



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
<https://der.kostroma.gov.ru>

Председателю комитета
архитектуры и
градостроительства
Костромской области

Четверухиной А.В.

22.05.2025 № ПК/2945

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа комитета архитектуры и градостроительства Костромской области «О внесении изменений в приказ комитета архитектуры и градостроительства Костромской области от 06.05.2020 № 11» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом архитектуры и градостроительства Костромской (далее – Разработчик, Комитет) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5341>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 27 марта 2025 года по 16 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Газпром инвест»;

Администрации города Костромы;

ГАУ «Костромагосэкспертиза».

По итогам проведения публичных консультаций проекта приказа и сводного отчета поступили отзывы от Общественной палаты Костромской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С. об отсутствии замечаний и предложений по проекту приказа.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены**. Вместе с тем, в проекте приказа выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления государственной услуги и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих

к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект приказа разработан Комитетом в целях приведения в соответствие с действующим законодательством административного регламента предоставления Комитетом государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в случае если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных и городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка на водных объектах регионального значения в эксплуатацию и (или) размещаемого на нем объекта капитального строительства, утвержденного приказом Комитета от 6 мая 2020 года № 11 «Об утверждении административного регламента предоставления комитетом архитектуры и градостроительства Костромской области государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в случае если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных и городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка на водных объектах регионального значения в эксплуатацию и (или) размещаемого на нем объекта капитального строительства» (далее - Административный регламент).

Разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, а также негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в настоящее время часть пунктов Административного регламента утратила силу или требует внесения изменений в связи с изменением, отменой или принятием новых нормативных правовых актов, регулирующих процедуру оказания государственной услуги. При отсутствии изменений в Административном регламенте будут запрашиваться документы, не предусмотренные федеральным законодательством для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что может образовывать коррупциогенный фактор, будет применяться недействующая форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, не будет соблюдаться перечень требований к обеспечению условий доступности для инвалидов при получении государственной услуги, будут иметься предпосылки для нарушения законодательства в сфере обеспечения и защиты прав предпринимателей.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных

субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Калужской области (приказ Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 09.06.2014 № 31 «Об административном регламенте предоставления управлением архитектуры и градостроительства Калужской области государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае, если строительство объекта капитального строительства осуществлялось на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, установленных законодательством»);

в Орловской области (приказ Управления градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области от 14.07.2022 № 35 «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных, городских округов)»);

в Рязанской области (постановление Главархитектуры Рязанской области от 06.08.2024 № 394-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае, если строительство осуществлялось на территориях двух и более муниципальных образований»);

в Тверской области (приказ Главархитектуры Тверской области от 13.07.2018 № 5-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случаях: если строительство (реконструкция) объекта капитального строительства осуществлялось в границах особо охраняемой природной территории, находящейся в ведении Тверской области (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»); если строительство объекта капитального строительства осуществлялось на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских и муниципальных округов) Тверской области; реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских и муниципальных округов) Тверской области»).

1) Административный регламент, предлагаемый к утверждению рассматриваемым проектом приказа, предусматривает:

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий);

порядок взаимодействия между Комитетом и органами государственной власти, органами местного самоуправления Костромской области, учреждениями и организациями в процессе предоставления государственной услуги;

требования к документам, необходимым для предоставления государственной услуги;

основания для отказа в предоставлении государственной услуги;

установление требований к порядку информирования о предоставлении государственной услуги.

Административный регламент разработан Комитетом в соответствии с требованиями, утвержденными Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), постановлением администрации Костромской области от 29.10.20218 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – постановление № 439-а) и состоит из следующих разделов:

общие положения;

стандарт предоставления государственной услуги;

административные процедуры (состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг).

В соответствии с требованиями пункта 13 постановления № 439-а в разделе Общие положения размещается:

предмет регулирования регламента;

круг заявителей (заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга (далее – заявители), являются физические и юридические лица. Интересы заявителей могут представлять их уполномоченные представители, полномочия которых должны быть подтверждены доверенностью, оформленной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (далее – представитель). Пунктом 4 рассматриваемого Административного регламента определяется право заявителя для получения информации по вопросам предоставления государственной, а также получения сведений о ходе предоставления государственной услуги, вместе с тем, представитель заявителя (при наличии надлежащим образом оформленного права представления интересов заявителя) наделен правом получения государственной услуги и, соответственно, должен быть наделен вышеуказанными правами. Разработчику рекомендуется *устранить* допущенную юридико-техническую ошибку и дополнить абзацы семь, восемь пункта 4 рассматриваемого Административного регламента словами «представитель».

