



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

<https://der.kostroma.gov.ru>

26.06.2025 № ПК/3757

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления грантов в форме субсидий в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5478>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 14 мая 2025 года по 04 июня 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Я-Отель»;

ООО «Островский»;

ООО «Медведки».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С. об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее -

Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления грантов в форме субсидий в рамках реализации мероприятий по предоставлению единой субсидии в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – проект постановления) разработан в целях оказания государственной поддержки юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области, увеличения туристского потока, продолжительности пребывания туриста на территории региона, что в свою очередь обеспечит дополнительную занятость в смежных сферах экономики региона.

Рассматриваемый проект постановления закрепляет возможность получения государственной поддержки юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области в рамках реализации мероприятий национального проекта «Туризм и гостеприимство».

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае непринятия указанного правового регулирования в регионе будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования), приказом Минэкономразвития России от 22.01.2024 № 27 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма», Соглашением о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 17.12.2024 №139-09-2025-116.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Республике Бурятия (остановление Правительства Республики Бурятия от

04.06.2024 № 322 «Об утверждении порядков предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры, и поддержку и продвижение масштабных событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Республике Бурятия»);

во Владимирской области (постановление Правительства Владимирской области от 13.08.2024 № 497 «Об установлении случаев предоставления субсидии и об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на развитие туризма во Владимирской области»);

в Калужской области (приказ Министерства культуры и туризма Калужской области от 18.04.2024 № 205 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры»);

в Курской области (постановление Правительства Курской области от 10.04.2024 №278-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на государственную поддержку общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры»);

в Тульской области (постановление Правительства Тульской области от 08.07.2024 №321 «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году из бюджета Тульской области субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры»);

в Мурманской области (постановление Правительства Мурманской области от 10.04.2025 № 257-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 28.07.2022 №599-ПП»);

в Республике Мордовия (постановление Правительства Республики Мордовия от 14.06.2024 № 479 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2023 г. №767, утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия»);

в Курганской области (постановление Правительства Курганской области от 13.03.2024 № 56 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 29 декабря 2023 года №444»);

в Кемеровской области (постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 18.05.2023 №290 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на осуществление государственной поддержки проектов, направленных на развитие туризма (обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры)»);

в Орловской области (постановление Правительства Орловской области от 17.06.2024 № 390 «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры);

в Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 08.07.2024 № 304-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области»);

в Астраханской области (постановление Правительства Астраханской области от 17.04.2025 № 225-П «О Порядке предоставления субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристической инфраструктуры»).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры (далее – Порядок 1) и порядок предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), направленных на развитие туристской инфраструктуры (далее – Порядок 2).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление грантов по результатам отбора. Способ проведения отбора – конкурс.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений в соответствии с пунктом 2 Общих требований Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления грантов (пункт 2 Порядков);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице

Департамента;

способ предоставления грантов (финансовое обеспечение части затрат на реализацию мероприятий, направленных на развитие туристской инфраструктуры на территории Костромской области);

категории получателей грантов (юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели (по Порядку 1), некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (по Порядку 2), зарегистрированные на территории Костромской области и прошедшие конкурс на предоставление грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение части затрат, на реализацию мероприятий, по государственной поддержке общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры). В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что количество получателей финансовой поддержки определяется исходя из лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о грантах;

Рассматриваемыми Порядками предусмотрен отбор получателей грантов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять гранты.

Объявление о проведении конкурса размещается Департаментом не менее чем за 5 календарных дней до дня начала приема заявок, но не позднее 1 октября финансового года, в котором проводится конкурс, после подписания усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя Департамента и публикации на едином портале информации о грантах. Содержание объявления о проведении конкурса соответствует пункту 21 Общих требований.

определяются понятия «грант», «участник конкурса», «общественная инициатива или проект», «бюджет проекта (смета расходов)».

