



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
имущественных и земельных
отношений Костромской области

Ивановой М.А.

06.06.2025 № ПК/3378

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О разработке условий конкурса, осуществлении контроля за исполнением условий и обязательств при продаже государственного имущества Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5394>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 10 апреля 2025 года по 30 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Филиал ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго»;

ООО «Газпром газораспределение Кострома».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества Костромской области, подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий, осуществления контроля за исполнением условий конкурса и обязательств, предусмотренных решением об условиях приватизации, эксплуатационных обязательств и требующие **устранения Разработчиком.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях установления порядка разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества Костромской области, осуществления контроля за исполнением условий и обязательств при продаже государственного имущества Костромской области.

Рассматриваемым проектом постановления администрации Костромской области Департаментом утверждается порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества Костромской области, подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий, осуществления контроля за исполнением условий конкурса и обязательств, предусмотренных решением об условиях приватизации, эксплуатационных обязательств (далее – Порядок).

Согласно разделу 3 Сводного отчета в случае непринятия проекта постановления, проблемой и негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является: необходимость совершенствования правового регулирования при разработке условий конкурса, осуществлении контроля за исполнением условий и обязательств при продаже государственного имущества Костромской области на конкурсе, отсутствие достаточного правового регулирования может привести к отсутствию управления государственным имуществом Костромской области, реализуемом на конкурсе.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

во Владимирской области (постановление Правительства Владимирской области от 03.04.2024 № 190 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения условий конкурса при приватизации государственного имущества Владимирской области, контроля за их исполнением и подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий»);

в Курской области (постановление администрации Курской области от 28.02.2019 № 150-па «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении приватизированных объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и

отдельных объектов таких систем, сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей»);

в Краснодарском крае (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.07.2014 № 714 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении приватизированных объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей, используемых для газоснабжения потребителей газа»);

в Пензенской области (постановление Правительства Пензенской области от 03.02.2025 № 101-П «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении находящихся в собственности Пензенской области объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей, используемых для газоснабжения потребителей газа, при их приватизации»).

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели – по данным Разработчика произвести количественную оценку участников отношений не представляется возможным, в связи с тем, что по состоянию на 9 апреля 2025 года продажи государственного имущества Костромской области на конкурсе не планируется; исполнительные органы Костромской области - департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

1) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком утверждается Порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества Костромской области, подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий, осуществления контроля за исполнением условий конкурса, обязательств, предусмотренных решением об условиях приватизации портовых гидротехнических сооружений (в том числе причалов), перегрузочных комплексов и иного расположенного в речном порту имущества (далее - объекты речного порта), эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем (далее - объекты электро- и теплоснабжения), эксплуатационных обязательств в отношении сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей (далее - объекты газоснабжения).

Пунктом 2 рассматриваемого Порядка Разработчиком определяются объекты государственного имущества в отношении которых устанавливаются условия конкурса по продаже государственного имущества Костромской области (далее - условия конкурса). В Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование включения в данные объекты объектов речного порта, находящиеся

в неудовлетворительном состоянии и объектов газоснабжения, находящиеся в неудовлетворительном состоянии. Разработчику надлежит **доработать** Сводный отчет и обосновать включение объектов в предмет правового регулирования.

Пунктами 4-6 рассматриваемого Порядка Разработчиком устанавливаются условия конкурса и требования к ним, а также необходимость их размещения на определенных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) Главой 3 рассматриваемого проекта нормативного правового акта Разработчиком определяется необходимость закрепления в договоре купли-продажи государственного имущества Костромской области порядка выполнения победителем конкурса условий конкурса, в том числе периодичность и форма представления победителями конкурса документов, подтверждающих выполнение условий конкурса. Предоставление победителем конкурса документов, подтверждающих выполнение условий конкурса, осуществляется не чаще одного раза в квартал.

3) Главой 4 рассматриваемого проекта Разработчиком определяется Порядок осуществления контроля за исполнением условий конкурса, обязательств, предусмотренных решением об условиях приватизации, эксплуатационных обязательств. Вместе с тем, в предлагаемом пункте 9 Порядка правовом регулировании **отсутствует** надлежащее правовое регулирование в отношении объектов государственного имущества, предусмотренных подпунктами 1-2 пункта 2 Порядка и, соответственно, создается правовая неопределенность в регулировании вопросов осуществления контроля за исполнением условий конкурса.

Контроль за исполнением условий конкурса, обязательств, предусмотренных решением об условиях приватизации, эксплуатационных обязательств в соответствии с пунктом 10 проекта Порядка возлагается Департаментом на профильные департаменты Костромской области (далее – уполномоченные органы). Контроль осуществляется уполномоченным органом посредством проведения плановых и внеплановых проверок в документальной и (или) выездной формах (далее – проверки). Проверки проводятся комиссией, состав которой определяется уполномоченным органом, на основании правового акта уполномоченного органа о проведении проверки. Перечень обязательных для включения в правовой акт уполномоченного органа о проведении проверки сведений предусматривается пунктом 14 Порядка. Вместе с тем, подпунктом 5 пункта 14 Порядка предусмотрено включение оснований проведения проверки в документальной и (или) выездной формах, однако рассматриваемым Порядком данные основания не перечислены, тогда как основания проведения плановой и внеплановой проверок предусмотрены пунктами 18 и 19 рассматриваемого Порядка. Разработчику необходимо **доработать** проект нормативного правового акта и регламентировать перечень оснований проведения проверки в документальной и выездной формах.

Также пунктом 14 рассматриваемого Порядка Разработчиком определяется перечень документов, представляемых собственником приватизированного объекта и необходимые для достижения задач проверки, однако в данном перечне отсутствуют документы необходимые для осуществления контрольных

мероприятий в отношении объектов государственного имущества, указанных подпунктами 1-2 пункта 2 Порядка. Разработчику необходимо **доработать** Порядок и предусмотреть исчерпывающий перечень необходимых документов.

4) Пунктами 22-24 рассматриваемого Порядка Разработчиком устанавливается перечень сведений необходимых для фиксации в акте проверки (далее – акт), а также процедура оформления акта и направления его собственнику приватизированного объекта либо его уполномоченному представителю.

Пунктом 23 проекта Порядка Разработчиком определено, что акт оформляется в срок до 10 рабочих дней после дня окончания проверки в двух экземплярах, один из которых вручается собственнику приватизированного объекта либо его уполномоченному представителю под подпись или направляется собственнику приватизированного объекта заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Вместе с тем, не определено кем направляется данный акт (комиссией, уполномоченным органом) и дальнейший комплекс действий контролируемого лица. Пунктом 25 рассматриваемого Порядка предусмотрена возможность обжалования акта собственником в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом данная формулировка является не определенной и не позволяет в полной мере определить последующие действия собственника имущества после получения акта. Разработчику необходимо **доработать** рассматриваемый Порядок и регламентировать необходимые процедуры.

5) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области не ожидаются.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
(4942) 45-52-51