



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства Костромской области  
Кананину Е.В.

22.04.2025 № ПК/2309

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально материалы по проекту постановления поступили в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и были возвращены Департаменту на доработку (исх. № ПК/2036 от 10.04.2025).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5303>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 13 марта 2025 года по 02 апреля 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

АО «СППК».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы: о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова; замечания и предложения от АО «Северная пригородная пассажирская компания», которые были рассмотрены и учтены Разработчиком.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов

предоставления субсидий на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проект постановления разработан Департаментом в целях приведения порядка предоставления субсидий на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 30 декабря 2014 года № 566-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора), № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 24 июля 2023 года № 306-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области».

В случае несоответствия положений действующего нормативного правового акта требованиям, регулирующим предоставление субсидий, у юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области отсутствует возможность получения в полной мере возмещения недополученных доходов (мер государственной поддержки).

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: без закрепления необходимых норм и положений по порядку проведения отбора получателей субсидий, условий и порядку предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном

сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области, государственную поддержку осуществить невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

1) Проектом постановления предлагается утвердить в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области (далее - Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии (возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области);

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств - Департамент;

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа на условиях договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области по согласованным с главным распорядителем бюджетных средств расписанию движения и составностью поездов пригородного сообщения с применением установленного тарифа – произвести точную количественную оценку участников отношений, по информации Разработчика, не представляется возможным, вместе с тем, по результатам предоставления субсидии в 2024 году получателем субсидии являлось 1 юридическое лицо (акционерное общество «Северная пригородная пассажирская компания»).

способ предоставления субсидии (возмещение недополученных доходов);

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

2) Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) в течение 5 рабочих дней после даты принятия решения о проведении отбора, за день до начала приема заявок размещает информацию о проведении отбора получателей субсидии. Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ГРБС и публикуется на едином портале. Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 27 Правил отбора.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

3) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки.

4) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых ГРБС участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

Кроме того, пунктом 34 рассматриваемого Порядка Разработчиком предусматривается, что участники отбора вправе представить документы, указанные в пункте 33 Порядка, по собственной инициативе, при этом выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) должна быть выдана налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявки. Вместе с тем, при осуществлении Департаментом (при необходимости) запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в общем доступе в сети «Интернет» данная выписка предоставляется на момент осуществления запроса и не требует установления в Порядке требования о выдаче налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявки. Разработчику *надлежит доработать* пункт 34 Порядка и *исключить как излишнее* требование к участнику отбора необходимость представления данных документов.

5) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в

объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

6) Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора. Пунктом 44 Порядка в соответствии с пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, а также определены случаи заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся, вместе с тем, в рассматриваемом Порядке определены случаи заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся, не предусмотренные пунктом 64 Правил отбора. В этой части проект Порядка требует *доработки* с учетом Правил отбора.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований Разработчику необходимо руководствоваться положениями Общих требований и изложить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с нормами Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

7) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемой субсидии и рассчитывается он по формуле. Формула предусмотренная в проекте Порядка аналогична формуле в действующем Порядке.

8) Рассматриваемым Порядком в соответствии с Главой 7 Правил отбора определяется порядок взаимодействия Департамента с получателями субсидий. Определяются основания для отказа ГРБС от заключения Соглашения с победителем отбора получателей субсидии, а также процедура заключения Соглашения с иными участниками отбора.

Кроме того, пунктом 50 представленного Порядка определяется, что победитель отбора получателей субсидий признается уклонившимся от заключения Соглашения в одном из случаев, устанавливаемых в объявлении о проведении отбора получателей субсидий, случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения соответствуют подпункту «т» пункта 27 Правил отбора. Вместе с тем, пунктом 54 рассматриваемого Порядка Разработчиком повторно предусматриваются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения, не соответствующие требованиям Правил отбора и противоречащие подпункту 16 пункта 11 проекта Порядка. Разработчику надлежит *устранить* противоречия в формулировках и руководствоваться случаями признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между ГРБС и получателем субсидии.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии - «выполнение планового объема вагонокилометровой работы, установленного размерами движения пригородных поездов, являющимся приложением к договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Костромской области, в размере не ниже 90 процентов в месяце, за который предоставляется субсидия. Значение результата предоставления субсидии устанавливается ГРБС в заключаемом с получателем субсидии Соглашении».

9) Пунктом 57 проекта Порядка Разработчиком вносятся изменения в части срока необходимого для перечисления субсидии на расчетные или корреспондентские счета получателей субсидии, открытые ими в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, в срок не позднее пятого рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 55 Порядка, однако в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований перечисление субсидии осуществляется не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств по результатам рассмотрения и проверки им документов решения о предоставлении субсидии, Разработчику *рекомендуется* изложить формулировку в соответствии с Общими требованиями.

10) Требования к отчетности и контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии предоставляют с использованием системы «Электронный бюджет» ГРБС отчет о достижении результата предоставления субсидии. Кроме того, Разработчику *рекомендуется* изложить в Главе 10 проекта Порядка предоставление получателем субсидии, предусмотренного пунктом 55 проекта Порядка, ежемесячного расчета размера субсидии, по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем субсидии.

11) Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае не достижения получателем субсидии результата предоставления субсидии возврат субсидии осуществляется по формуле.

12) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области в 2025 году составят 250 млн. рублей.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предполагаемого правового регулирования будет производиться через источники официального опубликования нормативных правовых актов, официальный сайт Департамента, систему «Электронный бюджет».



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251