



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Исполняющей обязанности
директора департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Матрос И.В.

21.03.2025 № ПК/1555

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса Костромской области в 2025 году» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=5312>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 19 февраля 2025 года № 1пр (пункт 5 раздела I протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Кадры») в срок до 14 марта 2025 года «завершить подготовку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации мероприятий по обучению работников промышленных предприятий в рамках федерального проекта «Образование для рынка труда», входящего в состав национального проекта «Кадры», телефонограммы временно исполняющего обязанности директора Департамента социального развития Правительства Российской Федерации А. Черкасова «в срок до 27 марта 2025 года завершить работу и о результатах проинформировать Правительство Российской Федерации» процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления мер поддержки на реализацию мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса Костромской области в 2025 году и требующие устранения Разработчиком. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих

субъектов в соответствии с рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Костромской области)

В соответствии с разделом 1 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) Разработчиком обозначено следующее: проектом постановления определяется возможность предоставления предприятиям оборонно-промышленного комплекса субсидий на финансовое обеспечение затрат по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования своих работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, в 2025 году.

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 10 июля 2023 года № 276-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса Костромской области, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК).

Средства субсидии не могут быть направлены на затраты по организации обучения работников в случае, если работники являлись участниками мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 года № 291 «Об утверждении Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан» в рамках федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры».

Перечень предприятий (организаций) ОПК утверждается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с учетом приоритетности решаемых задач и перечня отдельных организаций ОПК, их структурных подразделений и отдельных производственных объектов, утвержденного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 года № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых

отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах».

Источником финансового обеспечения расходов по предоставлению субсидий являются средства областного бюджета, в том числе иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета областному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК Костромской области, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета установлено следующее.

Введение в отношении Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц экономических санкций приводит к рискам затруднения осуществления деятельности или приостановки предприятий Костромской области. Нарушение поставок, сбыта и логистических маршрутов обеспечения деятельности предприятий промышленности, функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обслуживания, энергетики и связи, может привести к высвобождению работников, росту уровня безработицы и повышению уровня бедности населения региона.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, по данным Разработчика, являются: затруднение осуществления деятельности или приостановка работы предприятий Костромской области, что может привести к высвобождению работников, росту уровня безработицы и повышению уровня бедности населения региона.

Наиболее эффективными мерами для оперативного взаимодействия по поддержанию предприятий ОПК является предоставление субсидий предприятиям на финансовое обеспечение затрат по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования своих работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК в 2025 году.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта Разработчиком в разделе 1.5 Сводного отчета определены постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение

отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), от 7 марта 2025 года № 291 «Об утверждении Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан» (далее – постановление № 291).

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК Костромской области, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК в 2025 году (далее - Порядок).

В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице департамента по труду и социальной защите населения Костромской области и областного государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Костромской области» (далее – центр занятости);

категории получателей субсидии (в разделе 7 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты следующие группы участников отношений:

зарегистрированные на территории Костромской области юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, некоммерческие государственные (муниципальные) учреждения), организующие профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование - 8;

работники промышленных предприятий Костромской области, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК – не менее 67 человек;

иные заинтересованные лица (Д - получатель средств областного бюджета, областное государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Костромской области»).

способ предоставления субсидии (финансовое обеспечение затрат);

информация о размещении центром занятости на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя центра занятости, публикуется на едином портале. Пунктом 11 рассматриваемого Порядка предусматривается срок размещения центром занятости объявления о проведении отбора. Разработчиком допущена юридико-техническая ошибка, не позволяющая определить срок размещения объявления о проведении отбора. Разработчику необходимо *устранить* допущенную юридико-техническую ошибку. Содержание объявления о проведении отбора соответствует пункту 27 Правил отбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки, предусмотренные абзацами вторым-шестым, восьмым-десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правил отбора Порядком предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии.

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю бюджетных средств участником отбора. Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов и требованиям к участнику отбора.

