

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Костромской области «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Костромской области (муниципального образования)»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: <u>11 июля 2025 года по 31 июля 2025 года</u>
1. Общая информация	
1.1	Разработчик проекта нормативного правового акта: департамент культуры Костромской области
1.2	Сведения о соисполнителях: отсутствуют
1.3	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Костромской области «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Костромской области (муниципального образования)» (далее — проект постановления).
1.4	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: Проект постановления разработан в целях установления на территории Костромской области типового порядка организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий и принятие мер по обеспечению безопасности граждан при проведении массовых мероприятий, проводимых с учетом требований обеспечения безопасности, определенных Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», Федеральным закон от 21 апреля 2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
1.5	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: - Федеральный закон от 21 апреля 2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; - Федеральный закон от 06 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; - Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»; - Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»; - постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест

	массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».	
1.6	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Проект постановления устанавливает для организаторов массовых мероприятий, собственников (правообладателей) объектов (территорий) проведения массовых мероприятий, посетителей, типовой порядок проведения массовых мероприятий. Вводит обязанности для организаторов массового мероприятия заблаговременно уведомить соответствующие органы исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления о тематике массового мероприятия, объекте и территории, на которых планируется проведение массового мероприятия, их собственнике (правообладателе), дате и времени проведения массового мероприятия, планируемом количестве посетителей, планируемых мерах по организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.	
1.7	Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: проектом постановления устанавливаются требования к обеспечению безопасности объектов (территорий) проведения массовых мероприятий, правила обеспечения общественного порядка и общественной безопасности организаторами, собственниками (правообладателями) объектов (территорий) проведения массовых мероприятий, права и обязанности участников массовых мероприятий, порядок уведомления о проведении массовых мероприятий.	
1.8	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Метелькова Елена Вячеславовна Должность: заместитель начальника отдела по делам архивов департамента культуры Костромской области Телефон: 8 4942 42 02 31 Адрес электронной почты: metelkova.en@dkko.kostroma.gov.ru	
2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта		
2.1	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	высокая
2.2	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и может повлечь финансовые затраты для организаторов и собственников (правообладателей) объектов (территорий) проведения массовых мероприятий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части обеспечения ими мест (объектов и территорий) проведения зрелищных мероприятий определенной инфраструктурой и техническим оснащением.	
3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы		
3.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Федеральным законом от 21.04.2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливаются обязанности по обеспечению охраны, технической оснащенности, укреплённости и антитеррористической защищённости объектов (территорий) проведения массовых мероприятий на организатора массового мероприятия и собственника (правообладателя) объекта или территории, на которых оно проводится.	

	В частности, организатор массового мероприятия обязан заблаговременно уведомить соответствующие орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления о тематике массового мероприятия, объекте и территории, на которых планируется проведение массового мероприятия, их собственнике (правообладателе), дате и времени проведения массового мероприятия, планируемом количестве посетителей, планируемых мерах по организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Также надлежит незамедлительно информировать указанные органы об изменении тематики массового мероприятия, места, даты, времени его проведения, планируемого количества посетителей, об отмене, о замене или переносе массового мероприятия.
3.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие единого порядка действий организаторов массового мероприятия, собственников объектов (территорий), на которых проводятся массовые мероприятия и посетителей, при проведении мероприятий. Несоответствие Федеральному закону от 21.04.2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
3.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Федеральным законом от 21.04.2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Данное обстоятельство послужило причиной разработки проекта постановления. В муниципальных образованиях Костромской области порядка разработаны и действуют (пример: Решение Думы города Костромы от 27.12.2012 № 7 «Об утверждении порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме»). Проектом постановления предлагается муниципальным образованиям Костромской области разработать и утвердить порядки проведения массовых мероприятий на территориях соответствующих муниципальных образований Костромской области с учетом проекта постановления и изменений Федерального законодательства.
3.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства
3.5	Источники данных: СПС «Консультант Плюс», официальный портал опубликования нормативных правовых актов pravo.gov.ru
3.6	Иная информация о проблеме: отсутствует
4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности	
4.1	Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: постановление Правительства Нижегородской области от 21.03.2011 № 189 «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Нижегородской области»;

	Распоряжение Мэра Москвы от 05.10.2000 № 1054-РМ «Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий в г. Москве».	
4.2	Источники данных: СПС «Консультант Плюс», официальный портал опубликования нормативных правовых актов pravo.gov.ru	
5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования		
5.1 Цели предлагаемого регулирования: Принятие предлагаемого проекта постановления		5.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: Со дня вступления нормативного правового акта в силу
5.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: Принятие проекта постановления позволит установить на территории Костромской области типовой порядок организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий, которым определяется комплекс мер антитеррористической защиты. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования и действующего законодательства.	
5.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	
6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
6.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: Принятие проекта постановления администрации Костромской области «О порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий на территории Костромской области (муниципального образования)».	
6.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иные способы решения проблемы отсутствуют	
6.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: единственный способ решения проблемы	
6.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует	
7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов		
7.1 Группа участников отношений:		7.2 Оценка количества участников отношений:
1) организатор массового мероприятия: юридические лица, физические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, являющиеся инициаторами проведения массового мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения; 2) собственник (правообладатель) объекта проведения массового мероприятия:		Представить количественную оценку участников отношений не предоставляется возможным, так как организация массового мероприятия носит уведомительный характер.

