

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

о разработке проекта закона Костромской области
«внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области»

Наименование сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором размещен проект нормативного правового акта:

regulation.kostroma.gov.ru

Дата проведения публичного обсуждения:

с 14 августа 2025 года по 3 сентября 2025 года

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении – 8 заинтересованных организаций (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области, ТПП Костромской области, Костромское региональное отделение «Деловая Россия», департамент экономического развития Костромской области, КТК, ООО «Газпромнефть-Региональные продажи», ПАО НК «Роснефть», ПАО «Лукойл»)

Отчет сгенерирован (Ф.И.О. исполнителя): Александрова Юлия Александровна

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика (отражение принятия или обоснование невозможности учета замечания или предложения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области (Глебов А.С.)	-	Предложений и замечаний не поступало
2.	Президент ТПП Костромской области (Орлов В.В.)	-	Предложений и замечаний не поступало
3.	Председатель Костромского регионального отделения «Деловая Россия» (Аббакумов Д.Г.)	-	Предложений и замечаний не поступало
4.	Директор департамента экономического развития Костромской области (Свистунов А.А.)	-	Предложений и замечаний не поступало
5.	КТК	-	Предложений и замечаний не поступало
6.	ООО «Газпромнефть-Региональные продажи»	-	Предложений и замечаний не поступало
7.	ПАО НК «Роснефть»	<p>Законопроект противоречит действующему законодательству, является неисполнимым и не достигает заявленных целей:</p> <p>Конституция РФ (ст. 71, 74): регулирование энергетики, вопросы торговли и единства экономического пространства относятся к исключительному ведению Российской Федерации.</p> <p>Установление регионального запрета выходит за пределы полномочий субъекта РФ.</p> <p>Положения федерального</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Законопроект разработан в целях снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения.</p> <p>Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, а также интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ). В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится</p>

	<p>РФ №2300-1 «О защите прав потребителей», ФЗ №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» не содержат ограничений на продажу бензина несовершеннолетним. Ограничения по возрасту установлены федеральными законами только для алкоголя, табака, оружия и др. Перечень является исчерпывающим. Принятие регионального закона создаёт коллизию правовых норм и нарушает принцип единства правового регулирования в экономической сфере. Апелляция разработчика законопроекта к статье 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» о том, что розничная продажа бензина является фактором, негативно влияющим на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие детей является необоснованной. Ограничение продажи бензина не влияет на ключевой фактор аварийности — не соблюдение ПДД. Эффективными мерами являются контроль за передачей транспортных средств, профилактика нарушений и обучение правилам дорожного движения</p> <p>При дальнейшей проработке вопроса об установлении ограничений на продажу бензина для несовершеннолетних предлагаем обратить внимание на подход к запрету продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним</p>	<p>интересах детей. Субъектом Российской Федерации могут предусматриваться различные меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей. В целях снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадроциклах, питбайках и другом мототранспорте), законопроектом предлагается ввести ограничение продажи несовершеннолетним автомобильного бензина, за исключением продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством. Необходимость такого ограничения связана с ростом интереса детей к вышеуказанным техническим средствам передвижения, увеличением числа новичков, которые не обладают знаниями безопасного движения (экономят на экипировке и др.), однако в нарушение правил выезжают на дороги общего пользования на мототранспорте, не предназначенном для использования на автомобильных дорогах.</p> <p>По информации Управления Госавтоинспекции УМВД России по Костромской области, дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) с участием мототранспорта зафиксировано: в 2023 году - 96, в 2024 году – 134, за 8 мес. 2025 года – 59. При этом количество ДТП с 2022 года с участием мототранспорта под управлением несовершеннолетних увеличилось в 2,5 раза.</p> <p>в 2022 году зафиксировано 6 ДТП с участием несовершеннолетних (1 погиб, 5 получили ранения); в 2023 году зафиксировано 8 ДТП (8 получили ранения); в 2024 году зафиксировано 15 ДТП (15 получили ранения); По итогам 8 месяцев 2025 года в Костромской области зафиксировано 15 ДТП с участием детей до 18 лет (1 ребенок погиб, 14 получили ранения) Кроме того, в 2025 году в ДТП получили травмы 3 ребенка, являющиеся пассажирами мототранспорта, которыми управляли несовершеннолетние. Статистика аварийности среди несовершеннолетних водителей и количество детей и подростков, пострадавших в таких ДТП, не могут не вызывать тревогу. Сегодня в молодежной среде формируется новая субкультура, которая объединяет юных водителей мопедов и скутеров, каждый житель региона может видеть в населенных пунктах группы подростков,</p>
--	--	--

	<p>федеральном и региональном законодательстве, с учетом подробной регламентации порядка верификации покупателя, который синхронизирован с действиями и ответственностью продавца и третьих лиц. Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» запрещает продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним. Субъекты РФ вправе дополнительно устанавливать ограничения по времени и местам продажи. Федеральный закон № 5-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрещает продажу табачной продукции несовершеннолетним. Приказ Минпромторга России от 31.05.2017 №1728 (ред. от 31.05.2017) «Об утверждении перечня документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, и признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 15 апреля 2011 г. № 524 «Об утверждении Перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст</p>	<p>транспортными средствами, в разное время суток выезжают на проезжую часть на мопедах, что вызывает тревогу, ведь не всегда есть взрослые, которые могут предостеречь их и уберечь. Кроме того, поведение несовершеннолетних водителей на дорогах становится опасным для добросовестных участников дорожного движения. Таким образом, правовое регулирование посредством ограничения продажи бензина несовершеннолетним на территории Костромской области естественным способом позволит снизить не только количество ДТП с участием водителей – несовершеннолетних, ввиду отсутствия свободного доступа приобретения бензина, но и снизит уровень причинения вреда здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию несовершеннолетних. Изучение регионального опыта показывает, что в трех регионах РФ: в Волгоградской и Кировской областях, республике Татарстан приняты нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на продажу несовершеннолетним горюче-смазочных материалов, в 2-х регионах РФ Ярославской области и Приморском крае таким запреты устанавливаются на региональном законодательном уровне. Согласно Федеральному закону № 124-ФЗ законодательство РФ об основных гарантиях прав ребенка в РФ основывается на Конституции РФ и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области защиты прав и законных интересов ребенка. В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. Таким образом, в связи с отсутствием соответствующего федерального закона, принятие настоящего законопроекта не противоречит законодательству РФ.</p>
--	--	--

продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия»

подробно регламентирует процесс верификации возраста со стороны продавца и дает исчерпывающие рекомендации по соблюдению законодательства.

Статья 14.16. КоАП РФ «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

предусматривает ответственность продавца за нарушение запрета на продажу в первый раз.

Статья 151.1. УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции или сырья для их производства, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции»

предусматривает ответственность продавца за неоднократное нарушение запрета на продажу.

Статья 20.22. КоАП РФ «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих»

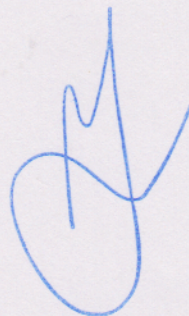
предусматривает ответственность второй стороны – родителей несовершеннолетних, нарушивших запрет.

КоАП РФ Статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление

		спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ вводит ответственность для возможной третьей стороны = лиц вовлекающих несовершеннолетних в незаконную деятельность.	
8.	ПАО «Лукойл»	-	Предложений и замечаний не поступало

Общее количество поступивших предложений	1
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1

Директор департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области



Е.В. Кананин