



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

24.04.2025 № ПК/2355

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок возмещения затрат на профессиональное обучение кадров массовых профессий в области сельского хозяйства» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),
(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),
(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5349>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 28 марта 2025 года по 10 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

АО «Галичское «По птицеводству».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является следующее: в настоящее время отрасль агропромышленного комплекса в Костромской области имеет значительные проблемы с кадровым обеспечением, на постоянной основе количество вакансий по отрасли не менее 250 мест, предприятия отрасли испытывают потребность как в высококвалифицированных специалистах, так и в специалистах рабочих специальностей. Кроме того, имеется общая тенденция к сокращению числа занятых работников из числа иностранной рабочей силы. В связи с чем, имеется потребность в подготовке и замене указанных работников на граждан Российской Федерации как за счет привлечения новых специалистов в отрасль, так и за счет повышения квалификации и переобучения уже работающих специалистов.

Проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства.

Информация о наличии проблемы в кадровом обеспечении выявляется ежегодно при сборе ведомственной кадровой и статистической отчетности, так число работников отрасли по результатам ведомственной отчетности имеет общую тенденцию к сокращению.

В целях развития кадрового потенциала в регионе действует ряд мер государственной поддержки: назначение именных стипендий губернатора Костромской области обучающимся по специальностям и направлениям подготовки сельскохозяйственного профиля; выплата единовременного пособия и ежемесячных доплат к должностному окладу молодым специалистам; предоставление субсидий на дополнительное профессиональное образование и профессиональное обучение работников агропромышленного комплекса. Ежегодно в областном бюджете предусматривается на реализацию соответствующих мероприятий 9,6 млн. руб. Как результат в 2024 году в отрасль привлечено 7 молодых специалистов, именные стипендии губернатора Костромской области получили 20 студентов, более 30 человек были направлены на повышение квалификации.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: недостаточное кадровое обеспечение отрасли может привести к срыву сезонных полевых работ, а соответственно может негативно сказаться на вопросах получения прибыли организациями агропромышленного комплекса региона и обеспечении продовольственной безопасности региона в целом.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как станет невозможным предоставление меры государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 432-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства».

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - субсидии) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования).

Принятие представленного проекта постановления позволит увеличить сумму выплаты на одного получателя от 60 тыс. руб. до 80 тыс. рублей, что

позволит направлять высококвалифицированных специалистов на более престижные курсы повышения квалификации. Кроме того, увеличение суммы выплаты на одного получателя до 80 тыс. руб. позволит обеспечить выполнение показателя обучение (повышение квалификации) не менее 2 % работников от числа работников предприятия за счет средств субсидий на крупных предприятиях.

В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников правоотношений: организации, входящие в состав агропромышленного комплекса Костромской области, главы крестьянских (фермерских) хозяйств, которые понесли затраты на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение специалистов, специалисты и работники организации, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств - ежегодно данную меру государственной поддержки получают не менее 7 получателей на обучение и более 30 специалистов.

Проектом постановления предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование и (или) профессиональное обучение кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями в Порядке предусматривается размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидиях.

2) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком в Порядке устанавливается необходимость соответствия участника отбора на дату подачи заявки определенным требованиям (пункт 11 действующего Порядка).

3) В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений, а также в соответствии с Главой 4 Правил отбора регламентируется порядок отмены проведения отбора получателей субсидии.

4) Представленным Порядком Разработчиком предлагается внести изменения в перечень документов, представляемых участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов

является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

5) Разработчиком в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований дополняются основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения основанием: подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

6) В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке Разработчиком регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

7) Разработчиком вносятся изменения в размер предоставляемой субсидии, в части ограничения максимального размера суммы подлежащей возмещению, соответственно субсидии предоставляются получателям субсидий в размере 95 процентов от фактически произведенных затрат на получение обучаемыми дополнительного профессионального образования и (или) профессионального обучения в образовательных организациях или организациях, осуществляющих обучение, но не более 89 тысяч рублей на одного получателя субсидии.

8) Представленным проектом постановления Разработчиком в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований вносятся изменения в пункт 61 действующего Порядка в части срока необходимого для перечисления субсидии на расчетные или корреспондентские счета получателей субсидии, открытые ими в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, в срок не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств по результатам рассмотрения и проверки им документов решения о предоставлении субсидии.

9) Требования к отчетности в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии, отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, установленного пунктом 58 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области;

в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, итоговый отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, установленного пунктом 57 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области.

Во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

10) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 650,0 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета в расчете на 2025 -2027 год составят: 2025 год – 650 тыс. рублей, 2026 год – 650 тыс. рублей, 2027 год – 650 тыс. рублей,

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251