



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

[https:// der.kostroma.gov.ru](https://der.kostroma.gov.ru)

Председателю комитета
архитектуры и
градостроительства
Костромской области

Четверухиной А.В.

26.05.2025 № ПК/3036

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа комитета архитектуры и градостроительства Костромской области «О внесении изменений в приказ комитета архитектуры и градостроительства Костромской области от 06.05.2020 № 10» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом архитектуры и градостроительства Костромской (далее – Разработчик, Комитет) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5346>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 28 марта 2025 года по 17 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Газпром инвест»;

Администрации города Костромы;

ГАУ «Костромагосэкспертиза».

По итогам проведения публичных консультаций проекта приказа и сводного отчета поступили отзывы от Общественной палаты Костромской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С. об отсутствии замечаний и предложений по проекту приказа.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены**. Вместе с тем, в проекте приказа выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления государственной услуги и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект приказа разработан Комитетом в целях приведения в соответствие с действующим законодательством административного регламента предоставления Комитетом государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае планируемого строительства или реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка в случае создания искусственного земельного участка на водных объектах регионального значения, утверждённого приказом Комитета от 6 мая 2020 года № 10 «Об утверждении административного регламента предоставления комитетом архитектуры и градостроительства Костромской области государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае планируемого строительства или реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка в случае создания искусственного земельного участка на водных объектах регионального значения» (далее – Административный регламент).

Разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, а также негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в настоящее время часть пунктов Административного регламента утратила силу или требует внесения изменений в связи с изменением, отменой или принятием новых нормативных правовых актов, регулирующих процедуру оказания государственной услуги. При отсутствии изменений в Административном регламенте будут запрашиваться документы, не предусмотренные федеральным законодательством для выдачи разрешения на строительство в случае планируемого строительства или реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка в случае создания искусственного земельного участка на водных объектах регионального значения, что может образовывать коррупциогенный фактор, будет применяться недействующая форма разрешения на строительство, не будет соблюдаться перечень требований к обеспечению условий доступности для инвалидов при получении государственной услуги, будут иметься предпосылки для нарушения законодательства в сфере обеспечения и защиты прав предпринимателей.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Калужской области (приказ Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 09.06.2014 № 30 «Об административном регламенте предоставления управлением архитектуры и градостроительства Калужской области государственной услуги «Выдача разрешения на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, установленных законодательством»);

в Орловской области (приказ Управления градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области от 20.06.2022 № 24 «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области государственной услуги по выдаче разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных, городских округов)»);

в Рязанской области (постановление Главархитектуры Рязанской области от 06.08.2024 № 393-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство, внесение изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство в случае, если строительство планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований»);

в Тульской области (приказ инспекции Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору от 19.11.2024 № 302 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов)»);

в Тверской области (приказ Главархитектуры Тверской области от 13.07.2018 № 5-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случаях: если строительство (реконструкция) объекта капитального строительства осуществлялось в границах особо охраняемой природной территории, находящейся в ведении Тверской области (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо

охраняемых природных территориях»); если строительство объекта капитального строительства осуществлялось на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских и муниципальных округов) Тверской области; реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских и муниципальных округов) Тверской области»;

в Брянской области (приказ Управления архитектуры и градостроительства Брянской области от 09.01.2024 № 1/П «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (внесение изменений в выданное разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство), расположенного на территории двух или более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов) Брянской области»;

в Воронежской области (приказ департамента архитектуры и градостроительства Воронежской области от 19.08.2020 N 45-01-04/621 «Об утверждении Административного регламента департамента архитектуры и градостроительства Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешения на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»)).

1) Административный регламент, предлагаемый к утверждению рассматриваемым проектом приказа, предусматривает:

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий);

порядок взаимодействия между Комитетом и органами государственной власти, органами местного самоуправления Костромской области, учреждениями и организациями в процессе предоставления государственной услуги;

требования к документам, необходимым для предоставления государственной услуги;

основания для отказа в предоставлении государственной услуги;

установление требований к порядку информирования о предоставлении государственной услуги.

2) Административный регламент разработан Комитетом в соответствии с требованиями, утвержденными Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральным законом от 06.04.2011

№ 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), постановлением администрации Костромской области от 29.10.2021 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – постановление № 439-а) и состоит из следующих разделов:

общие положения;

стандарт предоставления государственной услуги;

административные процедуры (состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг).