Кроме того, абзацем третьим пункта 24 рассматриваемого Порядка Разработчиком предусматривается, что участники отбора вправе представить документы, указанные в пункте 24, по собственной инициативе, при этом выписка из ЕГРЮЛ должна быть выдана налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявки. Вместе с тем, при осуществлении центром занятости (при необходимости) запроса о получении выписки из ЕГРЮЛ в общем доступе в сети «Интернет» данная выписка

предоставляется на момент осуществления запроса и не требует установления в Порядке требования о выдаче налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней, предшествующих дате подачи заявки. Разработчику *надлежит доработать* пункт 24 Порядка и *исключить как излишнее* требование к участнику отбора необходимость представления данного документа.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок отмены проведения отбора получателей субсидии» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований. В соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке определяется порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидии и устанавливается перечень условий внесения таких изменений.

Пунктами 14 и 22 рассматриваемого Порядка Разработчиком предусмотрены идентичные друг другу положения, определяющие предоставление центром занятости разъяснений участнику отбора. В целях исключения дублирования положений, регламентирующих одни и те же процедуры Разработчику необходимо *устранить* допущенные юридико-технические ошибки.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

5) Рассматриваемый Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся.

Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с пунктом 54 Правил отбора. Пунктом 30 Порядка в соответствии с пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Вместе с тем, в рассматриваемом Порядке не определены случаи заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся, предусмотренные пунктом 64 Правил отбора. В этой части проект Порядка требует *доработки* с учетом Общих требований.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень данных оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований Разработчику необходимо руководствоваться положениями Общих требований и изложить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в соответствии с нормами Общих требований.

В соответствии с пунктом 25 Общих требований в рассматриваемом Порядке регламентируется процедура внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

6) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемой субсидии и рассчитывается он по формуле.

7) Рассматриваемым Порядком в соответствии с Главой 7 Правил отбора определяется порядок взаимодействия центра занятости с победителем (победителями) отбора получателей субсидий по результатам его проведения. Определяются основания для отказа центром занятости от заключения

Соглашения с победителем отбора получателей субсидии, а также процедура заключения Соглашения с иными участниками отбора.

Кроме того, пунктом 42 представленного Порядка определяется случай признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванный случай определен в соответствии с подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора.

Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между центром занятости и получателем субсидии.

8) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии - «прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса». Показателем, применяемым для оценки эффективности предоставления субсидии, является доля занятых граждан в общей численности участников мероприятия, которая составляет не менее 75% от результата предоставления субсидии, установленного Соглашением, по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии.

Планируемые значения результата предоставления субсидии, а также показатель эффективности устанавливаются центром занятости в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

9) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом Порядке излагается в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии предоставляют с использованием системы «Электронный бюджет» в центр занятости:

отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, определенной Соглашением, в срок не позднее 10 рабочих дней после окончания обучения работников с приложением следующих документов:

копий договоров, заключенных с образовательными организациями, имеющими лицензии на образовательную деятельность (при отсутствии специализированного структурного подразделения у получателя субсидии);

списка работников, завершивших обучение, по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

заверенных получателем субсидии копий приказов о направлении работников на обучение;

заверенных получателем субсидии копий документов работников о полученной профессии (специальности), квалификации обученных работников;

справок о занятости работников после прохождения обучения, подписанных получателем субсидии.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки

проверки и принятия центром занятости отчетности, представленной получателем субсидии.

10) Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии излишне выплаченная сумма подлежит возврату в областной бюджет.

11) По данным Разработчика (разделы 9, 11 Сводного отчета) в рамках реализации проекта постановления планируется предоставление субсидии в форме авансовых платежей в размере 100% затрат работодателей на возмещение в 2025 году работодателям расходов, возникающих при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования не менее 67 работников предприятий ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК:

3991,9 тыс. рублей = 67 чел. x 59,58 тыс. рублей, где:

67 чел. – планируемое количество работников предприятий ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК, прошедших обучение в 2025 году;

59,58 тыс. рублей – планируемая средняя стоимость обучения 1 человека по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Периодические расходы в связи с реализацией рассматриваемого проекта постановления составят: 3991,9 тыс. рублей, из них: 3951,9 тыс. руб.(99%) – средства федерального бюджета, 40 тыс. руб. - средства областного бюджета.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предполагаемого правового регулирования будет производиться через официальные сайты центров занятости населения Костромской области и интерактивный портал службы занятости населения Костромской области.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: be87a239529fde496c6976afc56ffdce
Владелец: Свистунов Александр Александрович
Действителен с 13.05.2024 до 06.08.2025

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251