



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

15.04.2025 № ПК/2134

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в Костромской области» (далее – законопроект, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5147>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 января 2025 года по 11 февраля 2025 года проведены публичные консультации по законопроекту и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

По итогам проведения публичных консультаций законопроекта и сводного отчета поступил отзыв Торгово-промышленной палаты Костромской области, позиция Разработчиком рассмотрена, но не учтена ввиду направления предложений за пределами срока проведения публичных консультаций (13 февраля 2025 года).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении законопроекта, избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области, **не выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

Рассматриваемый законопроект разработан Департаментом в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ).

1. Согласно информации, указанной Разработчиком в разделе 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), законопроектом устанавливаются запреты и ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) (далее - БТН) в Костромской области.

Целями предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, являются: ограничения потребления и доступности БТН.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования Разработчиком обозначено негативное воздействие на здоровье граждан от потребления БТН.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия законопроекта негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, по данным Разработчика, является следующее: БТН имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье. Регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний. В настоящее время граждане, в первую очередь молодежь, без каких-либо ограничений приобретают БТН, потребляя их в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой и нервной системам. В целях решения проблемы предлагается утвердить рассматриваемый законопроект.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия законопроекта установление запретов и ограничений торговли БТН невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - проект закона разработан в целях охраны здоровья от воздействия потребления БТН, укрепления общественного здоровья, культуры потребления указанных напитков, защиты прав граждан. Цели будут достигнуты с момента вступления в силу рассматриваемого законопроекта.

В разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих хозяйствующих субъектов: организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане

Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства - произвести количественную оценку участников отношений, по данным Разработчика, не представляется возможным.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Вологодской области (Закон Вологодской области от 29.11.2024 № 5767-ОЗ «Об установлении запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»);

в Кировской области (Закон Кировской области от 22.11.2024 № 338-ЗО «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области»);

в Ленинградской области (Закон Ленинградской области от 15.11.2024 № 156-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях»);

в Омской области (Закон Омской области от 23.12.2024 № 2787-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на территории Омской области»);

в Пензенской области (Закон Пензенской области от 22.11.2024 № 4452-ЗПО «Об установлении запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Пензенской области»).

2. Рассматриваемый законопроект устанавливает запреты и ограничения в сфере продажи БТН на территории Костромской области, а также регулирует вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Статьей 3 рассматриваемого законопроекта руководствуясь статьей 4 Федерального закона № 304-ФЗ и по результатам рабочих совещаний по вопросу ограничения продажи БТН (протоколы от 14.10.2024 № ДЭР-50пр, от 7.11.2024 № ДЭР-55пр, от 18.12.2024 № ДЭР-59пр) Департаментом устанавливается запрет продажи БТН на территории Костромской области: в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта; на оптовых и розничных рынках, ярмарках, в нестационарных торговых объектах; в иных торговых объектах с 23 часов до 8 часов по местному времени (за исключением объектов общественного питания при оказании услуг общественного питания и торговых объектов, расположенных на автозаправочных станциях).

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ законопроектом предусматривается, что исполнительные органы Костромской области вправе устанавливать ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются исполнительными органами Костромской области при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

3. Статьей 4 рассматриваемого законопроекта Разработчиком предусматривается осуществление Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Костромской области» Департаментом разработан и прошел процедуру ОРВ в установленном порядке.

Статьей 5 представленного законопроекта Разработчиком предусматривается установление ответственности за нарушение рассматриваемого Закона в соответствии с Кодексом Костромской области об административных правонарушениях.

4. Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета принятие предлагаемого закона не потребует дополнительных расходов бюджета Костромской области, в разделе 11.3 Сводного отчета Разработчиком вместе с тем сообщается, что возможна потеря части прибыли от продажи БТН.

Рассматриваемый законопроект вступает в силу с 1 мая 2025 года, к статье 4 Закона, устанавливающей запреты и ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), не применяются положения части 1 статьи 26.1 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области».



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdc
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251