



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
культуры Костромской области

Назиной М.А.

18.06.2025 № ПК/3556

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5430>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 25 апреля 2025 года по 22 мая 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Общественной палаты Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ОГКУ «Государственный архив Костромской области»;

ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Костромской области».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по предлагаемому правовому регулированию от Общественной палаты Костромской области, а также замечания и предложения от ОГКУ «Государственный архив Костромской области» и ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Костромской области», которые частично учтены Разработчиком (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

Проект нормативного правового акта разработан Департаментом в целях приведения положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 413-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» (далее – Положение) в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»») (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) в случае непринятия проекта постановления негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие правового регулирования при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности и профилактических мероприятий.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: государственные и муниципальные архивы Костромской области -31; учреждения, организации, предприятия (государственные, муниципальные), включенные в списки источников комплектования государственных (муниципальных) архивов – 688 государственных и муниципальных организаций; негосударственные организации и предприятия, включенные в списки источников комплектования государственных (муниципальных) архивов – 142 организации; учреждения, организации, предприятия (государственные, муниципальные), негосударственные организации и предприятия, индивидуальные предприниматели, не включенные в списки источников комплектования государственных (муниципальных) архивов – количество участников определить не представляется возможным.

1) В соответствии со статьями 22, 23 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком устанавливаются положения об отнесении объектов контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям и устанавливаются, по аналогии с действующим Положением, следующие категории риска: значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществляется правовым актом Департамента. В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

2) В рассматриваемом Положении в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусматривается право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению Департаментом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

3) В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополняется возможность проведения профилактического визита не только по месту осуществления деятельности контролируемого лица, но и с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор», а также в соответствии с частью 5 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается возможность использования средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» и при проведении выездной проверки.

4) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта Разработчиком дополняется Положение в части проведения профилактического визита, проводимого в соответствии с требованиями статьи 52, 52.1, 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Вместе с тем, положениями статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривается проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Также, частью 13 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривается особенность выдачи предписания об устранении выявленных нарушений при проведении обязательного профилактического визита, данные положения Разработчиком не регламентированы. Разработчику надлежит *предусмотреть* в рассматриваемом проекте постановления данные положения в соответствии с действующим законодательством.

5) В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом указывается, что виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливаются соразмерно рискам

причинения вреда (ущерба). Для объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого, значительного и умеренного риска, устанавливается следующая периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий (документарная или выездная проверка) и периодичность проведения обязательных профилактических визитов:

для объектов контроля, отнесенных к категории *высокого* риска, - одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие (документарная или выездная проверка) в два года либо один обязательный профилактический визит в год;

для объектов контроля, отнесенных к категории значительного или умеренного риска, - периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, рассматриваемым Положением не предусмотрена категория *высокого* риска и закрепление периодичности проведения мероприятий в отношении данной категории риска является излишней, однако периодичность проведения мероприятий необходимых для категории среднего риска Разработчиком не предусмотрена. Разработчику *необходимо* изложить положения о периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в соответствии с нормами статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ и устранить допущенные неточности.

Кроме того, руководствуясь частью 5 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, Разработчиком предусматривается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия и обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

6) В соответствии с частями 2, 2.1 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком вносятся изменения в срок рассмотрения жалобы и предусматривается возможность рассмотрения жалобы контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска – в срок не более пяти рабочих дней. Вместе с тем, Разработчику необходимо устранить допущенную юридико-техническую ошибку и *дополнить* в пункте 62 действующего Положения словами: «со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования».

7) В соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается право контролируемого лица при осуществлении государственного контроля (надзора) отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении. Разработчику *необходимо* предусмотреть данное право

контролируемого лица и доработать проект постановления в соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

8) В соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком предусматривается право на досудебное обжалование контролируемыми лицами, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

9) Требованиями статей 90.1, 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ регламентируется процедура выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, требования к его содержанию, а также вводится новый инструмент по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия – соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований.

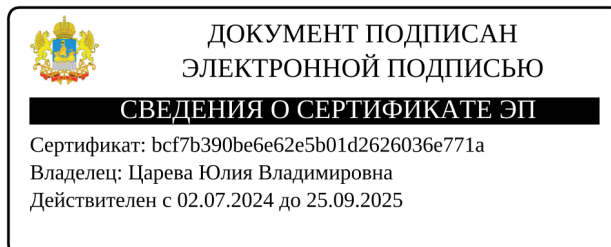
В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком определено, что по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдается предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований *либо* заключается соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований в соответствии с положениями статей 90.1, 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ. Вместе с тем, действующим законодательством не предусмотрена возможность выдачи *либо* предписания, *либо* заключение соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований, данная формулировка в рассматриваемом Положении является не верной и *требующей доработки*.

Форма предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований утверждается приказом Департамента. Разработчиком предусматривается перечень сведений необходимых для включения в предписание об устранении выявленных нарушений. Перечень сведений не соответствует части 2 статьи 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ. Разработчику необходимо *устранить* допущенные в проекте постановления неточности и изложить необходимые положения в соответствии с требованиями статьи 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, Разработчиком вносятся изменения в индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

Заместитель директора
департамента



Ю.В. Царева

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251