), препятствующих подъезду к площадкам с контейнерами или бункерами транспортных средств для сбора и транспортирования отходов,
- за самовольное размещение шлагбаумов, цепей, столбов и иных ограждений на территориях общего пользования в целях резервирования мест

- для стоянки транспортных средств,
- за ненадлежащее содержание дорог, улиц, площадей, обочин дорог, кюветов и иных элементов дорог, полос отвода, подъездных путей, тротуаров, внутриквартальных и внутривортовых проездов, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта,
  - за ненадлежащее содержание, несвоевременную и (или) некачественную уборку мест общественного пользования, мест массового посещения и отдыха,
  - за непроведение мероприятий по удалению с земельных участков в населенных пунктах борщевика Сосновского,
  - за установку отработанных автопокрышек в качестве элементов благоустройства на территориях парков, скверов, образовательных организаций, организаций торговли, организаций общественного питания, придомовых территориях,
  - за нарушение требований при монтаже и эксплуатации оборудования детских, игровых и спортивных площадок.

Глава 3, содержит составы административных правонарушений, посягающих на права и здоровье граждан и включает в себя в том числе административную ответственность за нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи и использования устройств, имитирующие курение табака, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Четвертая глава включает составы административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования. Устанавливается административная ответственность за нарушение порядка ведения регионального кадастра отходов Костромской области и за нарушение дополнительных требований пожарной безопасности, установленных на период действия особого противопожарного режима.

Пятая глава устанавливает административную ответственность за административные правонарушения на транспорте. Составы административных правонарушений, включенные в

указанную главу, являются следствием роста количества совершаемых правонарушений на транспорте. С учетом характера и степени общественной опасности указанных правонарушений устанавливается административная ответственность за нарушение установленного срока сдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, за получение водителем провозной платы с пассажира в процессе движения транспортного средства.

Шестая глава содержит составы административных правонарушений, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления. В данной главе устанавливается административная ответственность за невыполнение законных требований депутата Костромской областной Думы или депутата представительного органа муниципального образования, за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Костромской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, Уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Костромской области, за незаконные действия по отношению к официальным символам Костромской области и символике муниципальных образований.

Седьмая глава устанавливает административную ответственность за правонарушения против порядка управления. В данной главе устанавливается административная ответственность за продажу товара и (или) оказание услуг населению в неустановленных местах, за нарушение установленного порядка организации и проведения массовых мероприятий и фейерверков, за несоблюдение ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, за неисполнение решения органа, образованного для обеспечения координации деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Восьмая глава содержит составы административных правонарушений, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Основные составы административных правонарушений в данной главе посвящены общественным отношениям, связанным с нарушением покоя и тишины граждан, запретов в сфере защиты детей от факторов негативно влияющих на их физическое, нравственное, психическое, духовное и нравственное развитие. Устанавливается административная ответственность за нарушение, установленного Законом Костромской области запрета курения табака в отдельных общественных местах, а также невыполнение требований безопасности на водных объектах, в частности за купание в реках, водоемах и других местах, где выставлены запрещающие знаки и аншлаги, повреждение или самовольный снос ограждений, указателей, информационных щитов на пляже и других местах массового отдыха, знаков безопасности на воде, несоблюдение установленных требований к пляжам, несоблюдение мер по обеспечению безопасности людей на пляжах и в других местах массового отдыха, несоблюдение мер по обеспечению безопасности детей на водных объектах, несоблюдение мер по обеспечению безопасности при организации и проведении на водных объектах спортивных и туристских походов, использование маломерного судна судоводителем или водителем гидроцикла без надетого спасательного жилета, а равно перевозка на нем пассажиров без надетых спасательных жилетов.

Вводятся главы 9 и 10, которые устанавливают административную ответственность за нарушения в сфере погребения и похоронного дела и нарушения в области охраны имущества, находящегося в собственности Костромской области и собственности муниципальных образований Костромской области.

Определить ущерб по каждому административному правонарушению не представляется возможным, поскольку во

многих случаях совершение административного правонарушения наносит моральный вред и психологический дискомфорт. Установленные в настоящее время низкие размеры административных штрафов не соответствует характеру и степени общественной опасности правонарушений и не выполняют роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения установленных запретов. В связи с этим, средний размер административного штрафа для граждан предусмотрен законопроектом в размере от 2000 до 4000 тысяч рублей. Данные расчеты основаны на следующем: минимальный размер оплаты труда гражданина = 11 163 рубля, за вычетом НДФЛ = 13% составляет 9712 рублей. В соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано от 25% до 50% заработной платы и иных доходов, следовательно, от 2428 до 4856 рублей. Таким образом, государство допускает возможность применения к граждан санкций, в виде взыскания 50% личных доходов, в случае, если они нарушают правовые нормы, а также права других граждан.

В отношении должностных лиц аналогичный подход.

