**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

29.04.2025 № ПК/2492

на № _____ от «____»_____ 20__ г.

Директору департамента
природных ресурсов
Костромской области
Беляеву А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок возмещения затрат региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на уплату процентов по кредитам» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5337.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 26 марта 2025 года по 8 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

ООО «ЭкоТехноМенеджмент».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова предложение Разработчиком рассмотрено, но не учтено (сводка предложений).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены.** Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов возмещения затрат региональных операторов по

обращению с твердыми коммунальными отходами на уплату процентов по кредитам и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления разработан Департаментом в целях приведения порядка возмещения затрат региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на уплату процентов по кредитам, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 14 августа 2023 года № 352-а «О предоставлении субсидий юридическим лицам - региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами» в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора), № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

В случае несоответствия положений действующего нормативного правового акта требованиям, регулирующим предоставление субсидий, у региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих мероприятия по строительству объектов размещения отходов на территории Костромской области, отсутствует возможность получения мер государственной поддержки.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий, государственную поддержку осуществить невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

1) Проектом постановления предлагается утвердить в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам - региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам для осуществления мероприятий по строительству объектов размещения отходов (в том числе приобретению техники, машин и оборудования) (далее – Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии (возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в период с 2016 по 2024 годы для осуществления мероприятий по строительству объектов размещения отходов (в том числе приобретению техники, машин и оборудования) на территории Костромской области));

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств – Департамент;

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: уполномоченный исполнительный орган Костромской области, к полномочиям которого отнесено регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами; юридические лица - региональные операторы, осуществляющие деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, и связанные с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами– произвести точную количественную оценку участников отношений, по информации Разработчика, не представляется возможным, вместе с тем, потенциальное количество участников отбора 3 заявителя).

способ предоставления субсидии;

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) за день до начала приема предложений размещает информацию о проведении отбора получателей субсидии. Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ГРБС и

публикуется на едином портале. Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 27 Правил отбора.

определяются понятия «участники отбора», «получатели субсидии», «объект размещения отходов».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи предложения, предусмотренные абзацами вторым- десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи предложения.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых ГРБС участником отбора. Предложение формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

Кроме того, пунктом 27 рассматриваемого Порядка Разработчиком определен перечень документов, запрашиваемых Департаментом в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, в том числе выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, однако данная информация находится в общем доступе в сети «Интернет» и не требует запроса в территориальный орган ФНС посредством межведомственного электронного взаимодействия. Также проектом Порядка предусматривается, что участник отбора вправе представить документы, указанные в пункте 27, по собственной инициативе, при этом выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП должна быть выдана налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи предложения. Вместе с тем, при осуществлении Департаментом запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ либо ЕГРИП в общем доступе в сети «Интернет» данная выписка предоставляется на момент осуществления запроса и не требует установления в Порядке требования о выдаче налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи предложения. Разработчику надлежит *доработать* пункт 27 проекта Порядка в части перечня документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия и предоставляемых участником самостоятельно. Также, Разработчиком пунктами 27 и 28 рассматриваемого Порядка предусмотрены идентичные друг другу положения, Разработчику необходимо *исключить* дублирование пунктов и устранить допущенную юридико-техническую ошибку.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке

определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Пунктом 30 рассматриваемого Порядка Разработчиком определено - направление предложения на доработку не предусмотрено, однако подпунктом 11 пункта 12 проекта Порядка в объявлении о проведении отбора ГРБС устанавливает «порядок возврата предложений участникам отбора на доработку, определяющий в том числе: возможности или отсутствия возможности возврата предложений на доработку; оснований для возврата предложений на доработку». Таким образом, возникает неоднозначность формулировок, Разработчику *рекомендуется* устранить выявленные противоречия.

5) Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения предложения, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

Перечень оснований отклонения предложения излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора. Пунктом 36 Порядка в соответствии с пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также пунктом 42 Порядка определен случай заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся в соответствии с пунктом 64 Правил отбора.

Кроме того, подпунктом «г» пункта 3 Общих требований в определены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. В рассматриваемом Порядке основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии не закреплены, Разработчику необходимо руководствоваться положениями Общих требований и *изложить* основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с нормами Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом проекте Порядка регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения предложений. Вместе с тем, пунктом 25 Общих требований предусмотрена аналогичная процедура внесения изменений в протокол подведения итогов отбора, не предусмотренная в проекте постановления. Разработчику *рекомендуется* изложить предусмотренные проектом постановления положения в соответствии с Общими требованиями.

6) Представленным Порядком Разработчиком предусмотрен максимальный размер субсидии аналогичный размеру в действующем Порядке - совокупный размер субсидии, предоставляемой одному региональному оператору в 2023 - 2025 годах, не должен превышать 15 млн. рублей. Субсидии не предоставляются на уплату процентов по кредитам, начисленных и уплаченных по просроченной ссудной задолженности, на уплату процентов, начисленных и уплаченных вследствие нарушения обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов, на разработку проектной документации и проведение государственных экспертиз.

7) В рассматриваемом Порядке заключение Соглашения Разработчиком предусматривается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между ГРБС и получателем субсидии. В соответствии с Главой 7 Правил отбора определяется

порядок взаимодействия Департамента с победителями отбора. Определяются основания для отказа ГРБС от заключения Соглашения с победителем отбора получателей субсидии, а также процедура заключения Соглашения с иными участниками отбора.

Кроме того, пунктом 47 представленного Порядка определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

8) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить достигнутый результат предоставления субсидии - ввод объекта размещения отходов в эксплуатацию не позднее 31 декабря 2024 года. Оценка эффективности использования субсидии производится путем сравнения фактически достигнутого значения результата предоставления субсидии за соответствующий год со значением результата предоставления субсидии, предусмотренного Соглашением.

9) Требования к отчетности и контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии предоставляют ГРБС отчеты с использованием системы «Электронный бюджет». Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем субсидии.

10) Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет.

11) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области в 2025 году составят 4 048 100 рублей.

В рассматриваемом проекте нормативного правого акта Департаментом также вносятся изменения юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня вступления в силу закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области от 13 декабря 2024 года № 569-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», связанных с реализацией настоящего постановления, и подлежит официальному опубликованию.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251