



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der. kostroma. gov. ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Исполняющему обязанности
директора департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области

Герасимчуку В.В.

04.06.2025 № ПК/3285

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в положение об осуществлении регионального государственного строительного надзора в Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5420>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 21 апреля 2025 года по 15 мая 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов осуществления регионального государственного строительного надзора в Костромской области и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект нормативного правового акта разработан Департаментом в целях приведения положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора в Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 27 декабря 2021 года № 627-а «Об утверждении положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора в Костромской области» (далее – Положение) в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»») (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) в случае непринятия проекта постановления негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие правового регулирования при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности и профилактических мероприятий. Предлагаемое правовое регулирование направлено на необходимость соблюдения прав субъектов контроля.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иного субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичный нормативный правовой акт принят в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 14.04.2024 № 298-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 09.12.2021 № 865-п»).

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: застройщики, технические заказчики, лица, осуществляющие строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в ч. 11 ст. 54 Градостроительного кодекса российской Федерации, в случаях, установленных ч.ч. 1 и 2 ст. 54 Градостроительного кодекса российской Федерации - по данным Разработчика произвести количественную оценку участников отношений не представляется возможным.

1) В соответствии со статьями 23-24 Федерального закона № 248-ФЗ рассматриваемым проектом постановления Разработчиком Положение дополняется Главой 1.1. «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора». Разработчиком устанавливаются категории риска причинения вреда (ущерба): категории высокого, значительного,

умеренного и низкого риска. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска. В случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

2) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусматривается до 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) вышеназванного постановления. Разработчику надлежит *предусмотреть* в рассматриваемом проекте нормативного правового акта особенности направления обращений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 в части осуществления консультирования и проведения профилактического визита.

3) В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополняется возможность проведения профилактического визита не только по месту осуществления деятельности контролируемого лица, но и с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается возможность использования средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» и при проведении инспекционного визита и выездной проверки, предусмотренных в действующем Положении. Разработчику надлежит *доработать* проект постановления в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ.

4) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта Разработчиком дополняется Положение в части проведения профилактического визита, проводимого в соответствии с требованиями статьи 52, 52.1, 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления предусматривается внесение изменений и дополнений в действующее Положение в части проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица, в том числе вносятся изменения о том, что профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально

ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска (для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, значительного риска, умеренного риска, низкого риска). Установленная периодичность соответствует положениям вышеназванной статьи, вместе с тем, Разработчиком одновременно с этим указывается, что обязательные профилактические визиты в отношении категорий значительного и умеренного риска не проводятся. Данная формулировка является неоднозначной и создает неопределенность в части установления периодичности проведения обязательных профилактических визитов. Разработчику *рекомендуется устранить* допущенные в формулировках противоречия.

5) В соответствии с частями 2, 4 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополнительно регламентируется процедура направления и получения акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемым лицом.

6) В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком вносятся изменения в срок рассмотрения жалобы, вместе с тем в руководствуясь частью 2.1 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении также *надлежит* предусмотреть возможность рассмотрения жалобы контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска – в срок не более пяти рабочих дней.

7) В соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается право контролируемого лица при осуществлении государственного контроля (надзора) отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении. Разработчику *необходимо* предусмотреть в Положении данное право контролируемого лица и доработать проект постановления в соответствии с пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ.

8) Представленным проектом постановления Разработчиком приводится в соответствие с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ право на досудебное обжалование контролирующими лицами, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Также в соответствии с частью 6 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ определяется перечень решений, принимаемых по итогам рассмотрения жалобы.

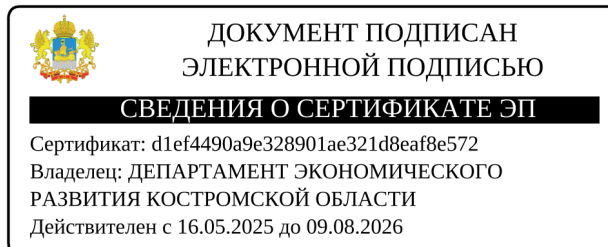
9) В соответствии с требованиями статьи 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком регламентируется процедура выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, требования к его содержанию.

Статьей 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ вводится новый инструмент по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия – соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком не регламентировано заключение соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. Разработчику необходимо *предусмотреть* в проекте нормативного правового акта обязательные для закрепления нормы действующего законодательства.

Кроме того, Разработчиком вносятся изменения в индикаторы риска нарушения обязательных требований, перечень показателей результативности и эффективности при осуществлении регионального государственного строительного надзора и дополняется критериями отнесения объектов капитального строительства к отдельным категориям риска с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251