По данным Управления Росстата по Костромской области за 2017 год:

- 1) среднемесячное вознаграждение государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Костромской области = 31977 рублей, за вычетом НДФЛ = 13%, 27820 рублей. Следовательно в отношении должностных лиц исполнительных органов государственной власти Костромской области допустимо взыскание от 6955 до 13910 рублей;
- 2) среднемесячное вознаграждение муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области = 25996 рублей, за

<p>вычетом НДФЛ = 13%, 22612 рублей. Следовательно в отношении должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области допустимо взыскание от 5654 до 11308 рублей;</p> <p>3) заработная плата сотрудников организаций Костромской области = 27694, за вычетом НДФЛ = 13%, 24092 рублей. Следовательно в отношении должностных лиц организаций Костромской области допустимо взыскание от 6023 до 12046 рублей.</p> <p>Шаг между минимальным и максимальным размером наказания определен в размере 1 000 – 2 000 рублей (граждане), 2 000, 10 000, 20 000 рублей (для должностных лиц), 30 000, 50 000 рублей (юридические лица).</p>		
10.4. Источники данных: -		
(место для текстового описания)		
11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности		
11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Неопределенный круг физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В случае нарушения норм и требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, возникает обязанность уплаты административных штрафов в размерах, предлагаемых проектом кодекса.	Виды расходов – административные штрафы
11.4. Источники данных: -		
(место для текстового описания)		
11.5. Описание отменяемых обязанностей или ответственности	11.6. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности	
Отсутствует	-	
11.7. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: Отсутствует		
(место для текстового описания)		
12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования		
12.1. Риски решения проблемы предложенным	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	

способом и риски негативных последствий			
Отсутствуют		-	
12.3. Источники данных:			
(место для текстового описания)			
13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования			
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.3. Степень контроля рисков	
Риск отсутствия возможности установить лицо, совершившее административное правонарушение и (или) привлечь его к административной ответственности (отсутствие данных о лицах, отсутствие доказательств), неверная квалификация административного правонарушения.	Активизация работы по контролю уполномоченных органов и должностных лиц. Повышение квалификации уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях должностных лиц. Повышение качества выносимых решений о привлечении к административной ответственности административными комиссиями муниципальных образований Костромской области.	Частичный контроль	
Риск финансовых убытков и дополнительных расходов для лиц, совершающих (планирующих совершать) административные правонарушения.	Информационно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение совершения административных правонарушений.	-	
13.4. Источники данных: -			
(место для текстового описания)			
14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
Для достижения заявленных целей регулирования потребуется проведение информационных мероприятий (размещение Закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области).			
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования информационные мероприятия: <u>0</u> руб.			
15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения	15.4. Способы расчета индикативных



		индикативных показателей	показателей
Цель 1: Совершенствование регионального законодательства об административных правонарушениях, введение административной ответственности за нарушение требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Костромской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, защита общественных отношений.	Увеличение количества протоколов об административных правонарушениях, и как следствие увеличение количества административных штрафов в случае нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.	Количество протоколов об административных правонарушениях, сумма административных штрафов (руб.)	-
Цель 2: Предупреждение совершения административных правонарушений и охрана общественного порядка.	Снижение числа лиц, привлекаемых к административной ответственности в случае выполнения и соблюдения требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.	Количество лиц, привлекаемых к административной ответственности (чел.)	-
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: ведение ежегодной статистики уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области (место для текстового описания)			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)		0 руб.	
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): (место для текстового описания)			
16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента			
16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: Первый квартал 2019 года			
16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного	Нет	16.3. Срок (если есть необходимость)	-

периода)			
16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует	(место для текстового описания)		
16.5. Цель проведения эксперимента: отсутствует	(место для текстового описания)		
16.6. Срок проведения эксперимента: -			
16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные организационно-технические ресурсы: -	(место для текстового описания)		
16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: -	(место для текстового описания)		
16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: -			
17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика			
17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://Regulation.adm44.ru">http://Regulation.adm44.ru</a>			
17.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: Сроки приема предложений: с 10 октября 2018 года по 16 октября 2018 года.			
17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: Инициативу по разработке проекта закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» поддержали:			
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет»;</li> <li>2. Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;</li> <li>3. Департамент здравоохранения Костромской области;</li> <li>4. Департамент лесного хозяйства Костромской области;</li> <li>5. Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области;</li> <li>6. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;</li> <li>7. Департамент образования и науки Костромской области;</li> <li>8. Департамент экономического развития Костромской области;</li> <li>9. Департамент финансов Костромской области;</li> <li>10. Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;</li> <li>11. Департамент региональной безопасности Костромской области;</li> <li>12. Информационно аналитическое управление Костромской области;</li> <li>13. Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области</li> </ol>			
	(место для текстового описания)		
17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Отдел законопроектной работы и мониторинга законодательства правового управления администрации Костромской области			
	(место для текстового описания)		
17.5. Иные сведения о размещении уведомления: отсутствуют			
	(место для текстового описания)		
18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования			
18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют			
	(место для текстового описания)		