3) В соответствии с требованиями пункта 13 постановления № 439-а в разделе Общие положения размещается:

предмет регулирования регламента;

круг заявителей (заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга (далее – заявители), являются физические и юридические лица. Интересы заявителей могут представлять их уполномоченные представители, полномочия которых должны быть подтверждены доверенностью, оформленной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (далее – представитель). Пунктом 4 рассматриваемого Административного регламента определяется право заявителя для получения информации по вопросам предоставления государственной, а также получения сведений о ходе предоставления государственной услуги, вместе с тем, представитель заявителя (при наличии надлежащим образом оформленного права представления интересов заявителя) наделен правом получения государственной услуги и, соответственно, должен быть наделен вышеуказанными правами. Разработчику рекомендуется *устранить* допущенную юридико-техническую ошибку и дополнить абзацы семь, восемь, десять пункта 4 рассматриваемого Административного регламента словами «представитель».

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: физические лица; юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в промышленных отраслях, преимущественно в сфере строительства, уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесена выдача разрешения на строительство в случае планируемого строительства или реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка в случае создания искусственного земельного участка на водных объектах регионального значения - произвести точную количественную оценку участников отношений, по

данным Разработчика, не представляется возможным.

требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

справочная информация.

4) Результат предоставления государственной услуги в зависимости от целей обращения определяется Разработчиком в пункте 7 Административного регламента. По результатам предоставления услуги заявителю выдается (направляется):

выдача разрешения на строительство (в том числе на отдельные этапы строительства, реконструкции объекта капитального строительства);

внесение изменений в разрешение на строительство;

выдача разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка;

выдача дубликата разрешения на строительство;

исправление допущенных опечаток и ошибок в разрешении на строительство;

решение об отказе в выдаче разрешения на строительство;

решение об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство;

решение об отказе в приеме документов.

Пунктом 34 Административного регламента определяются следующие административные процедуры:

прием и регистрация документов;

истребование документов (сведений), необходимых для предоставления государственной услуги, и находящихся в распоряжении других органов и организаций (в случае необходимости);

экспертиза документов;

принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги;

выдача документов по результатам предоставления государственной услуги.

В соответствии с пунктом 10 Административного регламента срок предоставления государственной услуги составляет 5 рабочих дней со дня регистрации заявления и комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги в Комитете, МФЦ.

5) В соответствии с требованиями пункта 14 постановления № 439-а Разработчиком в Административном регламенте определен исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и зависит от цели обращения заявителя за государственной услугой.

6) В соответствии с пунктом 35 Административного регламента основанием для начала административной процедуры приема и регистрации документов является обращение заявителя (представителя заявителя) посредством: личного обращения с заявлением и документами, необходимыми для предоставления государственной услуги, в Комитет, МФЦ; почтового отправления заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в Комитет; направления заявления и документов по информационно-телекоммуникационным сетям общего доступа, включая ЕПГУ (при наличии

технической возможности), ЕПКО, официальной электронной почте в виде электронных документов, подписанных соответствующей электронной подписью.

Пунктами 12-17, 19 Административного регламента устанавливаются требования к документам, а также пунктом 19 Административного регламента определяются особенности направления и получения документов, полученных от заявителя в форме электронного документа.

7) Пунктом 22 Административного регламента определяются основания для отказа в приеме к рассмотрению заявления и других документов, полученных в форме электронного документа, пунктами 23-24 Административного регламента предусматриваются основания для отказа в предоставлении государственной услуги, а также основания для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство. Основания для приостановления предоставления государственной услуги отсутствуют.

8) Во исполнение подпункта 13 пункта 14 постановления № 439-а и в соответствии с частью 10 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ в Административном регламенте (пункт 26) определяется предоставление государственной услуги бесплатно.

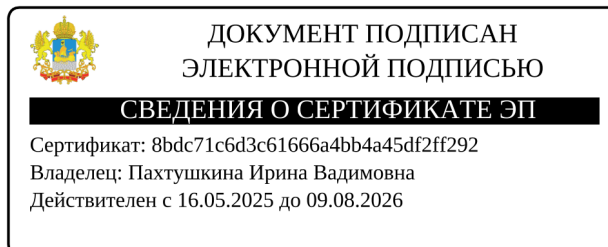
9) Статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ определяются требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги. В соответствии с подпунктом 5 части второй статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ Единый стандарт должен содержать сведения о порядке исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок. В представленном Административном регламенте *отсутствует* исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок. Разработчику надлежит *предусмотреть* обязательные для размещения в Административном регламенте положения.

Срок рассмотрения и выдачи документов с исправленными опечатками, ошибками не может превышать 5 рабочих дней с момента регистрации заявления.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

Предполагаемая дата вступления в силу приказа – с момента его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251