



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

15.04.2025 № ПК/2162

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – законопроект, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей, юридических лиц).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5148>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке законопроекта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 января 2025 года по 11 февраля 2025 года проведены публичные консультации по законопроекту и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам проведения публичных консультаций законопроекта и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении законопроекта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) Рассматриваемый законопроект разработан Департаментом в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), а также в целях установления мер ответственности при реализации разработанного Департаментом проекта закона Костромской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в Костромской области» (раздел 1.5 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет)).

Согласно информации, указанной Разработчиком в разделе 1 Сводного отчета, проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является отсутствие надлежащего правового регулирования в части установления ответственности за продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – БТН) в Костромской области. В Законе Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – КоАП Костромской области) отсутствует административная ответственность за нарушение установленных запретов и ограничений в сфере продажи БТН на территории Костромской области.

Целями предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, являются: привлечение к административной ответственности за нарушение запретов и ограничений продажи БТН. Цели будут достигнуты с момента вступления в силу рассматриваемого законопроекта.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия законопроекта негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, по данным Разработчика, является следующее: БТН имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье. Регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Разработчиком проанализированы аналогичные нормативные правовые акты в других субъектах Российской Федерации, согласно разделу 4 Сводного отчета опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности предусмотрен:

в Ленинградской области (Закон Ленинградской области от 15.11.2024 № 156-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях»);

в Пензенской области (Закон Пензенской области от 18.12.2024 № 4490-ЗПО «О внесении изменения в статью 2.2 Закона Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»);

в Ростовской области (Закон Ростовской области от 26.12.2024 № 247-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях»);

в Хабаровском крае (Закон Хабаровского края от 07.11.2024 № 15 «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях»);

в Ямало-Ненецком Автономном округе (Закон ЯНАО от 22.11.2024 № 79-ЗАО «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере административных правонарушений»).

В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих хозяйствующих субъектов: организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства - произвести количественную оценку участников отношений, по данным Разработчика, не представляется возможным.

2) Во исполнение вышеуказанных норм в качестве варианта достижения поставленных целей Разработчик предлагает внести изменения в действующий КоАП Костромской области, а именно в Главу 3 Административные правонарушения, посягающие на права и здоровье граждан, дополнив её статьей 3.6 «Нарушение установленных запретов и ограничений в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Костромской области».

В рассматриваемом законопроекте Разработчиком предусматривается установление административной ответственности за нарушение установленных законом Костромской области запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории

Костромской области в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 3.6 КоАП Костромской области влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей, - двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Размеры штрафных санкций, предлагаемые в законопроекте определены Разработчиком с учетом проведенного анализа величины штрафных санкций за аналогичные правонарушения в отдельных регионах Российской Федерации (Ленинградская, Пензенская, Ростовская области, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Уполномоченным органом проведен анализ опыта нормативных правовых актов в регулируемой сфере деятельности в иных субъектах Российской Федерации (7 субъектов Российской Федерации), установление административной ответственности за повторное совершение административного правонарушения установлено только Законом Хабаровского края от 07.11.2024 № 15 «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях», вместе с тем, Разработчик поясняет, что установление административной ответственности за повторное совершение административного правонарушения в рассматриваемом законопроекте решено применить по аналогии с ранее действующей статьей 3.5 КоАП Костромской области, предусматривающей ответственность за нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (признана утратившей силу с 1 марта 2025 года). Вместе с тем, с учетом неоднозначного понимания судами, как первой, так и апелляционной инстанций, об обоснованности считать совершенным повторно соответствующее административное правонарушение, а также требования судов о необходимости документально подтвердить первичное его совершение Разработчику рекомендуется уточнить понятие «Повторное» изложив его «Повторное в течение одного года».

3) Рассматриваемым законопроектом предлагается также определить органы публичной власти, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях (изменения в статьи 11.2, 12.5 КоАП Костромской)

4) Принятие законопроекта не потребует расходов областного бюджета. Вместе с тем, предлагаемое правовое регулирование может привести к возникновению дополнительных расходов только у тех субъектов предпринимательской деятельности, которые нарушают действующее законодательство Костромской области, а, следовательно, не вызовет дополнительных расходов у законопослушных представителей предпринимательского сообщества. Законопроект не содержит положения, которые

содержат избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и не способствуют их введению или возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Рассматриваемый законопроект вступает в силу с 1 мая 2025 года.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251