



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
[https:// der.kostroma.gov.ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Исполняющему обязанности
директора департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Герасимчуку В.В.

18.08.2025 № ПК/5014

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5640>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 17 июля 2025 года по 10 августа 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект нормативного правового акта разработан Департаментом в целях приведения положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 4 октября 2021 года № 443-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области» (далее – Положение) в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»») (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: повышение эффективности организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия проекта постановления негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие правового регулирования при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности и профилактических мероприятий.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Республике Дагестан (постановление Правительства Республики Дагестан № 252 от 26 июня 2023 года «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для

строительства многоквартирных домов на территории РД»);

в Тамбовской области (постановление Правительства Тамбовской области от 30 декабря 2022 года № 331 «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов»).

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица, являющиеся жилищно-строительным кооперативом в соответствии со статьей 110 Жилищного кодекса Российской Федерации - по данным Разработчика произвести количественную оценку участников отношений не представляется возможным.

1) В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусматривается до 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования проведения профилактического визита с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) вышеназванного постановления.

2) В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополняется возможность проведения профилактического визита не только по месту осуществления деятельности контролируемого лица, но и с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

3) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта Разработчиком дополняется Положение в части проведения профилактического визита, проводимого в соответствии с требованиями статьей 52, 52.1, 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ в рассматриваемом проекте постановления Разработчику необходимо *предусмотреть* внесение изменений и дополнений в действующее Положение в части проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица, а именно о том, что профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

4) В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком устанавливается срок рассмотрения жалобы, а также руководствуясь частью 2.1 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ в

Положении предусматривается возможность рассмотрения жалобы контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска – в срок не более пяти рабочих дней. Вместе с тем, пунктом 132 действующего Положения установлен иной срок для рассмотрения жалобы контролируемого лица, при этом в пункт 132 действующего Положения Разработчиком не вносятся какие-либо изменения и она не признается утратившей силу, таким образом, возникает правовая коллизия и неопределенность в части сроков рассмотрения жалобы. Разработчику *надлежит* устранить возникшую правовую неопределенность.

Кроме того, в рассматриваемом проекте Разработчиком допущена юридико-техническая ошибка, требующая *устранения* Разработчиком, а именно: вносятся изменения в пункты 54 и 124 с одинаковыми формулировками, при этом пунктом 54 действующего Положения регламентируется проведение профилактического визита.

5) Пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается право контролируемого лица при осуществлении государственного контроля (надзора) отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении. Разработчику *необходимо* предусмотреть данное право контролируемого лица и доработать проект постановления в соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

6) В соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ в рассматриваемом проекте постановления Разработчиком предусматривается право на досудебное обжалование контролируруемыми лицами, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Также в соответствии с частью 6 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ определяется перечень решений, принимаемых по итогам рассмотрения жалобы.

7) Требованиями статьи 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ регламентируется процедура выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, а также требования к его содержанию. Разработчику *необходимо предусмотреть* обязательные для закрепления нормы действующего законодательства в рассматриваемом проекте постановления.

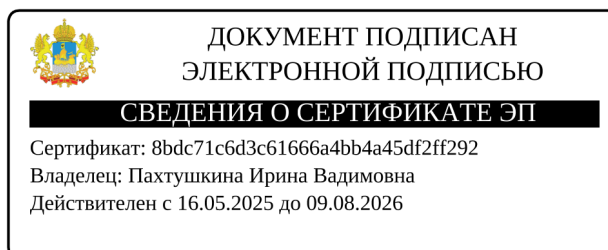
Кроме того, Разработчиком вносятся изменения в критерии отнесения деятельности лиц, привлекающих денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба), в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований,

используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, и порядок их выявления, в перечень показателей результативности и эффективности деятельности контролирующего органа в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, необходимые приложения к проекту постановления Разработчиком не представлены.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаменту также необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251