



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
[https:// der.kostroma.gov.ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Директору департамента
образования и науки
Костромской области

Будкиной Л.В.

05.06.2025 № ПК/3324

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом образования и науки Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5476>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 13 мая 2025 года по 02 июня 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

ГБУ ДО Костромской области «Эколого-биологический центр «Следово» имени Ю.П. Карвацкого;

ГБУ ДО КО «Центр научно-технического творчества и детско-юношеского туризма «Истоки».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления **выявлены** несоответствия и внутренние противоречия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и

полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области и требующие устранения и доработки Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект нормативного правового акта разработан Департаментом в целях приведения положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28 сентября 2021 года № 435-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области» (далее – Положение) в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) в случае непринятия проекта постановления негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие правового регулирования при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности и профилактических мероприятий.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, содержащиеся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области - по данным Разработчика 14 участников, включенных в Реестр.

1) Пунктом 12 действующего Положения Департаментом установлены следующие категории риска причинения вреда (ущерба): средний риск, умеренный риск, низкий риск. Руководствуясь частью 5 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком в представленном проекте постановления предусматривается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия,

обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего, умеренного, низкого риска не проводятся. Вместе с тем, Главой 4 действующего Положения предусмотрено проведение Департаментом плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также в тексте представленного проекта нормативного правового акта Разработчиком предусматривается внесение изменений в части проведения обязательного профилактического визита. Таким образом, выявлены внутренние противоречия, установленные формулировки являются неоднозначными и создается неопределенность в части проведения либо не проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов. Разработчику необходимо **устранить** допущенные в формулировках противоречия.

2) В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусматривается до 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования или проведения профилактического визита с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

3) В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополняется возможность проведения профилактического визита, выездной проверки не только по месту осуществления деятельности контролируемого лица, но и с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

4) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта Разработчиком дополняется Положение в части проведения профилактического визита, проводимого в соответствии с требованиями статьи 52, 52.1, 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления предусматривается внесение изменений и дополнений в действующее Положение в части проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица, вместе с тем, Разработчиком не вносятся изменения о том, что профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением, а также не предусмотрены положения регламентирующие оформление результата проведения обязательного профилактического визита (акт обязательного профилактического визита) и дальнейшие действия контролируемых лиц. Разработчику надлежит **доработать** проект постановления.

5) В соответствии со статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются особенности ознакомления контролируемого лица или его

представителя с актом контрольного надзорного мероприятия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор» и иных случаях. Разработчику **необходимо** предусмотреть в проекте нормативного правового акта обязательные для закрепления нормы действующего законодательства.

6) В соответствии с требованиями статей 72-73 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком вносятся изменения в действующее Положение в части необходимости согласования с органами прокуратуры проведения внеплановых документарных проверок и внеплановых выездных проверок.

7) В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком вносятся изменения в срок рассмотрения жалобы, вместе с тем в руководствуясь частью 2.1 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении также надлежит **предусмотреть** возможность рассмотрения жалобы контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска – в срок не более пяти рабочих дней.

8) В соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается право контролируемого лица при осуществлении государственного контроля (надзора) отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении. Разработчику **необходимо** предусмотреть в Положении данное право контролируемого лица и доработать проект постановления в соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

9) Представленным проектом постановления Разработчиком приводится в соответствие с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ право на досудебное обжалование контролирующими лицами, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

10) В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком предусматривается в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений контролируемым лицом обязательных требований должностные лица Департамента после оформления акта выдают контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения в соответствии с требованиями статей 90.1; 90.2. Вместе с тем, процедура выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и требования к его содержанию установлены исключительно статьей 90.1 Федерального закона

№ 248-ФЗ и ссылка на статью 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ является не корректной и ее надлежит **ИСКЛЮЧИТЬ**.

Кроме того, статьей 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ вводится новый инструмент по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия – соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком не регламентировано заключение соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. Разработчику **необходимо** предусмотреть в проекте нормативного правового акта обязательные для закрепления нормы действующего законодательства.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251