



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

27.03.2025 № ПК/1689

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по финансируемым маршрутам » (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

При первоначальном поступлении проекта постановления подготовлено отрицательное Заключение об оценке регулирующего воздействия от 14 марта 2025 года № ПК/1392, с выводом о наличии в проекте постановления замечаний, которые необходимо устранить Разработчику.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5320>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего по подпункту 3 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **не выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По итогам рассмотрения проекта постановления и прилагаемых к нему документов установлено следующее.

С учетом рекомендаций и замечаний, изложенных в Заключении об оценке регулирующего воздействия от 14 марта 2025 года № ПК/1392 в отношении ранее направленной редакции проекта нормативного правового акта, Департаментом доработан проект постановления.

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях обеспечения осуществления регулярных перевозок пассажиров воздушным транспортом в межрегиональном сообщении по маршрутам «Кострома-Санкт-Петербург», «Кострома - Нижний Новгород», в соответствии со статьями 78, 78.5

Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной сети», постановлением администрации Костромской области от 24 июля 2023 года № 306-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области».

Рассматриваемым проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемым маршрутам «Кострома-Санкт-Петербург», «Кострома - Нижний Новгород».

Представленный проект постановления разработан в целях обеспечения возможности предоставления субсидии организациям воздушного транспорта при осуществлении воздушных перевозок пассажиров по софинансируемым маршрутам «Кострома-Санкт-Петербург», «Кострома - Нижний Новгород».

Проектом постановления определены получатели субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является совершенствование правового механизма предоставления региональной меры государственной поддержки в соответствии с государственной программой Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» – возмещение части затрат в размере 61% по софинансируемым маршрутам «Кострома-Санкт-Петербург», «Кострома - Нижний Новгород».

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае непринятия проекта постановления в регионе, будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц – организаций воздушного транспорта, осуществляющих воздушные перевозки пассажиров по маршрутам «Кострома-Санкт-Петербург», «Кострома - Нижний Новгород», отсутствие воздушных перевозок из города Костромы до города Нижний Новгород и Санкт-Петербург.

В разделе 4 Сводного отчета Разработчик указывает на присутствие информации о реализации новых полномочий в субъектах Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Разработчик провел анализ опыта субъектов Российской Федерации и установлено внесение изменений в законодательство, регулирующее предоставление субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной сети в следующих субъектах Российской Федерации:

в Республике Алтай (Постановление Правительства Республики Алтай от 26.07.2021 № 206 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из

республиканского бюджета Республики Алтай организациям воздушного транспорта на осуществление межрегиональных воздушных перевозок в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года N 937-р»);

в Пермском крае (Постановление Правительства Пермского края от 17.06.2016 № 368-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам»);

в Тюменской области (Постановление Правительства Тюменской области от 02.02.2016 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым региональным маршрутам по специальным тарифам»);

в Кемеровской области (Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 12.11.2024 N 730 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов организациям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров по региональным маршрутам»).

Для предоставления мер государственной поддержки необходимо внесение изменений в региональный нормативный правовой акт, что и послужило причиной разработки проекта постановления.

Цели предлагаемого регулирования не противоречат принципам правового регулирования и действующего законодательства.

1) Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункт 9 Порядка, в части того, что участник отбора на дату подачи заявки должен соответствовать требованиям к получателю субсидии (участнику отбора). Приводится в соответствии с абзацами 2-10 пункта 3 Постановления Правительства РФ от 25 октября 2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Правила отбора).

Разработчик представленным проектом излагает в новой редакции пункт 10 Порядка, в части требований от участников отбора предоставления документов и информации в целях подтверждения соответствия участников отбора требованиям. Приводится в соответствии с подпунктом «а» пункта 25 Постановления Правительства РФ от 25 октября 2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования).

Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункт 11 Порядка, в части того, что в течение 5 рабочих дней главный распорядитель бюджетных средств после даты принятия решения о проведении отбора, обеспечивает размещение в системе «Электронный бюджет» решения о проведении отбора за день до начала приема заявок. Объявление о проведении отбора формируется в системе «Электронный бюджет», и публикуется на едином портале. Приводится в соответствии с пунктами 26 и 98, пунктом 27 Правил отбора.

2) Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункт 13 Порядка, в части того, что внесения изменений в объявление о проведении отбора осуществляется не позднее даты окончания приема заявок с соблюдением условий. Приводится в соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований.

Разработчик представленным проектом излагает в новой редакции пункт 14 Порядка, в части того, что объявление об отмене проведения отбора размещается главным распорядителем бюджетных средств на едином портале (в разделе) не позднее, чем за один рабочий день.

Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункт 15 Порядка, в части того, что объявление об отмене отбора формируется в системе «Электронный бюджет», и размещается на едином портале и содержит информацию о причинах отмены отбора. Приводится в соответствии с пунктом 31 Правил отбора.

Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункт 16 Порядка, в части того, что отбор считается отмененным со дня размещения объявления об его отмене. Участники отбора, подавшие заявки, информируются в системе «Электронный бюджет» об отмене отбора. Приводится в соответствии с пунктами 32 и 33 Правилами отбора.

Разработчик представленным проектом излагает в новой редакции пункт 17 Порядка, в части того, что после окончания срока отмены проведения отбора получателей субсидий главный распорядитель бюджетных средств может отменить отбор получателей субсидий только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы. Приводится в соответствии с пунктом 34 Правил отбора.

Разработчик излагает в новой редакции пункты 18-19 Порядка, в части того, что заявка подается в соответствии с требованиями и сроками, формируется в электронной системе «Электронный бюджет», предоставления в систему электронных копий документов и материалов, участники отбора несут ответственность за достоверность информации. Приводится в соответствии с пунктами 36 и 37, 39 Правил отбора.

Разработчик излагает в новой редакции пункты 20-21 Порядка, в части того, что заявка подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя участника отбора, ответственность за полноту и достоверность информации и документов несет участник. Приводится в соответствии с подпунктом «а» пункта 38 Правил отбора.

Разработчик излагает в новой редакции пункты 22-23 Порядка, датой и временем представления участником отбора заявки, считаются дата и время

подписания участником отбора заявки, электронные копии документов и материалов, фото и видеоматериалы, включаемые в заявку, должны иметь распространенные открытые форматы. Приводится в соответствии с пунктами 39 и 40, 41 Правил отбора.

3) Разработчик излагает в новой редакции пункты 29-30 Порядка, в части того, что главный распорядитель бюджетных средств подписывает протокол вскрытия заявок, протокол вскрытия заявок формируется на едином портале в системе «Электронный бюджет». Приводится в соответствии с пунктами 50, 51 Правил отбора.

Разработчик излагает в новой редакции пункты 31-32 Порядка, в части того, что главный распорядитель бюджетных средств рассматривает представленные заявки и документы, проверка участника отбора осуществляется автоматически в системе «Электронный бюджет». Приводится в соответствии с пунктами 59 и 60, 61 Правил отбора.

Разработчик излагает в новой редакции пункт 33 Порядка, в части того, что подтверждение участника отбора получателей субсидий требованиям, осуществляется автоматической проверкой в системе «Электронный бюджет» путем представления в электронном виде отметок. Приводится в соответствии с пунктом 24 Правил отбора.

Разработчик излагает в новой редакции пункт 36 Порядка, в части того, что заявка признается надлежащей, если она соответствует требованиям, указанных в объявлении о проведении отбора, решения о соответствии заявки требованиям, принимаются главным распорядителем бюджетных средств. Приводится в соответствии с пунктом 52 Общих требований.

Разработчик излагает в новой редакции пункты 37-38 Порядка, в части того, что ранжирование поступивших заявок осуществляется по мере их поступления. Победителями отбора признаются участники, включенные в рейтинг, по результатам рассмотрения заявок подготавливается протокол рассмотрения заявок, включающий информацию о количестве заявок, и информация по каждому участнику отбора. Приводится в соответствии с пунктами 56, 65, 66 и 76 Правил отбора.

4) Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункты 39-40 Порядка, в части того, что протокол рассмотрения заявок формируется и размещается на едином портале автоматически в системе «Электронный бюджет», внесение изменений в протокол рассмотрения заявок. Приводится в соответствии с пунктами 54 и 57 Правил отбора и подпунктом «б» пункта 25 Общих требований.

Разработчик представленным проектом излагает в новой редакции пункты 41-42 Порядка, в части того, что каждому участнику отбора получателей субсидий, распределяется размер субсидии, пропорциональный размеру, указанному в заявке, протокол подведения итогов отбора формируется на едином портале автоматически на основании результатов определения победителя (победителей). Приводится в соответствии с подпунктом «б» пункта 80 Правил отбора, пунктом 83 Правил отбора, подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

Представленным проектом Разработчик излагает в новой редакции пункты 45-46 Порядка, в части того, что по результатам отбора получателей субсидий с

победителем (победителями) отбора получателей субсидий заключается Соглашение, главный распорядитель бюджетных средств может отказаться от заключения Соглашения с победителем в случае обнаружения факта несоответствия победителя или предоставления победителем недостоверной информации. Приводится в соответствии с пунктами 83-85 Правил отбора.

Разработчику рекомендовано устранить юридико-технические ошибки и доработать проект нормативного правового акта на соответствие Сводному отчету. В представленном проекте постановления ошибочно указана категория получателей субсидий, в порядке указаны индивидуальные предприниматели, в Сводном отчете установлено, что получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области, основным или дополнительным видом деятельности которых является вид экономической деятельности подгруппы 52.21.21 раздела Н «Транспортировка и хранение». Требуется уточнение название документа, который заключается с Федеральным агентством воздушного транспорта о предоставлении субсидии.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов