



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов
Костромской области
Беляеву А.В.

30.04.2025 № ПК/2502

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов юридических лиц-региональных операторов, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5337>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 24 марта 2025 года по 11 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

ООО «ЭкоТехноМенеджмент».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы: от Общественной палаты Костромской области, об отсутствии замечаний и предложений; от ООО «ЭкоТехноМенеджмент», предложения и замечания Разработчиком рассмотрены и частично учтены (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной

системы Российской Федерации, не выявлены. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов юридических лиц-региональных операторов, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления разработан Департаментом в целях организации отбора и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам – региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, понесенных в 2024 году.

Целью предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, является установление порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов юридических лиц-региональных операторов, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: отсутствие регулирования организации отбора и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам – региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, понесенных в 2024 году, с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) в связи с чем отсутствует возможность оказать поддержку в виде предоставления субсидии из областного бюджета на

возмещение недополученных доходов юридическим лицам - региональным операторам, осуществляющим деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Ненецком Автономном округе (постановление администрации НАО от 20 февраля 2020 года № 32-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа»);

в Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 29 мая 2024 года № 335 «О порядке предоставления субсидии региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к единому тарифу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами»).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов юридических лиц-региональных операторов, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии (возмещение недополученных доходов юридических лиц-региональных операторов, осуществляющих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами);

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств – Департамент;

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесено регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами; юридические лица (за исключением государственных, муниципальных учреждений) - региональные операторы, осуществляющие деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, и связанные с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми

коммунальными отходами – произвести точную количественную оценку участников отношений, по информации Разработчика, не представляется возможным, вместе с тем, потенциальное количество участников отбора 3 заявителя).

способ предоставления субсидии;

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) не позднее 1 июня текущего финансового года, при наличии лимитов бюджетных обязательств, размещает объявление о проведении отбора получателей субсидии. Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ГРБС и публикуется на едином портале.

определяются понятия «участники отбора», «получатели субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-шестым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Вместе с тем, в пункте 5 Порядка критериями отбора получателей субсидии и подпунктом 6 пункта 12 Порядка Разработчиком в объявлении указывается на необходимость соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным пунктами 9, 10 Порядка, однако пунктом 10 Порядка самостоятельных требований к участнику отбора не предусмотрено. Разработчику *рекомендуется* доработать пункт 10 Порядка в части конкретизации конкретных требований к участнику отбора.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых ГРБС участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

Кроме того, пунктом 34 рассматриваемого Порядка Разработчиком определен перечень документов, запрашиваемых Департаментом в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством

межведомственного электронного взаимодействия, в том числе выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, однако данная информация находится в общем доступе в сети «Интернет» и не требует запроса в территориальный орган ФНС посредством межведомственного электронного взаимодействия. Также проектом Порядка предусматривается, что участник отбора вправе представить документы, указанные в пункте 34, по собственной инициативе, при этом выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП должна быть выдана налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявки. Вместе с тем, при осуществлении Департаментом запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ либо ЕГРИП в общем доступе в сети «Интернет» данная выписка предоставляется на момент осуществления запроса и не требует установления в Порядке требования о выдаче налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи предложения. Разработчику надлежит *доработать* пункты 34, 35 проекта Порядка в части перечня документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия и предоставляемых участником самостоятельно.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора и отмены проведения отбора» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

В соответствии с пунктом 52 Правил отбора в рассматриваемом Порядке Разработчиком определено - заявка признается надлежащей, если она соответствует требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора, и при отсутствии оснований для отклонения заявки.

Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения предложения, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

Перечень оснований отклонения предложения излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора. Пунктом 43 Порядка в соответствии с пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также пунктом 44 Порядка определен случай заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

Кроме того, подпунктом «г» пункта 3 Общих требований в рассматриваемом Порядке определены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Вместе с тем, основание для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренное подпунктом 4 пункта 51 Порядка дублирует часть оснований для отказа, предусмотренное подпунктами 1-2 пункта 51 Порядка. Разработчику необходимо руководствоваться положениями Общих требований и *изложить* основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с нормами Общих требований.

5) В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом проекте Порядка регламентируется процедура внесения изменений в протокол подведения итогов отбора. Вместе с тем, пунктом 25 Общих требований предусмотрена аналогичная процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок, не предусмотренная в проекте постановления. Разработчику *рекомендуется* изложить предусмотренные проектом Порядка положения в соответствии с Общими требованиями.

6) Представленным Порядком Разработчиком предусмотрен расчет размера субсидии по формуле.

В рассматриваемом Порядке заключение Соглашения Разработчиком предусматривается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между ГРБС и получателем субсидии. В соответствии с Главой 7 Правил отбора определяется порядок взаимодействия Департамента с победителями отбора. Определяются основания для отказа ГРБС от заключения Соглашения с победителем отбора получателей субсидии, а также процедура заключения Соглашения с иными участниками отбора.

Кроме того, пунктом 52 представленного Порядка определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии – обеспечение непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является доля населения, которому предоставлена коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении.

7) Требования к отчетности и контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии предоставляют ГРБС отчеты с использованием системы «Электронный бюджет». Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем субсидии.

8) Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае не достижения получателем субсидии результата предоставления субсидии возврат субсидии осуществляется по формуле.

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области в 2025 году составят 98 194 300 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов