



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: [der@kostroma.gov.ru](mailto:der@kostroma.gov.ru)

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

10.06.2025 № ПК/3426

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в 2025 году» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5446>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 30 апреля 2025 года по 27 мая 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Департамента финансового контроля Костромской области;

Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Департамента лесного хозяйства Костромской области;

Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

Общественной палаты Костромской области.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета в адрес Разработчика поступили отзывы от Общественной палаты Костромской области, департамента финансового контроля Костромской области, департамента лесного хозяйства Костромской области, департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому проекту постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в 2025 году» разработан в целях реализации государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 3 июля 2023 года № 264-а (Ведомственный проект «Развитие производственного потенциала») в целях улучшения инвестиционного и промышленного климата Костромской области, предоставления финансовой поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности, реализующим инвестиционные проекты на территории Костромской области, направленные на техническое перевооружение и модернизацию производств, в виде компенсации части фактически понесенных затрат, связанных с приобретением нового российского оборудования.

Рассматриваемый проект постановления закрепляет возможность использования инструмента поддержки субъектов промышленной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории Костромской области, направленные на техническое перевооружение и модернизацию, и содержит положения, устанавливающие обязанности для них.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае непринятия указанного правового регулирования предприятием может быть принято решение: об отказе в реализации проекта, направленного на техническое перевооружение производства; низкие темпы повышения производительности труда. Данные решения не будут способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет Костромской области, а также созданию новых рабочих мест в регионе. Значительными затратами предприятий и организаций, являются затраты на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей. Стоимость оборудования, узлов, машин для этих целей достаточно высока. Исходя из опыта субъектов Российской Федерации, региональными программами развития предусмотрены меры поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в виде возмещения понесенных затрат по данному направлению.

В этой связи, механизм предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение понесенных организациями вышеуказанных затрат является наиболее оптимальным прямым государственным инструментом по финансовому

стимулированию юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере промышленности.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления администрации Костромской области), предоставление указанной меры государственной поддержки деятельности в сфере промышленности осуществить невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) и позволит обеспечить повышение прозрачности предоставления субсидии в части проведения отбора; достигнуть целей, обозначенных в основных стратегических документах Костромской области (Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2030 года, Инвестиционной стратегии Костромской области на период до 2025 года и других); повысить инвестиционную привлекательность региона; создать новые производства и соответственно новые рабочие места, повысить объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Воронежской области (постановление Правительства Воронежской области от 09.09.2024 года № 624 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в 2024 году»);

в Омской области (постановление Правительства Омской области от 28 июля 2022 года № 402-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»);

в Самарской области (постановление Правительства Самарской области от 4 августа 2022 года № 627 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат промышленных организаций, связанных с приобретением нового оборудования»);

в Томской области (постановление администрации Томской области от 10 июля 2023 № 316а «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат промышленных организаций, связанных с приобретением нового оборудования»).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение части затрат промышленных

предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в 2025 году (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений в соответствии с пунктом 2 Общих требований Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещения части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат промышленных предприятий на приобретение нового оборудования (без учета сопутствующих расходов), возникших (осуществленных) в текущем году и (или) в году, предыдущем году обращения за предоставлением субсидии, в целях создания нового производства товаров (работ, услуг) и (или) увеличения объемов существующего производства товаров (работ, услуг) в рамках реализации государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области»);

категории получателей субсидии (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, относящиеся к промышленным предприятиям, осуществляющие деятельность на территории Костромской области). В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: промышленные предприятия - субъекты деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные на территории Российской Федерации, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации) - по данным Костромастат количество промышленных предприятий, осуществляющих деятельность на территории Костромской области в совокупности ориентировочно составляет: 2 700 юридических лиц, из них 1500 индивидуальных предпринимателей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком предусмотрен отбор получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный

бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

До размещения объявления о проведении отбора в системе «Электронный бюджет» в целях проведения отбора главный распорядитель бюджетных средств принимает решение о создании коллегиального органа (далее – комиссия), положение и состав которой утверждается приказом главного распорядителя бюджетных средств.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 21 Общих требований.

определяются понятия «промышленные предприятия», «сфера ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации», «оборудование», «участник отбора», «получатель субсидии».

Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацем вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

2) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора в составе Заявки. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

3) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

4) Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора в Порядке определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся (пункт 45 Порядка).

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа победителю отбора в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемой субсидии - в объеме не более 50 процентов от суммы фактических понесенных затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, и в сумме не более 5 млн. рублей на одного участника отбора получателей субсидии. Стоимость приобретенного нового оборудования принимается к расчету без учета налога на добавленную стоимость. Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, в том числе субсидия из федерального бюджета областному бюджету на цели, указанные в пункте 3 Порядка.

6) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований пунктом 58 рассматриваемого Порядка устанавливается результат предоставления субсидии. Значения показателей результатов предоставления субсидии устанавливаются исходя из расчета на 1 млн. рублей субсидии: по подпункту 1 пункта 58 Порядка – не менее 1,5 млн. рублей; по подпункту 2 пункта 58 Порядка – не менее 2 млн. рублей; по подпункту 3 пункта 58 Порядка – не менее 3 млн. рублей. Значения показателей за каждый год в течение трехлетнего периода накопленным итогом устанавливается в Соглашении.

7) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и победителем отбора.

Пунктом 54 Порядка определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

8) Требования к отчетности и порядок проведения контроля в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств отчет о достижении значений результата предоставления субсидии - ежеквартально, не позднее 10-го рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации для соответствующего вида субсидии.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) Согласно информации, представленной Разработчиком, в разделе 9 Сводного отчета, финансовое обеспечение реализации мероприятий по финансовому стимулированию юридических лиц заложено в рамках государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 3 июля 2023 года № 264-а (Ведомственный проект «Развитие производственного потенциала»). В 2025 году на его реализацию планируется 20 млн. рублей средств областного бюджета. Бюджетный эффект от реализации мероприятия выражается в дополнительных налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней от предприятий – получателей соответствующих субсидий из областного бюджета. Рассчитать данный объем налоговых поступлений не представляется возможным ввиду отсутствия информации о юридических лицах, имеющих определенные намерения принять участие в конкурсном отборе.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.

Заместитель директора  
департамента



Ю.В. Царева

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251