юридические лица, физические лица, в собственности, владении, пользовании, распоряжении которых находится объект проведения массового мероприятия; 3) департамент региональной безопасности Костромской области 4) муниципальные образования Костромской области		29
7.3	Источники данных: -	
8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации		
8.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2 Порядок реализации	8.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент региональной безопасности Костромской области		
1) По пункту 20: прием и рассмотрение уведомлений от организатора массовых мероприятий о планируемом проведении мероприятий, их собственнике (правообладателе), планируемом количестве посетителей, планируемых мерах по организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.	1) прием, регистрация уведомления; 2) рассмотрение документов, согласование уведомления в срок не более 10 дней для объекта (территории) проведения массового мероприятия 2 категории, и в срок не более 15 дней для объекта (территории) проведения массового мероприятия 1 категории; 3) принятие мотивированного решения о согласовании либо отказе в согласовании проведения массового мероприятия; 4) направление решения организатору массового мероприятия.	Не требуется Не требуется Не требуется
9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области		
9.1 Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2 Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области	9.3 Количественная оценка расходов (возможных поступлений):
9.1	Наименование органа: департамент региональной безопасности Костромской области	
9.1.1	9.1.2 Единовременные расходы в 2025 году	нет
	9.1.3 Периодические расходы за период: нет	нет
	9.1.4 Возможные поступления за период: нет	не ожидаются

9.2	Итого единовременные расходы:	нет
9.3	Итого периодические расходы за год:	нет
9.4	Итого возможные поступления за год:	нет
9.5	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: иных сведений нет	
9.6	Источники данных: отсутствуют	
10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Костромской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения		
10.1 Группа участников отношений	10.2 Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязательных требований, обязанностей, ответственности	10.3 Порядок организации исполнения обязательных требований, обязанностей и ответственности
Юридические, физические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющиеся инициаторами проведения массового мероприятия.	Осуществление организационного, финансового и иное обеспечение проведения массового мероприятия, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на объекте проведения массового мероприятия	1) направление уведомления о планируемом проведении массового мероприятия; 2) согласование проведения массового мероприятия с территориальными органами государственной власти Российской Федерации; 3) разработка и утверждение плана мероприятий; 4) совместно с территориальными органами государственной власти Российской Федерации проведение проверки готовности объекта и территории, прилегающей к проведению массового мероприятия, за 2 часа до начала мероприятия; 5) организация контрольно-пропускного и внутриобъектового режима на объектах (территориях) проведения массовых мероприятий в период их

		проведения; 6) обеспечение хранения предметов, запрещенных для проноса; 7) осуществление, в том числе с применением технических средств, контроля наличия у посетителей входных билетов или документов, их заменяющих; 8) обеспечение оказания первой медицинской помощи; 9) обеспечение уборки места проведения массового мероприятия по окончании его.
Юридическое или физическое лицо, в собственности, владении, пользовании, распоряжении которого находится объект проведения массового мероприятия	Обеспечение надлежащего содержания инфраструктуры объекта (территории) и приведение технического оборудования объекта в соответствие с разделом II типового порядка.	1) оборудование контрольно-пропускного пункта; 2) иметь в наличии стационарный и портативный (ручной) металлодетекторы); 3) оборудование объекта системой охранной и тревожной сигнализации; 4) оборудование объекта системой видеонаблюдения; 5) оборудование объекта системой экстренной связи; 6) разработка документации, предусмотренной пунктом 12 типового порядка.
10.4	Источники данных: данные предлагаемого к разработке нормативного правового акта.	
11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязательных требований, обязанностей либо изменением содержания таких обязательных требований, обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности		
11.1 Группа участников отношений	11.2 Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязательных требований, обязанностей, ответственности	11.3 Описание и оценка видов расходов (доходов)
Юридические, физические лица, органы государственной	1) направление уведомления о планируемом проведении	1) Организатору массового мероприятия потребуются

власти и органы местного самоуправления, являющиеся организаторами проведения массового мероприятия.	массового мероприятия, согласование проведения массового мероприятия с территориальными органами государственной власти Российской Федерации, разработка план мероприятий, совместно с территориальными органами государственной власти Российской Федерации проведение проверки готовности объекта и территории, прилегающей к проведению массового мероприятия, за 2 часа до начала мероприятия; 2) организация контрольно-пропускного и внутриобъектового режима на объектах (территориях) проведения массовых мероприятий в период их проведения; 3) обеспечение оказания первой медицинской помощи.	дополнительные трудозатраты на подготовку и подачу уведомления, согласования мероприятия, разработку плана мероприятий, проведения проверки готовности объекта. Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} \cdot A$, где T – трудозатраты организатора массового мероприятия, в рублях; тизд. – временные издержки на подготовку и подачу уведомления, согласования мероприятия, разработку плана мероприятий, проведения проверки готовности объекта – 40 часов (5 дней). A – стоимость одного часа работы организатора массового мероприятия $61538 : (22 \text{ раб.дн.} \cdot 8 \text{ч.}) = 350 \text{ руб.}$ (61538 – среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в марте 2025 г. $T = 40 \cdot 350 = 14000 \text{ руб.}$ Затраты на изготовление копий документов – 250 руб. Материальные затраты организатора массового мероприятия составят 14250 руб.; 2) 163 582 руб. – минимальная стоимость одного суточного поста охраны в Российской Федерации в месяц из одного сотрудника охранного предприятия (ист. https://www.taggerd.su/info/raschet-stoimosti-kruglosutochnogo-posta/). 163582 руб. : 30 дней = 5543 руб. на одного сотрудника охранного
---	---	---

		предприятия в день проведения мероприятия. Минимальная численность охраны для объектов массовых мероприятий 1 и 2 категории 4 чел. Материальные затраты организатора массового мероприятия составят $5543 \cdot 4 = 22172$ руб. 3) Количество аптечек первой помощи определяется с учётом численности персонала и специфики деятельности. При этом на 100 работников должно быть не менее одной аптечки. Стоимость аптечки первой помощи – 902 руб. (ист. https://www.ozon.ru/product/aptechka-pervoy-pomoshchi-universalnaya-fest-1-dlya-kollektiva-do-7-chel-art-1644-829444595/?at=NOTwYIQLVcykjPDqFWxWvxBIGM1qXEik48mJNTzrLQQW). Материальные затраты организатора массового мероприятия составят от 902 руб. до 18040 руб.; Итого: Затраты организатора массового мероприятия в соответствии с категорией объекта проведения мероприятия составят: от 37324 руб. до 54462 руб.
Собственник (правообладатель) объекта проведения массового мероприятия - юридическое или физическое лицо, в собственности, владении, пользовании, распоряжении которого находится объект проведения массового мероприятия	Обязан оборудовать: 1) для обеспечения защиты от несанкционированного доступа посетителей, въезда транспортных средств, преграждающими управляемыми устройствами; 2) техническими средствами досмотра (стационарным и портативным (ручным) металлодетектором); 3) системой охранной и	1) стоимость преграждающего управляемого устройства (шлагбаум) – 85200 руб. (ист. https://camerussia.com/product/g4000t-kit/); 2) стоимость стационарного металлодетектора 75050 руб. (ист. https://detsys.ru/),

	тревожной сигнализации; 4) системой экстренной связи (средствами оповещения и средствами экстренного вызова), средствами оповещения посетителей; 5) системой видеонаблюдения, с возможностью хранения информации не менее одного месяца.	стоимость портативного металлодетектора – 3530 руб. (ист. https://detsys.ru/); 3) стоимость охранной и тревожной сигнализации – 8100 руб. (ист. https://kostroma.videogsm.ru/); 4) стоимость системы экстренной связи – 24000 руб. (ист. https://autoflesh.ru/); 5) стоимость системы видеонаблюдения – 18850 руб. (ист. https://www.chipdip.ru/) Итого: Затраты собственника объекта проведения массового мероприятия составят: 214730 руб.
11.4	Источники данных: данные предлагаемого к разработке нормативного правового акта	
11.5 Описание отменяемых обязательных требований, обязанностей или ответственности:		11.6 Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязательных требований, обязанностей или ответственности:
Отсутствует		Отсутствует
11.7	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязательные требования, обязанности или ответственность: отсутствует	
12. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий		
12.1 Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		12.2 Оценки вероятности наступления рисков:
Риски отсутствуют		Вероятность наступления рисков отсутствует
12.3	Источники данных: отсутствуют	
13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования		
13.1 Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий		13.2 Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
отсутствуют		отсутствуют
		13.3 Степень контроля рисков
		отсутствуют
13.4	Источники данных: отсутствуют	
14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия		

14.1 Мероприятия, необходимые для достижения целей правового регулирования		14.2 Сроки мероприятий	14.3 Описание ожидаемого результата	14.4 Объем финансирования	14.5 Источники финансирования
Принятие проекта постановления		-	-	=	=
14.6	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: -				
15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования					
15.1 Цели предлагаемого правового регулирования		15.2 Индикативные показатели	15.3 Единицы измерения индикативных показателей	15.4 Способы расчета индикативных показателей	
Проект постановления разработан в целях принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности граждан при проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий (далее – массовые мероприятия) на территории Костромской области.		-	-	-	
15.5	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует				
15.6	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):			0	
15.7	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): информация отсутствует				
16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента					
16.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: с				

	момента официального опубликования не позднее 1 июня 2025 года		
16.2 Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	нет	16.3 Срок (если есть необходимость):	нет
16.4	Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует		
16.5	Цель проведения эксперимента: -		
16.6	Срок проведения эксперимента: -		
16.7	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: -		
16.8	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: отсутствует		
16.9	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: -		
17. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований, а также иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования			
17.1	Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований, их описание: отсутствуют		
17.2	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют		
17.3	Источники данных: отсутствуют		

Директор
департамента культуры
Костромской области
«10» июня 2025 года



М.А. Назина