18.2. Источники данных: отсутствуют (место для текстового описания)
19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика
19.1. Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://Regulation.adm44.ru">http://Regulation.adm44.ru</a>
19.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: 24 октября 2018 года; окончание: 22 ноября 2018 года
19.3. Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций: 1. Региональное отделение РСПП Костромской области Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»; 2. Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; 3. Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»; 4. Костромское региональное отделение «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства); 5. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичев; 6. Сектор семейной политики и по делам несовершеннолетних администрации Костромской области; 7. Департамент агропромышленного комплекса Костромской области; 8. Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области; 9. Департамент здравоохранения Костромской области; 10. Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области; 11. Департамент культуры Костромской области; 12. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области; 13. Департамент лесного хозяйства Костромской области; 14. Департамент образования и науки Костромской области; 15. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области; 16. Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области; 17. Департамент финансов Костромской области; 18. Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области; 19. Департамент финансового контроля Костромской области; 20. Департамент экономического развития Костромской области; 21. Государственная жилищная инспекция Костромской области; 22. Управление ветеринарии Костромской области; 23. Информационно аналитическое управление Костромской области; 24. Департамент региональной безопасности Костромской области; 25. Комитет по физической культуре и спорту Костромской области; 26. Комитет по делам молодежи Костромской области; 27. Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области 28. городской округ город Галич Костромской области; 29. городской округ город Мантурово Костромской области; 30. Комитет архитектуры и градостроительства Костромской области; 31. городской округ город Кострома Костромской области; 32. городской округ город Буй Костромской области; 33. городской округ город Волгореченск Костромской области; 34. городской округ город Шарья Костромской области;

35. Антроповский муниципальный район Костромской области;
36. Буйский муниципальный район Костромской области;
37. Вохомский муниципальный район Костромской области;
38. Галичский муниципальный район Костромской области;
39. Кадыйский муниципальный район Костромской области;
40. Кологривский муниципальный район Костромской области;
41. Костромской муниципальный район Костромской области;
42. Красносельский муниципальный район Костромской области;
43. Макарьевский муниципальный район Костромской области;
44. Межевской муниципальный район Костромской области;
45. муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район Костромской области;
46. муниципальный район город Нея и Нейский район Костромской области;
47. Октябрьский муниципальный район Костромской области;
48. Островский муниципальный район Костромской области
49. Павинский муниципальный район Костромской области
50. Парфеньевский муниципальный район Костромской области;
51. Поназыревский муниципальный район Костромской области;
52. Пыщугский муниципальный район Костромской области;
53. Солигаличский муниципальный район Костромской области;
54. Судиславский муниципальный район Костромской области;
55. Сусанинский муниципальный район Костромской области;
56. Чухломский муниципальный район Костромской области;
57. Шарьинский муниципальный район Костромской области.
58. Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Костромской области;
59. Управление по вопросам внутренней политики администрации Костромской области;
60. Управление записи актов гражданского состояния Костромской области.

(место для текстового описания)

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

1. Костромское региональное отделение «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);
2. Сектор семейной политики и по делам несовершеннолетних администрации Костромской области;
3. Департамент здравоохранения Костромской области;
4. Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области;
5. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;
6. Департамент лесного хозяйства Костромской области;
7. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
8. Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
9. Департамент экономического развития Костромской области;
10. Управление ветеринарии Костромской области;
11. Департамент региональной безопасности Костромской области;
12. Комитет по физической культуре и спорту Костромской области;
13. Комитет по делам молодежи Костромской области;
14. Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области
15. городской округ город Галич Костромской области;
16. городской округ город Кострома Костромской области;
17. городской округ город Волгореченск Костромской области;
18. городской округ город Шарья Костромской области;
19. Буйский муниципальный район Костромской области;
20. Кадыйский муниципальный район Костромской области;
21. Красносельский муниципальный район Костромской области;
22. Межевской муниципальный район Костромской области;
23. муниципальный район город Нея и Нейский район Костромской области;

24. Островский муниципальный район Костромской области;  
25. Парфеньевский муниципальный район Костромской области;  
26. Пыщугский муниципальный район Костромской области;  
27. Солигаличский муниципальный район Костромской области;  
28. Судиславский муниципальный район Костромской области;  
29. Чухломский муниципальный район Костромской области;  
30. Шарьинский муниципальный район Костромской области.

(место для текстового описания)

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел законопроектной работы и мониторинга законодательства правового управления администрации Костромской области

(место для текстового описания)

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: -

Общее количество поступивших предложений – 30

Общее количество неучтенных предложений – 17

Общее количество частично учтенных предложений – 1

Общее количество учтенных предложений – 12

(место для текстового описания)

Т.И. Нагибина  
(Ф.И.О. руководителя)

  
(Подпись)

26.11.18  
(Дата)