



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
имущественных и земельных
отношений Костромской области
Ивановой М.А.

21.04.2025 № ПК/2295

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О государственном имуществе Костромской области, предназначенном для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5254>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 28 февраля 2025 года по 13 марта 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

ООО «Фирма «М.О.М»;

ИП Романова О.В.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих

к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом в целях повышения эффективности управления государственным имуществом Костромской области при предоставлении государственного имущества Костромской области во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях установления порядка и условий предоставления в аренду и безвозмездное пользование государственного имущества Костромской области социально ориентированным некоммерческим организациям и льготные ставки арендной платы для социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Рассматриваемым проектом постановления администрации Костромской области вносятся изменения в постановление администрации Костромской области от 9 декабря 2011 года № 479-а «Об утверждении порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Костромской области, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, и порядка и условий его предоставления».

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия проекта постановления, негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы – отсутствие возможности использования государственного имущества Костромской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям. В соответствии с федеральным законодательством заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного и муниципального имущества с социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется без проведения торгов. Для социально ориентированных некоммерческих организаций возникают неравные условия при предоставлении в безвозмездное пользование и аренду государственного имущества Костромской области и федерального или муниципального имущества.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: социально ориентированные некоммерческие организации - по состоянию на 24 февраля 2025 года, по данным Разработчика, в Костромской области числится 306 социально ориентированных некоммерческих

организаций, объекты, включённые перечень государственного имущества Костромской области, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - Перечень) предоставлены в безвозмездное пользование 3 таким организациям; Департамент, областные государственные учреждения, государственные унитарные предприятия Костромской области - Департаментом предоставлено в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям 4 объекта, включенных в перечень (казна), всего 258 предприятий и учреждений. В настоящее время объекты, находящиеся в оперативном управлении и хозяйственном ведении учреждений и предприятий, в перечень не включены, соответственно в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям не предоставлялись.

1) Рассматриваемым проектом постановления Разработчиком вносятся изменения в порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Костромской области, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям в части установления критериев, которым должно соответствовать имущество, включенное в Перечень. Аналогичные критерии установлены пунктом 4 постановления администрации Костромской области от 11 декабря 2008 года № 436-а «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Костромской области, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», пунктом 7 постановления администрации Костромской области от 25 ноября 2024 года № 414-а «Об утверждении порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Костромской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование общественным объединениям добровольной пожарной охраны, и порядка и условий его предоставления». Вместе с тем, в целях исключения неоднозначного толкования применения устанавливаемых критериев, Разработчику *рекомендуется* конкретизировать предполагаемое соблюдение данных критериев необходимо в совокупности или хотя бы одного из них.

2) Представленным проектом постановления Разработчиком дополняется основание для исключения имущества из Перечня - отсутствие в течение двух лет со дня включения сведений о государственном имуществе Костромской области в Перечень заявления от социально ориентированной некоммерческой организации о предоставлении этого имущества в безвозмездное пользование.

3) Порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям государственного имущества, включенного в перечень государственного имущества Костромской области, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - Порядок) излагается Разработчиком в новой редакции.

Проектом Порядка Разработчиком предусматривается возможность предоставления государственного имущества, включенного в Перечень, социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на следующих условиях:

в безвозмездное пользование сроком не менее чем на пять лет при осуществлении социально ориентированной некоммерческой организации в соответствии с учредительными документами деятельности, несвязанной с извлечением прибыли;

в аренду сроком не менее чем на пять лет при осуществлении социально ориентированной некоммерческой организации в соответствии с учредительными документами предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Срок договора аренды государственного имущества и договора безвозмездного пользования государственным имуществом (далее - договор) может быть уменьшен только на основании заявления социально ориентированной некоммерческой организации. При этом, в соответствии с частью 6 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг государственное имущество, включенное в Перечень, предоставляется в безвозмездное пользование и аренду на срок не менее двух лет. Пунктом 5 рассматриваемого Порядка Разработчиком предусмотрен перечень документов направляемых социально ориентированной некоммерческой организацией в целях заключения договора, при этом в рассматриваемом перечне отсутствует документ, подтверждающий отнесение некоммерческой организации к исполнению общественно полезных услуг. Разработчику *рекомендуется* дополнить пункт 5 рассматриваемого Порядка в части предоставления социально ориентированной некоммерческой организацией подтверждающего оказание общественно полезных услуг документа.

