



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

25.04.2025 № ПК/2404

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Первоначально материалы по проекту постановления поступили в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и были возвращены Департаменту на доработку (исх. № ПК/2040 от 10.04.2025).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5338>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 26 марта 2025 года по 08 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Мастер Бриллиант»;

ООО «Нрава»;

ООО «Джиарт»;

ООО «Котлетарь».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены**. Вместе с тем, в проекте

постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект нормативного правового акта разработан Департаментом в целях приведения положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (приложение), утвержденное постановлением администрации Костромской области от 28 сентября 2021 года № 436-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение) в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) в случае не принятия проекта постановления, негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора); работодатели, зарегистрированные на территории Костромской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек - 816 организаций и предприятия Костромской области с численностью более 35 человек (по данным Разработчика).

1) В соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком предусматривается возможность контролируемого лица, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных

услуг (функций), подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска

2) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком вносятся изменения в пункт 15 действующего Положения, предусматривающий виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность их проведения.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчику необходимо в действующем Положении установить, что виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливаются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). А также, в соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ надлежущим образом установить периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора (для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, среднего, умеренного риска). Разработчику *рекомендуется* руководствоваться положениями статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

3) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования и проведения профилактического визита в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) вышеназванного постановления. Разработчику надлежит *предусмотреть* в рассматриваемом проекте нормативного правового акта особенности направления обращений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336.

4) В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополняется возможность проведения профилактического визита не только по месту осуществления деятельности контролируемого лица, но и с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

5) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта во исполнение частей 2, 3 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком дополняются положения в части проведения профилактического визита, а также в соответствии с требованиями статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ в

рассматриваемом проекте нормативного правового акта Разработчиком регламентируется проведение обязательного профилактического визита.

Кроме того, в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления предусматривается внесение изменений и дополнений в действующее Положение в части проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

6) В соответствии с частями 2, 2.1 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком вносятся изменения в срок рассмотрения жалобы, а также Положение дополняется сроками рассмотрения жалобы контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска – в срок не более пяти рабочих дней. Вместе с тем, Разработчику *рекомендуется* дополнить в части рассмотрения жалобы «со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования».

7) Пунктом 7 статьи 36 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается право контролируемого лица при осуществлении государственного контроля (надзора) отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении. Разработчику *необходимо* предусмотреть данное право контролируемого лица в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ.

8) Представленным проектом постановления Разработчиком приводится в соответствие с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ право на досудебное обжалование контролируруемыми лицами, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

9) В соответствии с требованиями статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления регламентируются действия Департамента в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом.

Требованиями статей 90.1, 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается процедура выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, требования к его содержанию, а также вводится новый инструмент по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия – соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. В рассматриваемом проекте постановления Разработчиком предусмотрены положения статьи 90.1 и не урегулирован вопрос о заключении соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений

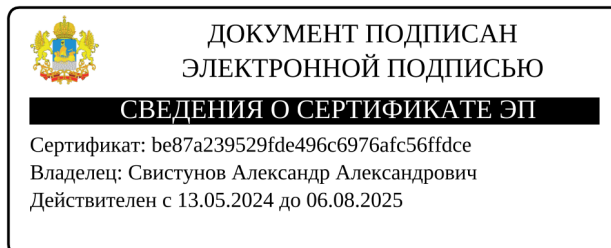
обязательных требований. Разработчику необходимо *предусмотреть* обязательные для закрепления нормы действующего законодательства.

Кроме того, в представленном проекте постановления Разработчиком вносятся изменения в индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаментом также вносятся изменения юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251