



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002
тел. (4942) 63-42-33
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

Заместителю губернатора
Костромской области

А.А. Свистунову

23.06.2025 № 44/02-1635/25
На № _____ от _____

20 июня 2025 года

№ 745-3/НПА

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы
на постановление администрации Костромской области
от 29.09.2021 № 438-а «Об утверждении положения о региональном
государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве»
(в редакции постановлений администрации Костромской области
от 06.06.2022 № 271-а, от 30.10.2023 № 474-а, от 26.05.2025 № 212-а)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2024 № 89 «Об утверждении Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации», провело правовую экспертизу постановления администрации Костромской области

от 29.09.2021 № 438-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 06.06.2022 № 271-а, от 30.10.2023 № 474-а, от 26.05.2025 № 212-а) (далее – постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы является принятие постановления администрации Костромской области от 26.05.2025 № 212-а «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

Рассматриваемым постановлением утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Положение).

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения, складывающиеся в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

По результатам проведения правовой экспертизы установлено следующее.

1. В соответствии с пунктами «б», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; административное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 41 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 22 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ определено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

На основании пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, положения о видах муниципального контроля утверждаются с учетом общих требований к организации и осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля. Такие требования могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, международными договорами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок, осуществляется посредством регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, данное постановление принято администрацией Костромской области в пределах полномочий.

2. Постановление не содержит противоречий Конституции Российской Федерации и действующему федеральному законодательству.

3. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупционный фактор.

Пунктом 40 Положения установлено, что рейдовый осмотр проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5, 7-9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Рейдовый осмотр включен в перечень видов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом, определенных пунктом 36 Положения.

Согласно пункту 41.1 Положения контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в пункте 36 настоящего Положения, проводятся при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Таким образом, в части определения случаев проведения рейдовых осмотров пункт 40 Положения не согласуется с пунктом 41.1 Положения, предусматривающим основания для проведения контрольных мероприятий, что является коррупционным фактором - нормативные коллизии (противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае), предусмотренным подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

4. Форма и текст постановления соответствуют правилам юридической техники.

5. Постановление является необходимым для урегулирования правоотношений в данной сфере.

6. Постановление администрации Костромской области от 29.09.2021 № 438-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30.09.2021.

Постановление администрации Костромской области от 06.06.2022 № 271-а «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 29.09.2021 № 438-а» опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06.06.2022.

Постановление администрации Костромской области от 30.10.2023 № 474-а «О внесении изменений в постановления

администрации Костромской области от 29.09.2021 № 438-а и от 30.09.2021 № 439-а» опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 31.10.2023.

Постановление администрации Костромской области от 26.05.2025 № 212-а «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27.05.2025.

Таким образом, порядок принятия и опубликования постановления соблюден.

Вместе с тем предлагаем устранить коррупциогенный фактор, выявленный в постановлении администрации Костромской области от 29.09.2021 № 438-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 06.06.2022 № 271-а, от 30.10.2023 № 474-а, от 26.05.2025 № 212-а).

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагаем внести изменения в Положение, скорректировав перечень оснований для проведения контрольных мероприятий (указанных в пункте 36 Положения и рейдовых осмотров) и обеспечив их согласованность.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

Начальник

Е.М. Тебенёкова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00933D3F00CBA787BEFD94FF6C9E3B6EAD
Владелец **Тебенёкова Елена Михайловна**
Действителен с 16.04.2024 по 10.07.2025