2) Порядки содержат требования, которым должен соответствовать участник конкурса на дату рассмотрения заявки, предусмотренные абзацем вторым-шестым, восьмым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядками предусмотрены иные требования к участнику конкурса, которым он должен соответствовать на дату рассмотрения заявки, при этом при соблюдении одновременно всех условий (пункт 11 Порядков).

3) Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником конкурса в составе Заявки. Заявка формируется участником конкурса в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении конкурса. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику конкурса.

Участник конкурса вправе подать не более одной заявки, содержащей один проект по одному направлению.

4) Глава 3 «Порядок формирования и размещения объявления о проведении конкурса», Глава 4 «Порядок отмены проведения конкурса» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении конкурса и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

5) Порядки содержат основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения заявки, на стадии оценки заявки, а также признания конкурса несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки на стадии рассмотрения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, на стадии оценки заявки в соответствии с пунктом 55 Правил отбора, основания признания конкурса несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора в Порядках определено основание заключения Соглашения с участником конкурса, признанного несостоявшимся (пункт 57 Порядков).

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа победителю отбора в предоставлении гранта. Перечень данных оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов конкурса.

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых грантов - на основании запрашиваемого в заявке в соответствии со сметой расходов на реализацию мероприятий проекта размера гранта, но не более 3 млн. рублей. При этом собственные средства получателя гранта, направленные на реализацию проекта, должны составлять не менее 30% стоимости проекта. В случае если совокупный размер грантов, запрашиваемых победителями конкурса согласно заявкам, не превышает лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента, гранты устанавливаются в запрашиваемых размерах, но не более максимальной суммы гранта на реализацию проекта в соответствующем финансовом году,

указанной Департаментом в объявлении о конкурсе, до исчерпания лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента. В случае если совокупный размер грантов, запрашиваемых победителями конкурса согласно заявкам, превышает лимиты бюджетных обязательств, доведенные до Департамента, победители конкурса получают грантовую поддержку в соответствии с итоговыми баллами заявок в порядке арифметического убывания по отношению к количеству баллов, набранных предшествующей заявкой, в полном объеме от запрашиваемой суммы, но не более максимальной суммы гранта на реализацию проекта в соответствующем финансовом году, указанной Департаментом в объявлении о конкурсе, до исчерпания лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований пунктом 75 рассматриваемых Порядков устанавливается результат предоставления гранта с учетом направления проекта. Значения результата предоставления гранта устанавливаются в соглашении и должны быть достигнуты не позднее 31 декабря года, в котором заключено соглашение. В период реализации проекта не допускается внесение в него каких-либо изменений.

Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и победителем конкурса. Пунктом 73 Порядков Разработчиком предусматриваются обязательные для закрепления в соглашении положения.

Пунктом 78 Порядков определяется случай признания получателя гранта уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

8) Требования к отчетности и порядок проведения контроля в рассматриваемых Порядках излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатель гранта представляет с использованием системы «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств ежемесячные отчеты, а также копии документов, подтверждающих понесенные получателем гранта расходы.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемых Порядках определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем гранта.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем гранта условий и порядка предоставления гранта, в том числе в части достижения значений результата предоставления гранта. В случае недостижения значений результата предоставления гранта по окончании реализации проекта возврат гранта в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) Согласно информации, представленной Разработчиком, в разделе 9 Сводного отчета периодические расходы бюджета Костромской области составят 321 тыс. рублей (1% софинансирования). Источником финансового обеспечения грантов являются средства областного бюджета, в том числе единая субсидия из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

В разделе 11 Сводного отчета Разработчиком определены возможные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью реализации предлагаемого правового регулирования: наличие у участника конкурса денежных средств на реализацию мероприятий в соответствии с целями, указанными в пункте 2 Порядков в размере не менее 30 процентов стоимости проекта (1,3 млн. рублей при запрашиваемом размере гранта в 3,0 млн. рублей); расходы на подготовку конкурсной заявки; оформление усиленной квалифицированной электронной цифровой подписи.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.

Заместитель директора
департамента



Ю.В. Царева

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251