Кроме того, абзацем одиннадцатым пункта 5 рассматриваемого Порядка Разработчиком предусматривается получение Департаментом посредством межведомственного электронного взаимодействия выписки из ЕГРЮЛ. Вместе с тем, при осуществлении Департаментом запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ запрашиваемая информация находится в общем доступе в сети «Интернет» и не требует запроса посредством межведомственного электронного взаимодействия. Разработчику *надлежит доработать* Порядок в части получении выписки из ЕГРЮЛ.

4) Пунктом 4 рассматриваемого Порядка Разработчиком устанавливается, что размер арендной платы за использование имущества определяется в соответствии с порядком расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 27 сентября 2016 года № 348-а «О порядке расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области». При этом, для социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся социально значимыми видами деятельности, размер арендной платы, уплачиваемый в первой половине срока действия договора, составляет 70%. Перечень социально значимых видов деятельности определен постановлением администрации

Костромской области от 14 декабря 2010 № 420-а «Об утверждении Перечня социально значимых видов деятельности для предоставления льгот по арендной плате за использование государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Костромской области, а также земельных участков на территории Костромской области, государственная собственность на которые не разграничена».

5) Пунктами 6, 7 рассматриваемого Порядка Разработчиком устанавливаются основания для отказа заявителю в предоставлении имущества. Порядок согласования передачи в аренду, безвозмездное пользование государственного имущества Костромской области предусмотрен Положением о порядке согласования передачи в аренду, безвозмездное пользование государственного имущества Костромской области, утвержденным приказом Департамента от 10 апреля 2017 года № 12-од «Об утверждении Положения о порядке согласования передачи в аренду, безвозмездное пользование государственного имущества Костромской области».

Заявления о предоставлении во владение и (или) в пользование государственного имущества рассматриваются в порядке их поступления.

6) Представленным Порядком Разработчиком определено - решение о предоставлении во владение и (или) в пользование государственного имущества и проект договора либо решение об отказе в предоставлении государственного имущества направляются заявителю по адресу, указанному в заявлении, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия соответствующего решения. Передача государственного имущества осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня подписания договора.

Вместе с тем, Разработчиком не определено с какой целью заявителю направляется проект договора (для рассмотрения, согласования подписания), а также не установлен срок, в течение которого заявителю надлежит совершить определенные действия с договором, и вернуть его в адрес Департамента. Кроме того, формулировка «не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия соответствующего решения» является не корректной. Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка в части уточнения необходимых формулировок.

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные и периодические расходы бюджета Костромской области в 2025 году не ожидаются. При этом, по состоянию на 24 февраля 2025 года в аренду социально ориентированной некоммерческой организации может быть предоставлено одно свободное помещение, включенное в Перечень. Доходы областного бюджета от аренды имущества в 2025 году составят 116 550 рублей (в случае предоставления имущества). Осуществить количественную оценку увеличенных доходов областных организаций не представляется возможным, поскольку по состоянию на 24 февраля 2025 года объекты, закрепленные на праве оперативного управления и хозяйственного ведения учреждений и предприятий, в перечень не включены. По состоянию на 24 февраля 2025 года в аренду социально ориентированной некоммерческой организации, занимающейся социально значимыми видами деятельности, может быть предоставлено одно свободное помещение, включенное в Перечень. Недополученные доходы областного бюджета от аренды имущества в 2025 году составят 34 965 рублей (в

случае предоставления имущества). Осуществить количественную оценку недополученных доходов областных организаций не представляется возможным, поскольку по состоянию на 24 февраля 2025 года объекты, закрепленные на праве оперативного управления и хозяйственного ведения учреждений и предприятий, в перечень не включены.

В рассматриваемом проекте нормативного правового акта Департаментом также вносятся изменения юридико-технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня его официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdc
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
(4942) 45-52-51