

# АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « » 2018 года №

г. Кострома

### **О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области**

В соответствии с Федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Костромской области от 5 мая 1995 года № 7 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, постановлением администрации Костромской области от 27 января 2015 года № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- 1) порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области (Приложение № 1);
- 2) правила отнесения юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области (Приложение № 2);

3) критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области (Приложение № 3).

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации Костромской области от 22 апреля 2016 года № 135-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области»;

2) постановление администрации Костромской области от 27 июля 2016 года № 274-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 135-а»;

3) постановление администрации Костромской области от 26 декабря 2016 года № 515-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 135-а»;

4) постановление администрации Костромской области от 29 мая 2017 года № 203-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 135-а»;

5) постановление администрации Костромской области от 16 апреля 2018 года № 147-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 135-а».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

С. Ситников

## Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Костромской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_

### ПОРЯДОК

организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области

#### Глава 1. Основные положения

1. Настоящий Порядок устанавливает основы организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области (далее - региональный государственный надзор).

2. Региональный государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - индивидуальные предприниматели) требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области.

#### Глава 2. Порядок осуществления регионального государственного надзора

3. Региональный государственный надзор осуществляется должностными лицами департамента региональной безопасности Костромской области, уполномоченными осуществлять региональный государственный надзор.

4. Региональный государственный надзор осуществляется департаментом региональной безопасности Костромской области в отношении следующих объектов надзора:

1) органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области - звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, руководителей этих органов и иных должностных лиц;

2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководителей юридических лиц, иных должностных лиц или уполномоченных представителей, индивидуальных предпринимателей и их уполномоченных представителей;

3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

4) организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности на территории Костромской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

5. В целях предупреждения нарушений юридических лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департаментом региональной безопасности Костромской области применяется практика осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений обязательных требований.

6. Региональный государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

7. В целях применения при осуществлении регионального государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от

17.08.2016 № 806.

8. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев согласно приложению.

9. Должностные лица департамента региональной безопасности Костромской области, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (далее - должностные лица департамента), в пределах своих полномочий осуществляют:

1) организацию и проведение проверок выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

2) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, органами исполнительной власти Костромской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований, а также с органами, уполномоченными на осуществление других видов государственного контроля (надзора);

3) ведение учета объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

4) рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований;

5) проведение направленных на профилактику нарушений обязательных требований мероприятий, указанных в части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

6) составление протоколов об административных правонарушениях против порядка управления, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) использование проверочных листов (списка контрольных вопросов), утверждаемых департаментом региональной безопасности Костромской области при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

10. Должностные лица департамента имеют право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии приказа директора департамента региональной безопасности Костромской области о назначении проверки посещать территории, здания, строения, сооружения

и помещения, используемые при осуществлении деятельности органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

2) запрашивать у органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводится проверка, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки, если указанные документы и информация относятся к предмету проверки;

3) выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

4) в случае неустранения нарушений обязательных требований, указанных в предписании, направлять соответствующие материалы в территориальный орган МЧС России - Главное управление МЧС России по Костромской области для составления протокола об административном правонарушении и направления материалов в судебные органы для привлечения нарушителя к административной ответственности;

5) выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ;

6) составлять и направлять для рассмотрения в судебные органы протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Перечень должностных лиц департамента региональной безопасности Костромской области, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор, утверждается постановлением администрации Костромской области.

12. Должностные лица департамента при проведении проверок соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15-18 Федерального закона № 294-ФЗ, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Региональный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2, пунктами 1-11, 12-14 статьи 9, статьями 10-13, статьями 13.3, 14 Федерального закона № 294-ФЗ.

14. К проведению проверок при осуществлении регионального государственного надзора в случае необходимости могут привлекаться аккредитованные эксперты и экспертные организации, не состоящие в

гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемыми подконтрольными объектами и не являющиеся их аффилированными лицами.

15. Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разрабатываемых департаментом региональной безопасности Костромской области в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

16. Утвержденный директором департамента региональной безопасности Костромской области, согласованный с прокуратурой Костромской области ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте управления региональной безопасности Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо иным доступным способом.

