



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Исполняющему обязанности
директора департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Герасимчуку В.В.

28.04.2025 № ПК/2444

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта Костромской области,
затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Костромской области от 31 июля 2014 года № 312-а «Об утверждении порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственным или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета» (далее – Порядок, постановление № 312-а) и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания), регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В качестве эксперта привлечен департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 1 марта 2025 года по 30 марта 2025 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций и запроса объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области поступили отзывы от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» (исх. № 330 от 06.03.2025) и ФГБУВО «Костромской государственный университет» (исх. № 03-09-75.2/516 от 07.03.2025) в адрес уполномоченного органа.

В письме от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» указано предложение изложить абзац 1 пункта 6 Порядка в следующей редакции: «Проект решения подготавливается в форме постановления администрации Костромской области и направляется заявителю в течение 30 дней со дня поступления документов, указанных в пункте 5 настоящего постановления».

В письме ФГБОУВО «Костромской государственный университет» указано предложение для упрощения подачи заявления полагается целесообразным не включать документы, предусмотренные подпункты 5-8 Порядка, в список обязательных к предоставлению заявителем, а запрашивать в ФНС в порядке межведомственного взаимодействия.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5277>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан следующий вывод: в нормативном правовом акте **содержатся** положения, вводящие избыточные обязанности для юридических лиц, в части предоставления документов, возможность получения Департаментом в рамках межведомственного взаимодействия. И отсутствие определенной регламентации порядка действий должностных лиц, которые ответственные за рассмотрением документов юридических лиц и подготовки проекта решения, не позволяет определить на какой стадии и этапе, и сроки для принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций.

(наличие либо отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

1. Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета (далее - Порядок) устанавливает процедуру принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее - юридическое лицо), в объекты капитального строительства за счет средств областного бюджета на реализацию

инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества (далее - соответственно, бюджетные инвестиции, решение, инвестиционный проект).

Порядок состоит из следующих разделов:

1. основные положения;
2. подготовка проекта решения.

В соответствии с пунктом 4 Порядка, предоставление бюджетных инвестиций осуществляется при условии, что эти инвестиции не могут быть направлены юридическим лицом на финансовое обеспечение следующих работ:

разработку проектной документации на объекты капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

приобретение земельных участков под строительство;

проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, техническому перевооружению) объектов капитального строительства в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) которых финансируется с привлечением средств областного бюджета.

Пунктом 5 Порядка закреплён перечень документов, представляемых главным распорядителем средств областного бюджета исполнительный орган государственной власти Костромской области, ответственный за реализацию мероприятия государственной программы Костромской области, предусматривающего строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объекта капитального строительства и (или) приобретение объекта недвижимого имущества, а в случае, если объект капитального строительства и (или) объект недвижимого имущества не включен в государственную программу Костромской области, - соответствующий исполнительный орган государственной власти Костромской области, в сфере деятельности которого будет функционировать создаваемый объект капитального строительства и (или) приобретаемый объект недвижимого имущества.

Копии документов, указанных в подпунктах 3,4,5,7,8 вышеуказанного пункта представляются юридическим лицом главному распорядителю с представлением материалов.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме,

документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р утвержден перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

Пункты 5, 6, 7 Порядка предусматривают, что информацию Департамент может запросить и получить самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Вследствие этого, требование о предоставлении юридическими лицами вышеперечисленных документов является избыточным. Считаем целесообразным руководствоваться федеральным законодательством, и исправить перечень документов, предоставляемых юридическим лицом и запрашиваемым Департаментом самостоятельно, данная информация находится в общем доступе в сети «Интернет» и не требует запроса посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Полагаем возможным определить обоснованность включения в перечень документов (пункт 5 Порядка) справок, предусмотренных пунктами 10, 11. В случае отсутствия необходимости в получении информации, содержащейся в справках, данные документы предлагается исключить из перечня документов, предоставляемых юридическим лицом для подготовки проекта решения.

2. Пункты 6 и 7 Порядка предусматривают, что проект решения подготавливается в форме постановления Администрации Костромской области, а также закреплены требования к содержанию проекта решения.

Одновременно с проектом решения главным распорядителем подготавливается проект договора между Администрации Костромской области или уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области и юридическим лицом об участии Костромской области в собственности юридического лица – субъекта инвестиций.

Согласно пункту 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением администрации Костромской области от 23 ноября 2015 года № 409-а «Об установлении требований к договорам об участии Костромской области в собственности субъекта инвестиций, заключаемым в связи с

предоставлением за счет средств областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества», установлены требования к договорам за исключением договоров, заключаемых в связи с предоставлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества.

Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 № 190 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» закреплены, в том числе пунктом 4 указанного постановления Правительства Российской Федерации, положения необходимые к включению в проект договора.

3. При анализе нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности, установлено отсутствие в Порядке четкой регламентации процедуры приема и рассмотрения представленных заявителем документов, а также подготовки проекта решения и проекта договора.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Архангельской области (Постановление Правительства Архангельской области от 10 апреля 2018 № 160-пп «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета»);

в Кемеровской области (Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 22 декабря 2022 № 837 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств областного бюджета»);

в Московской области (Постановление Правительства МО от 04 декабря 2018 N 904/43 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства,

находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета»).

Отсутствие точной регламентации порядка действий должностных лиц, ответственных за рассмотрение документов юридических лиц и подготовку проекта решения, не позволяет юридическим лицам определить на какой стадии и этапе находится рассмотрение документов и в какие сроки возможно принятие решения о предоставлении бюджетных инвестиций.

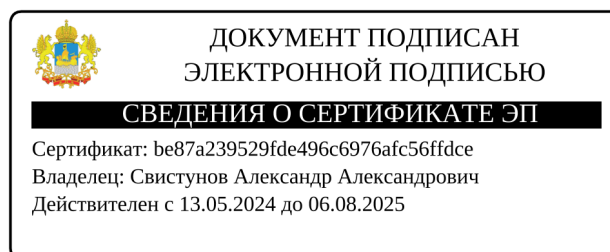
Данный пробел в Порядке предоставляет возможность должностным лицам, рассматривающим документы юридического лица и осуществляющим подготовку проекта решения и проекта договора злоупотреблять представленным правом на совершение необходимых действий.

4. Пункт 9 Порядка определяет общий (предельный) объем бюджетных инвестиций, предоставляемых на реализацию инвестиционного проекта.

Пункт 12 Порядка предусматривает обязательное условие принятия решения, является положительное заключение по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения.

Согласно пункту 14 Порядка, внесение изменений в решение осуществляется в порядке, установленным настоящим Порядком, однако данная процедура внесения изменений в решение не установлена. Рекомендуется устранить пробел в части определения процедуры внесения изменений в решение.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251