



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

02.04.2025 № ПК/1836

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления «О внесении изменений в порядка предоставления муниципальными образованиями Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5245>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 26 февраля 2025 года по 18 марта 2025 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;

КРО общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

АО «Шувалово»;

ООО «Нива»;

СППСК «Костромские пасаки».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления муниципальными образованиями Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях приведения в соответствие с действующим законодательством порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования – несоответствие нормативного правового акта Костромской области по оказанию мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области постановлению Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Без вмешательства со стороны государства меры государственной поддержки не могут быть предоставлены. Для предоставления мер государственной поддержки необходимо приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства. Данная цель будет достигнута

после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 14 августа 2023 года № 351-а «О порядках предоставления муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям».

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на приобретение пчелосемей, всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства в соответствии с Общими требованиями, Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса».

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Волгоградской области (постановление администрации Волгоградской области от 16 декабря 2019 года № 634-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание поголовья овцематок (козоматок)»);

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 16 декабря 20219 года № 519-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку мясного животноводства»);

в Самарской области (постановление Правительства Самарской области от 12 февраля 2013 года № 30 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области, в целях возмещения части затрат на содержание маточного поголовья овец и (или) коз»).

Проектом постановления предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (далее – Порядок 1), порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей (далее – Порядок 2), порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства (далее – Порядок 3). Данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что потенциальной группой участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: по Порядку 1 – сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области – более 30 сельскохозяйственных товаропроизводителей; по Порядку 2 – сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области – более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей; по Порядку 3 – сельскохозяйственные товаропроизводители, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – личные подсобные хозяйства) (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области – более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемыми Порядками предусмотрен отбор получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядки содержат условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 1 ноября текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение за день до начала приема заявок объявления о проведении отбора. Содержание объявления соответствует подпункту «б» пункта 27 Правил отбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об

утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядками предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым они должны соответствовать на дату подачи заявки. В Порядке 1 исключается условие по наличию поголовья коров мясного направления продуктивности и (или) основных свиноматок, и (или) овцематок на 1 число месяца обращения за субсидией в связи с тем, что данное условие предполагается в пункте 3 об—увеличении или сохранении поголовья коров мясного направления продуктивности и (или) основных свиноматок, и (или) овцематок на 1 число месяца обращения за субсидией по отношению к 1 января текущего года, в Порядке 2 уточняется условие по закупке пчелосемей с паспортизированной пасеки. Данное условие гарантирует приобретение здоровых пчелосемей и способствует сокращению развития заболеваний среди пчел.

3) Представленными Порядками Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. В Порядке 1 (пункт 19) уточняется возможность предоставить любой имеющийся документ, подтверждающий наличие компартамента, в том числе акт обследования хозяйства, в Порядке 2 дополняется необходимостью представления ветеринарных документов. Данное условие гарантирует приобретение здоровых пчелосемей и способствует сокращению развития заболеваний среди пчел. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Кроме того, пунктом 33 рассматриваемых Порядков Разработчиком определен перечень документов, запрашиваемых Департаментом в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия, в том числе выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, однако данная информация находится в общем доступе в сети «Интернет» и не требует запроса в территориальный орган ФНС посредством межведомственного электронного взаимодействия. Также Порядками предусматривается, что участники отбора вправе представить документы, указанные в пункте 33, по собственной инициативе, при этом выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП должна быть выдана налоговым органом не ранее

чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявки. Вместе с тем, при осуществлении Департаментом запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ либо ЕГРИП в общем доступе в сети «Интернет» данная выписка предоставляется на момент осуществления запроса и не требует установления в Порядках требования о выдаче налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявления. Разработчику надлежит *доработать* пункты 33-34 Порядков в части перечня документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия и представляемых участником отбора.

Рассматриваемыми Порядками определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидий и отмены проведения отбора» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

5) Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся.

Кроме того, в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику *рекомендуется* установить в Порядках основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с Общими требованиями.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемых Порядках регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидии рассчитывается по формуле. В Порядке 1 изменяется формула расчета коэффициента. В новом расчете коэффициент применяется индивидуальный для каждого получателя, в зависимости от роста поголовья, что является предпочтительнее для получателя субсидии, в Порядке 3 увеличивается ставка субсидии с 10 до 15 тысяч рублей за одну ликвидируемую свинью.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками в зависимости от целей возмещения затрат устанавливаются достигнутые результаты предоставления субсидий.

Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 50 Порядков определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения, данное основание соответствует подпункту «т» пункта 27 Правил отбора.

8) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемых проектах Порядков излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемых Порядках определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

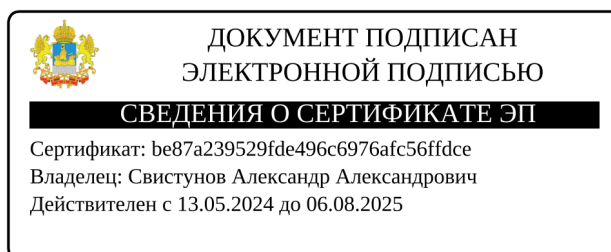
Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) По информации Разработчика, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2025 года составят – 15130 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета за период 2025 года – не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251