17. Основаниями для проведения внеплановых проверок являются:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в департамент региональной безопасности Костромской области обращений, заявлений, информации, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

3) приказ директора департамента региональной безопасности Костромской области, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации и на основании требования прокуратуры Костромской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

18. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор, устанавливаются административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее – административный регламент),

разрабатываемым в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области».

19. Решения и действия (бездействие) должностных лиц департамента могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### Глава 3. Заключительные положения

20. Вопросы, не урегулированные настоящим Порядком, решаются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Костромской области.

21. Информация о планировании, осуществлении и результатах проведенных проверок доводится до заинтересованных лиц в порядке, определенном Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» и требованиями нормативных правовых актов по вопросам секретного делопроизводства.



## Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Костромской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_

### ПРАВИЛА

отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области

1. Настоящие Правила устанавливают порядок отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, обозначаемому, как классы опасности.

2. Перечень категорий риска, применяемый при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, включает 3 категории риска.

3. Перечень категорий риска или классов опасности и критерии отнесения к ним объектов надзора основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов департамента региональной безопасности Костромской области (далее - Департамент), позволяющем соблюдать установленную периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

4. Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска должны учитывать тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области (далее - обязательные требования), и вероятность несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

5. Оценка тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований проводится с учетом возможной степени тяжести потенциальных случаев причинения вреда и

(или) возможной частоты возникновения и масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда и (или) с учетом трудности преодоления возникших в их результате негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.

6. При оценке вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя и назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований.

7. При наличии критериев, позволяющих отнести объект государственного контроля (надзора) к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

8. Объекты надзора, которым не присвоены определенные категории риска, считаются отнесенными к низкой категории риска или классу опасности.

9. При выявлении нарушений, в том числе неоднократных, обязательных требований, должностными лицами Департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора (далее - должностные лица), вносятся предложения руководителю или заместителю руководителя Департамента о присвоении более высокой категории риска объекту надзора.

10. При отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого и значительного риска Департамент размещает соответствующую информацию об этих объектах на официальном сайте.

11. Размещение информации осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

12. По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя должностные лица Департамента в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого запроса, направляют в адрес заявителей информацию о присвоенных объектам надзора категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности.

13. Включение в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки в отношении объекта надзора, отнесенного к категориям высокого, значительного риска, осуществляется при истечении в году проведения плановой проверки установленного положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, периода времени с даты:

- 1) окончания проведения последней плановой проверки объекта надзора;
- 2) государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, если плановые проверки ранее не проводились;
- 3) вхождения в установленном порядке юридических лиц (их структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

14. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся заявителями, вправе подать в Департамент заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности категории риска (далее - заявление).

15. Заявление должно содержать следующие сведения:

- 1) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- 2) основной государственный регистрационный номер;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика;
- 4) информация о присвоенных ранее деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя категории риска;
- 5) адрес юридического лица, адрес места жительства индивидуального предпринимателя (при необходимости иной почтовый адрес для связи), телефон и адрес электронной почты (при наличии).

16. К заявлению прилагаются документы о соответствии деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям отнесения объектов к определенной категории риска, на присвоение которых претендует заявитель.

17. Должностные лица Департамента рассматривают заявление, оценивают представленные юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и имеющиеся в распоряжении Департамента документы и по итогам их рассмотрения в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты получения такого заявления, принимается одно из следующих решений:

- 1) удовлетворение заявления и изменение категории риска объекта надзора;
- 2) отказ в удовлетворении заявления.

18. В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 16 настоящих Правил, информирует юридическое лицо и индивидуального предпринимателя о принятом решении путем направления соответствующего уведомления по почтовому адресу, указанному в заявлении, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа государственного контроля

(надзора), по адресу электронной почты юридического лица или индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо был ранее представлен ими в орган государственного контроля (надзора).

19. При принятии решения об отказе в удовлетворении заявления юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должны быть информированы о причинах отказа.

## Приложение № 3

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Костромской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_

### КРИТЕРИИ

отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Костромской области

1. С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подлежит отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска:

- деятельность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности на территории Костромской области (в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

- деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

2) к категории значительного риска:

- деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор;

3) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категории значительного

риска, подлежит отнесению соответственно к категории низкого риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней плановой проверке.

3. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого и значительного риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 и частью 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней проверке.

4. Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - не чаще одного раза в 2 года;
- для категории значительного риска - не чаще одного раза в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

---