



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 45-50-11;

факс (4942) 45-34-23

E-mail: der@kostroma.gov.ru

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

08.04.2025 № ПК/1992

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Костромской области» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия поскольку содержит положения, вводящие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5207>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 12 февраля 2025 года по 04 марта 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета отзывов и предложений в адрес Разработчика не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно разделу 1.7 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе

энергетических) на территории Костромской области (далее – Положение), определяющее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Костромской области (далее – региональный контроль), в том числе:

определение должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального контроля, на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) и (или) профилактических мероприятий;

порядок учета объектов контроля;

критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска;

виды и порядок проведения профилактических мероприятий;

виды и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента;

оценка результативности и эффективности деятельности при осуществлении регионального контроля (устанавливаются ключевые показатели, индикативные показатели регионального контроля).

Целями предлагаемого правового регулирования, по информации Разработчика, являются: повышение эффективности и результативности контрольной (надзорной) деятельности в условиях применения нового порядка контроля (надзора), охраны ценностей и обеспечения соблюдения установленных законом требований.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования Разработчиком обозначено следующее: в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) исполнительные органы субъектов Российской Федерации наделены полномочием по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в данной сфере, а также по утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

Рассматриваемый проект постановления разработан в связи с тем, что Департаментом разработан проект закона Костромской области «Об установлении запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Костромской области», которым предполагается запретить и ограничить на территории Костромской области продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – БТН) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта; на оптовых и розничных рынках, ярмарках, нестационарных торговых объектах. Кроме того, устанавливаются ограничения времени продажи БТН с 23 часов до 8 утра по местному времени, за исключением розничной БТН при оказании услуг общественного питания и в торговых объектах на автозаправочных станциях.

Согласно разделу 3.2 Сводного отчета в случае непринятия проекта постановления, негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие правовой основы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи БТН на территории Костромской области. БТН имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье. Регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний. В целях решения проблемы предлагается утвердить рассматриваемый проект постановления.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без принятия проекта постановления осуществление регионального государственного контроля (надзора) невозможно. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком в разделе 1.5 Сводного отчета определены:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон № 304-ФЗ.

Согласно разделу 7 Сводного отчета основной группой участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: контролируемые лица – организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие деятельность по продаже БТН – произвести количественную оценку участников отношений, по данным Разработчика, не представляется возможным.

2. В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Саратовской области (постановление Правительства Саратовской области от 15 ноября 2024 года № 944-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе

энергетических)»);

в Республике Алтай (постановление Правительства Республики Алтай от 11 декабря 2024 года № 417 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Республики Алтай»);

в городе Москве (постановление Правительства Москвы от 24 декабря 2024 года № 3131-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»).

3. Проект постановления в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ утверждает Положение, которое определяет:

наименование органа, осуществляющего региональный контроль;

перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального контроля и их полномочия;

критерии отнесения объектов регионального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

иные вопросы, регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

4. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 Федерального закона № 304-ФЗ (далее - обязательные требования).

Согласно пункту 4 Положения объектом регионального контроля являются деятельность, действия (бездействие) организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее соответственно - объекты контроля, контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

5. Пунктом 10 Положения при осуществлении регионального контроля предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба): средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется Департаментом в соответствии с требованиями статей 23, 24 Федерального закона № 248-ФЗ на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального контроля к определенной категории риска в соответствии с приложением №1 к рассматриваемому Положению. Объект контроля, не отнесенный Департаментом к определенной категории риска, считается отнесенным к категории низкого риска.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ пунктом 23 Положения Разработчиком устанавливается, что при осуществлении регионального контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

С целью предотвращения нарушения контролируемыми лицами требований главой 3 Положения устанавливается проведение профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц – связи или мобильного приложения «Инспектор».

6. Пунктом 25 Положения Разработчиком устанавливаются следующие контрольные (надзорные) мероприятия, осуществляемые при взаимодействии с контролируемым лицом: инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, контрольная закупка. Порядок и объем проводимых мероприятий устанавливаются в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ в зависимости от каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия. Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий устанавливаются в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Кроме того, в рамках проведения контрольной закупки, Разработчиком руководствуясь частью 3 статьи 85 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается порядок проведения эксперимента.

7. Пунктом 40 Положения в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ Разработчиком устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого при взаимодействии с таким контролируемым лицом: временная нетрудоспособность, нахождение в служебной командировке или отпуске в ином населенном пункте, административный арест, избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении или запрет определенных действий, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также в виде заключения под стражу или домашнего ареста, смерть близких родственников (родители, дети, дедушка, бабушка, внуки), наступление обстоятельств непреодолимой силы.

Указанные случаи должны быть подтверждены документально.

Департамент, в случае получения информации, указанной в настоящем пункте, от контролируемого лица, переносит проведение контрольного (надзорного) мероприятия на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения контролируемого лица в Департамент.

8. Главой 6 Положения в соответствии с Главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрен порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба на решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, жалоба на предписание Департамента может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

Согласно пункту 58 Положения в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным органом в срок не более 15 рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более пяти рабочих дней.

Кроме того, пунктом 56 Положения определяются случаи для отказа в рассмотрении жалобы в соответствии со статьей 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

9. Во исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ ключевые показатели регионального контроля, их целевые значения, индикативные показатели регионального контроля устанавливаются Главой 8 Положения и не вводят обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц. Разработчиком допущена юридико-техническая ошибка, Глава 8 является Главой 7 Положения, данную ошибку Разработчику надлежит устранить.

10. Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические и единовременные расходы бюджета Костромской области в связи с принятием рассматриваемого постановления не ожидаются. В разделе 11.3 Сводного отчета Разработчиком вместе с тем сообщается, что возможна потеря части прибыли от продажи БТН.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на взаимоотношения, возникшие с 1 марта 2025 года.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251