



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
природных ресурсов
Костромской области
Беляеву А.В.

01.07.2025 № ПК/3874

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета региональным операторам, осуществляющим деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами в целях возмещения затрат на транспортирование отходов, в 2025 году» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5460>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 7 мая 2025 года по 29 мая 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

ООО «ЭкоТехноМенеджмент».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С. об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления разработан Департаментом в целях организации отбора и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам - региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях возмещения затрат на транспортирование отходов в 2025 году.

Целью предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, является установление порядка субсидий из областного бюджета региональным операторам, осуществляющим деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами в целях возмещения затрат на транспортирование отходов, в 2025 году.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: отсутствие регулирования организации отбора и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам - региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение затрат на транспортирование отходов в 2025 году, с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования).

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Тамбовской области (постановление Правительства Тамбовской области от 13.03.2025 № 178 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тамбовской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенными в установленном порядке соглашениями, на возмещение затрат за 2024 год, связанных с дополнительным транспортированием твердых коммунальных отходов привлеченным транспортом»);

в Калужской области (приказ Министерства строительства и жилищно-

коммунального хозяйства Калужской обл. от 30.09.2020 № 446 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях возмещения затрат на транспортировку и обезвреживание отходов потребления 1 - 2 классов опасности»);

в Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 26.08.2019 № 587 «О порядке предоставления субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на финансовое обеспечение затрат, связанных с транспортированием твердых коммунальных отходов на объекты размещения отходов»).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета региональным операторам, осуществляющим деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами в целях возмещения затрат на транспортирование отходов, в 2025 году (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии (возмещение затрат регионального оператора, осуществляющего деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами, понесенных в 2025 году на транспортирование твердых коммунальных отходов с площадки временного накопления отходов, определенной в схеме потоков твердых коммунальных отходов Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления Костромской области);

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств – Департамент;

категории получателей субсидии (юридические лица (за исключением государственных, муниципальных учреждений) – региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами) в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесено регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами; юридические лица - региональные операторы, осуществляющие деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, и связанные с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами – произвести точную количественную оценку участников отношений, по информации Разработчика, не представляется возможным, вместе с тем, потенциальное количество участников отбора 3 заявителя).

способ предоставления субсидии;

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) не позднее 1 октября текущего финансового года, при наличии лимитов бюджетных обязательств, размещает объявление о проведении отбора получателей субсидии. Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ГРБС и публикуется на едином портале.

определяются понятия «участники отбора», «получатели субсидии», «отходы – твердые коммунальные отходы», «площадка временного накопления отходов (ПВН)».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-шестым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Вместе с тем, в пункте 5 критериями отбора получателей субсидии и подпунктом 6 пункта 12 Порядка Разработчиком в объявлении указывается на необходимость соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным пунктом 9, 10 Порядка, однако пунктом 10 Порядка самостоятельных требований к участнику отбора не предусмотрено. Разработчику *рекомендуется* доработать пункт 10 Порядка в части конкретизации конкретных требований к участнику отбора.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых ГРБС участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

В соответствии с пунктом 52 Правил отбора в рассматриваемом Порядке Разработчиком определено - заявка признается надлежащей, если она соответствует требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора, и при отсутствии оснований для отклонения заявки.

Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора. Пунктом 43 Порядка в соответствии с пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также пунктом 44 Порядка определен случай заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

Кроме того, подпунктом «г» пункта 3 Общих требований в рассматриваемом Порядке определены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

5) В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом проекте Порядка регламентируется процедура внесения изменений в протокол подведения итогов отбора. Вместе с тем, пунктом 25 Общих требований предусмотрена аналогичная процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок, не предусмотренная в проекте постановления. Разработчику *рекомендуется* изложить предусмотренные проектом постановления положения в соответствии с Общими требованиями.

6) Представленным Порядком Разработчиком предусмотрен расчет размера субсидии по формуле.

В составе формулы для расчета размера субсидии Разработчиком (по письму ДГРЦиТ Костромской области от 15.05.2025 № 01-25/1007) устанавливается ограничение стоимости транспортирования 1 куб.м отходов с ПВН № 1 на ПВН № 2, исходя из стоимости транспортирования 1 куб.м отходов, но не более 244,67 рублей за 1 куб.м. Информация о расходах на транспортирование ТКО от объекта обезвреживания до объекта захоронения отходов (второе плечо транспортирования) и об объеме ТКО, направляемом на объект захоронения, содержится в экспертном заключении департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области по результатам корректировки предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами первой зоны деятельности, на 2025 год. Ограничение стоимости транспортирования 1 куб.м. отходов вводится на основании значений данных показателей.

Возмещению подлежат расходы, которые в соответствии с тарифно-балансовым решением не включены в предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2025 год.

В рассматриваемом Порядке заключение Соглашения Разработчиком предусматривается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между ГРБС и получателем субсидии. В соответствии с Главой 7 Правил отбора определяется порядок взаимодействия Департамента с победителями отбора. Определяются

основания для отказа ГРБС от заключения Соглашения с победителем отбора, а также процедура заключения Соглашения с иными участниками отбора.

Кроме того, пунктом 52 представленного Порядка определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии – сокращение объема отходов на ПВН № 1 (освобождение ПВН № 1 от накопленных отходов). Показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, устанавливается в Соглашении. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

Требования к отчетности и контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии предоставляют ГРБС отчеты с использованием системы «Электронный бюджет». Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем субсидии.

7) Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае не достижения получателем субсидии результата предоставления субсидии возврат субсидии осуществляется по формуле.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области в 2025 году составят 89 894 833,5 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 8bdc71c6d3c61666a4bb4a45df2ff292
Владелец: Пахтушкина Ирина Вадимовна
Действителен с 16.05.2025 до 09.08.2026

И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251