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: физические лица; юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в промышленных отраслях, преимущественно в сфере строительства, уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесена выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в случае если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных и городских округов), за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, а также разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка на водных объектах регионального значения в эксплуатацию и (или) размещаемого на нем объекта капитального строительства - произвести точную количественную оценку участников отношений, по данным Разработчика, не представляется возможным.

требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

справочная информация.

2) Результат предоставления государственной услуги в зависимости от целей обращения определяется Разработчиком в пункте 7 Административного регламента. По результатам предоставления услуги заявителю выдается (направляется):

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями;

разрешение на ввод искусственно созданного земельного участка на водных объектах регионального значения в эксплуатацию и (или) размещаемого на нем объекта капитального строительства;

заверенная копия выданного ранее разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными опечатками и ошибками;

решение об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

решение об отказе во внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

решение об отказе в приеме документов;

решение об отказе в выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

решение об отказе в исправлении опечаток и ошибок в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию.

Пунктом 34 Административного регламента определяются следующие административные процедуры:

прием и регистрация документов;

истребование документов (сведений), необходимых для предоставления государственной услуги, и находящихся в распоряжении других органов и организаций (в случае необходимости);

экспертиза документов;

принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги;

выдача документов по результатам предоставления государственной услуги.

В соответствии с пунктом 10 Административного регламента срок предоставления государственной услуги составляет 5 рабочих дней со дня регистрации заявления и комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги в Комитете, МФЦ.

3) В соответствии с требованиями пункта 14 постановления № 439-а Разработчиком в Административном регламенте определен исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и зависит от цели обращения заявителя за государственной услугой.

4) В соответствии с пунктом 35 Административного регламента основанием для начала административной процедуры приема и регистрации документов является обращение заявителя (представителя заявителя) посредством: личного обращения с заявлением и документами, необходимыми для предоставления государственной услуги, в Комитет, МФЦ; почтового отправления заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в Комитет; направления заявления и документов по информационно-телекоммуникационным сетям общего доступа, включая ЕПГУ (при наличии технической возможности), ЕПКО, официальной электронной почте в виде электронных документов, подписанных соответствующей электронной подписью.

Пунктами 12-16 Административного регламента устанавливаются требования к документам, а также пунктами 19, 20 Административного регламента определяются особенности направления и получения документов, полученных от заявителя в форме электронного документа.

5) Пунктом 13.1 Административного регламента определяются основания для отказа внесения изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а именно: несоответствие заявителя кругу лиц, указанных в пункте 1.2 Административного регламента и не предоставление документов, предусмотренных административным регламентом. Вместе с тем, в проекте Административного регламента отсутствует пункт 1.2, а круг лиц определен пунктами 2, 3 проекта Административного регламента, кроме того, Разработчиком не установлено не предоставление каких именно документов заявителем влечет отказ во внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Аналогичные ошибки допущены Разработчиком в пунктах 16.1, 23, 54 проекта Административного регламента. Разработчику надлежит *устранить* допущенные юридико-технические ошибки.

Основания для приостановления предоставления государственной услуги отсутствуют.

6) Во исполнение подпункта 13 пункта 14 постановления № 439-а и в соответствии с частью 10 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ в Административном регламенте (пункт 26) определяется предоставление государственной услуги бесплатно. Пунктом 22 рассматриваемого Административного регламента Разработчиком предусматривается оказание необходимой и обязательной услуги, указанной в подпункте 1 пункта 16

Административного регламента (выдача дубликата) бесплатно. Данное правовое регулирование является излишним ввиду того, что пунктом 26 Административного регламента данное положение уже закреплено. Разработчику *рекомендуется* исключить дублирующее положение.

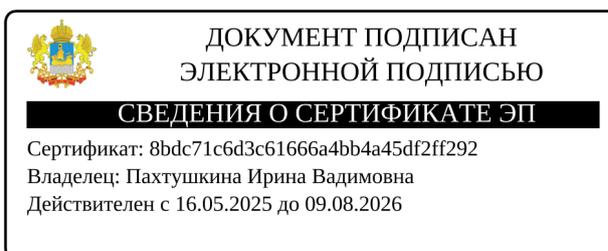
7) В пункте 47 рассматриваемого Административного регламента Разработчиком также допущены юридико-технические ошибки, влекущие неоднозначное толкование оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, Разработчику необходимо *устранить* не корректные формулировки.

8) Статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ определяются требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги. В соответствии с подпунктом 5 части второй статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ Единый стандарт должен содержать сведения о порядке исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной документах, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок. Пунктами 58-59 представленного Административного регламента Разработчиком предусматриваются необходимые положения. Срок рассмотрения и выдачи документов с исправленными опечатками, ошибками не может превышать 5 рабочих дней с момента регистрации заявления.

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

Предполагаемая дата вступления в силу приказа – с момента его официального опубликования.

И.о. директора
департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251